

# ДОКЛАД О ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ ЗА 2012 ГОД

## Июнь 2012 г.

Дорогой читатель!

В ближайшие месяцы мы будем отмечать 150-ю годовщину Прокламации об освобождении рабов, обнародованной Авраамом Линкольном 22 сентября 1862 года и закрепленной приказом президента США 1 января 1863 года. В 1865 году, после того как замолчали орудия Гражданской войны, Конгресс США принял, а законодательные органы штатов ратифицировали 13-ю поправку к Конституции, в которой президент Линкольн заявил: «В США или в каком-либо месте, подчиненном их юрисдикции, не должно существовать ни рабство, ни подневольное услужение».

Подобно США, другие страны мира также ввели в действие законы и международные соглашения, призванные положить конец правовым основам рабства и искоренить его как преступную практику. Всеобщая декларация прав человека запрещает рабство и подневольное услужение. Принятый не так давно Палермский протокол ООН сделал уничтожение современного рабства частью международного законодательства и одним из приоритетов политики членов данной организации. Правительства всего мира объединились в борьбе с этим злом.

Однако несмотря на все запреты, предусмотренные законами и международными договорами, факты свидетельствуют о том, что множество мужчин, женщин и детей по-прежнему остаются жертвами современного рабства в результате преступной практики торговли людьми.

Годовщина Прокламации об освобождении рабов обозначает не просто некий момент в нашей истории, но и нашу неизменную приверженность идее свободы, которую мы проповедуем и защищаем. Поскольку нам пока еще не удалось освободить мир от современного рабства, эта приверженность сохраняет свою актуальность и заставляет нас задуматься о значении законодательного уничтожения этого зла.

Прежде всего мы должны понимать, что действуем в интересах людей, переживших тяжелейший период рабства. В начале этого года я посетил приют для жертв торговли людьми в Колкате. Молодым женщинам и девочкам, нашедшим пристанище в его стенах, довелось пережить ужасные издевательства. Тем не менее, благодаря силе воли и решимости, а также помощи некоторых замечательных людей они понемногу возвращались к нормальной жизни. Я познакомился с девочкой лет десяти, которая захотела показать мне приемы боевых искусств, которым она научилась в приюте. Следя за ее движениями, я был поражен успехами, которых она добилась. Но самое большое впечатление на меня произвели ее глаза, в которых читались гордость и удовлетворение от собственных достижений и какая-то внутренняя сила.

Торговля людьми лишает людей, ставших ее жертвами, одной из важнейших свобод — свободы самостоятельно определять собственное будущее. Для обещанного торжества свободы мы должны не только обеспечивать законность, но и возвращать этим людям то, что у них было отнято. Важно не только положить конец этим преступлениям, но и дать возможность людям, которые пережили рабство, двигаться дальше тем путем, который они выберут сами.

Этот Доклад послужит нам руководством в работе. В последнее десятилетие мировому сообществу в лице правительств разных стран, неправительственных организаций и других многочисленных институтов и граждан удалось привлечь внимание к преступлениям этого рода, нередко тщательно скрываемым. Основываясь на результатах работы большого количества людей, данный Доклад дает четкую и отрезвляющую картину современного рабства. Он сообщает о том, какие страны успешно борются с этим видом преступлений, какие новые методы зарекомендовали себя лучше всего и что мы можем предпринять для эффективной борьбы за полное искоренение рабства в современном мире.

Спустя полтора столетия после того, как в Соединенных Штатах Америки была отвоевана свобода, для миллионов людей она по-прежнему остается недостижимой. Мы понимаем, что эта борьба по-настоящему не закончится до тех пор, пока все люди, томящиеся в современном рабстве, как те девушки из Калькутты, не обретут свободу, чтобы реализовать данный им Богом потенциал.

Дорогой читатель!

Из глубины веков раздаются голоса жертв преступлений. С библейских времен и до наших дней люди, которым удалось избавиться от оков рабства, рассказывают о том, что они вынесли и как нашли путь к свободе.

Многие главы истории США складываются из этих свидетельств. Будь то воспоминания мужчин и женщин, искавших свободу через действовавшую в прошлом систему «подпольной железной дороги», или страстные мольбы о помощи афроамериканцев и иммигрантов, попавших в кабалу издольщины и пеонажа после Гражданской войны, жестокая правда о рабстве вновь и вновь становилась достоянием гласности благодаря тем, кто страдал, но выжил.

О чем говорят нам эти свидетельства? Как голоса из прошлого и настоящего помогают нам в борьбе против современного рабства?

Они свидетельствуют о том, что жертвы этого преступления не ждут пассивно спасения со стороны, но идут на риск для того, чтобы сбросить оковы, как только представляется такая возможность. Они свидетельствуют о том, что жертвы современного рабства ничем не отличаются от остальных людей — матерей и отцов, сыновей и дочерей, стремящихся обеспечить лучшую жизнь себе и своим семьям. Те, кто прошел через рабство, рассказывают нам о том, что главное их желание — это построить свою жизнь дальше.

В преддверии 150-й годовщины Прокламации об освобождении рабов наша задача состоит в том, чтобы обеспечить свободу, обещанную в этом документе. Мы должны это сделать, применив уроки истории к соответствующим преступлениям, совершаемым в наши дни.

В этом году Доклад о торговле людьми посвящен тому, как обеспечить защиту бывших жертв рабства в рамках тройной парадигмы (предотвращение, уголовное преследование и защита), чтобы помочь им вернуть жизнь в нормальное русло. На страницах доклада приведены конкретные указания, а также примеры успешной или неудачной защиты бывших жертв торговли людьми. При этом правительства и организации, оказывающие помощь людям, побывавшим в рабстве, должны руководствоваться общей целью — восстановить то, что потеряли жертвы этих преступлений, и предложить им полноценный выбор вариантов дальнейшего жизненного пути. А для этого необходимо изучать пережитый ими опыт и уделять внимание их собственным планам на будущее, чтобы помочь им выстроить жизнь по принципу «ничего не решать за них без них самих».

В данном Докладе упоминаются государства, которые успешно реализуют этот принцип, используя проверенные на практике методы и предоставляя жертвам необходимые ресурсы. Наряду с этим в Докладе говорится и о том, что правительства некоторых стран относятся к жертвам рабства как к преступникам или вообще игнорируют их. Наконец, говорится о том, что каждый должен делать больше для полного искоренения данного вида преступлений и что решения, позволяющие это сделать, до сих пор не найдены. Тем не менее при участии правительственных структур, гражданского общества, частного сектора и неравнодушных граждан мы с каждым днем становимся все ближе к этой цели.

Голоса тех, кто пережил рабство, независимо от того, доносятся ли они из прошлого или звучат в зале судебных заседаний в наши дни, служат печальным напоминанием о том, что борьба с этим злом еще далека от завершения. Они напоминают нам, что если правительства будут уклоняться от привлечения работоторговцев к ответственности и от реабилитации их жертв, недопустимое иго современного рабства не перестанет существовать. Мы призываем всех участников борьбы за свободу от рабства дать друг другу обещание, что истории жертв этих преступлений не будут преданы забвению, но станут для нас уроком, помогающим двигаться дальше.

# Содержание

Обещание свободы	7
Прежде всего, это преступление	7
В центре внимания — жертва	9
Жертвы, пострадавшие и поставщики	11
Принятие законов и положений, защищающих интересы жертв	13
Кто является жертвой?	13
Признаки эксплуатации жертвы	14
Законные права и статус	18
Выявление жертв	21
Обеспечение безопасности миграции	23
Инспекции рабочих мест: слабое звено в выявлении принудительного труда	27
Адаптируемая, комплексная забота о жертвах	30
Дальнейшие шаги	31
Определения и методология	33
Что такое торговля людьми?	33
Лицо современного рабства	33
Методология	37
Классификация по уровням	37
Уровни	40
Санкции в отношении стран Уровня 3	44
Стоимость рабочего места	11
Исцеление внутренних травм: психологические последствия торговли людьми	12
Иммиграционные льготы для иностранных жертв торговли людьми: искоренение страха перед массовым обманом	15
Тогда и сейчас: спасаясь от рабства	19
Ограниченные возможности справедливой торговли и кодексов поведения в борьбе с торговлей людьми	20
Обеспечение прав и возможностей жертв	22
Цена мифов и заблуждений в отношении торговли людьми	25
Искоренение торговли людьми выгодно для бизнеса	26
Правоохранительные органы и права человека	29
Ограниченные ресурсы по защите жертв	30
Дети-солдаты	36
Эксплуатация мировых океанов	38
Ограниченные возможности как фактор риска	39
Директива ЕС по торговле людьми	41
Справедливость для всех: защита прав жертв и обвиняемых	42
Новые оценки современного рабства в мире	45
Глобальные данные о правоприменении	44
Выдающиеся деятели доклада о торговле людьми за 2012 год	46
Распределение по уровням/карты	52
Как читать информацию о стране в описательной части Доклада	60
Информация о странах	61
Международные соглашения родственной тематики	382
Минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми (TVPA)	388
Пресечение торговли людьми с помощью миротворческих сил ООН	390
Международные, региональные и местные организации по борьбе с торговлей людьми	392

Словарь сокращений	394
Источники фотографий	394

# ДОКЛАД О ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ ЗА 2012 ГОД

## Обещание свободы

Приверженность Соединенных Штатов Америки делу борьбы с современной работорговлей не возникла 12 лет назад просто ниоткуда, с вступлением в силу Закона о защите жертв торговли людьми (TVPA) или с принятием Протокола ООН о предотвращении, пресечении и преследовании торговли людьми, особенно женщинами и детьми (Палермский протокол), в том же году. Трагическая история этой страны никогда не будет забыта, как не будут забыты пролитая кровь и жизни, отданные в борьбе за искоренение узаконенной работорговли.

В 2012 году исполняется 150 лет со дня провозглашения Авраамом Линкольном Прокламации об освобождении рабов. Этот документ и 13-я поправка к Конституции США, принятая тремя годами позже, — не просто формальные политические заявления. Это — обещание свободы.

Конгрессом США впоследствии были приняты законы, по которым после окончания Гражданской войны федеральные власти провели судебные процессы с целью показать, что обещание свободы распространяется на всех, от испаноязычной общины на юго-западе страны и иммигрантов, прибывающих из Европы, до китайских рабочих, строивших железные дороги на западе, и коренных жителей Аляски.

Полтора века спустя рабство по-прежнему существует в Соединенных Штатах и по всему земному шару, и истории многих жертв обнаруживают печальное сходство с историями жертв прошлого. По имеющимся оценкам, не менее 27 миллионов мужчин, женщин и детей по всему миру являются жертвами того, что сегодня часто обозначается общим термином «торговля людьми». Работа, которую предстоит проделать в борьбе с этим преступлением, заключается в исполнении обещания свободы — свободы от рабства для эксплуатируемых и свободы продолжать жизнь для тех, кто выжил. Обещание свободы распространяется не только на Соединенные Штаты Америки — оно стало международной гарантией свободы, провозглашенной Статьей 4 Всеобщей декларации прав человека и Палермским протоколом Конвенции по борьбе с организованной преступностью. Задача, стоящая перед борцами за прекращение современной работорговли, заключается не только в наказании работорговцев и защите жертв этого преступления, но также в принятии мер безопасности, обеспечивающих свободу будущих поколений.

## ПРЕЖДЕ ВСЕГО, ЭТО ПРЕСТУПЛЕНИЕ

Несколько лет назад в печати появлялись истории о торговле людьми, в которых внимание, как правило, было сосредоточено на страданиях жертвы или на длительных задержках с арестом. Подобные истории по-прежнему публикуются. Однако при этом наблюдается определенный сдвиг. Сегодня сообщения о торговле людьми посвящены не только раскрытым преступлениям, но и тому, что предпринимается обществом для искоренения современного рабства. Современное рабство находится в центре внимания новых государственно-частных партнерств и религиозных общин. Новейшие средства в области мониторинга каналов поставок и корпоративная социальная ответственность порождают чрезвычайно важное сотрудничество между правительствами и основными отраслями промышленности. Современное аболиционистское движение выходит за узкие рамки гражданского общества и небольших групп заинтересованных правительственных чиновников. Оно проникает в общественное сознание, не только вызывая в нем понимание и обеспокоенность, но и побуждая к активным действиям на глобальном и местном уровнях. Новое поколение информированных и заинтересованных граждан начинает заглядывать внутрь себя и отказываться от того образа жизни, который обеспечивается эксплуатацией. Для всех тех, кто продолжает жить в рабстве, эта необходимость назрела уже давно.

По мере того как все больше голосов раздается в поддержку мер по уничтожению современного рабства, правительства должны удвоить свои собственные усилия и решительно подойти к проблеме. Торговцы людьми являются преступниками. Правительства, кроме которых никто не имеет полномочий для наказания преступников и обеспечения возможности пострадавших обратиться в суд, просто не могут проявлять нерешительность в своих попытках искоренить современное рабство.

Как и предыдущие издания, Доклад о торговле людьми за 2012 год публикуется в соответствии с мандатом,

предписывающим внимательно рассматривать то, как правительства во всем мире выполняют свои обязательства по борьбе с этим преступлением. В документе подчеркивается роль непрерывных и решительных действий правительства как фундамента, на котором строится борьба против современного рабства. Кроме того, в нем содержатся конкретные рекомендации для конкретных правительств и обращение к международному сообществу в целом с призывом более активно бороться с этим преступлением, исходя в первую очередь из интересов его жертв.

## **В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ — ЖЕРТВА**

Торговля людьми проявляется во многих формах. Она может принять форму насильственной коммерческой сексуальной эксплуатации, детской проституции, долгового рабства или принудительного труда. Правительство Соединенных Штатов Америки, а вместе с ним все чаще и международная общественность рассматривают «торговлю людьми» как термин, являющийся основанием для уголовного преследования всех форм современного рабства.

Почему же в этом случае такое множество различных деяний считаются одним и тем же преступлением? Почему для описания нарушения одного из прав человека используется так много терминов? Сущность современного рабства — эксплуатация. Удерживается ли жертва на рабочей площадке или же она вынуждена заниматься проституцией, в любом случае это нарушение права человека на свободу от рабства.

Если это право попрано, правительства обязаны его восстановить. Тройственная парадигма Палермского протокола (предотвращение, преследование и защита) отражает комплексный подход к обеспечению прав человека, в центре внимания которого — жертва преступления. Меры предотвращения должны использоваться правительствами для предупреждения нарушения прав. Цель преследования — наказать тех, чьи действия привели к порабощению жертв. Усилия по защите направлены на оказание соответствующих услуг пострадавшим, используя все возможности для их полноценного восстановления.

В этой парадигме жесткие меры защиты повышают эффективность правоохранительной деятельности, а успешное преследование по суду, в свою очередь, способствует предотвращению преступлений. Четвертый компонент парадигмы, партнерство, является неотъемлемой составляющей успеха любой стратегии борьбы с торговлей людьми. Совместные усилия правительства, гражданского общества, частного сектора и широкой общественности должны привести к наиболее эффективному противодействию современному рабству.

Как и виновники любых преступлений, таких как нападение или убийство, торговцы людьми должны привлекаться к ответственности. Правительства являются единственными организациями, которые могут принимать и проводить в жизнь законы внутри страны. Но просто наказать преступника еще недостаточно. Необходимо восстановить попраные права.

Это преступление не является отвлеченным понятием, оно касается людей. Каждый отдельный случай современного рабства происходит с человеком — чьей-то сестрой, матерью, дочерью, с чьим-то братом, отцом или сыном. Защита не означает лишь спасение и изоляцию, хотя она может требовать помещения человека в безопасное место, защита должна быть настолько же гибкой и динамичной, насколько коварной и непредсказуемой может быть торговля людьми. Наконец, настоящая защита предполагает предоставление жертвам доступа к различным вариантам и выбора из этих вариантов и понимание того, что едва ли они выберут участие в программах предоставления убежища или реабилитации, которые ограничивают их в правах или просто позволяют дожидаться депортации.

Поскольку это преступление подрывает самые основополагающие права человека, услуги по защите должны считаться не менее важными, чем расследование преступления и привлечение преступников к уголовной ответственности. Вред, нанесенный торговцами живым товаром, никогда не сможет быть устранен окончательно, но его последствия можно смягчить. Если правительствам не удастся обеспечить комплексную защиту как дополнение к усилиям по предотвращению и преследованию, они рискуют усугубить последствия изначального вреда, вместо того чтобы их облегчить.

В следующем разделе Доклада о торговле людьми подробно изложены многообещающие методы, а также возможные опасности, которых должны избегать правительства при обеспечении жертв защитой.

## **ЖЕРТВЫ, ПОСТРАДАВШИЕ И ПОСТАВЩИКИ**

Люди, пострадавшие от работорговли, как правило, становятся жертвами мошенничества, обмана, угроз,

нападения, изнасилования или лишения свободы. Но термин «жертва» не означает, что человек, пострадавший от этих преступлений, обязательно был недееспособным или беспомощным. Во многих случаях эти люди проявляют потрясающую силу перед лицом выпавшего на их долю тяжелого испытания.

Разумный подход признает факт совершения преступления, но при этом учитывает действия и независимость жертвы.

Люди становятся жертвами работорговли по многим причинам. Некоторые из них просто могут искать лучшей доли, перспективной работы или даже приключений. Другие страдали от нищеты и были вынуждены мигрировать в поисках работы, либо могли стать изгоями в своем сообществе. Эта уязвимость не означает зависимости потенциальных жертв от других лиц, пользующихся властью над ними. Зачастую такая ситуация означает, что жертвы отважились реализовать возможность, которая по их мнению, должна была изменить их жизнь и дать возможность содержать семью. Торговцы людьми знают и понимают этот факт и благодаря дисбалансу власти и информации, а также готовности применить принуждение и насилие эксплуатируют надежду своих жертв на лучшее будущее.

Сотрудники правоохранительных органов, добросердечные люди, представители гражданского общества и другие лица часто могут помочь жертвам торговли людьми спастись из сложившейся ситуации. Однако для некоторых свобода наступает в результате их собственной решимости бежать от эксплуататора при благоприятной возможности.

Глобальная передовая практика может служить полезным руководством для эффективного обеспечения жертв соответствующими услугами. Сюда относятся в частности иммиграционная помощь жертвам торговли людьми в Италии; пакет медицинских, психосоциальных консультационных услуг и правовой помощи для жертв торговли людьми в Великобритании; разрешение на работу для жертв на Тайване. Конкретные действия по оказанию жертвам услуг должны быть гибкими, позволяющими адаптировать помощь к конкретной ситуации и нуждам людей.

## **ПРИНЯТИЕ ЗАКОНОВ И ПОЛОЖЕНИЙ, ЗАЩИЩАЮЩИХ ИНТЕРЕСЫ ЖЕРТВ**

Основа для действий правительства по защите жертв обязательно должна корениться в законодательстве этой страны, направленном против торговли людьми. Эффективный закон по борьбе с торговлей людьми дает ясное определение жертвы этого преступления, излагает правовой статус и виды помощи, на которые жертвы могут претендовать. Этот подход естественным образом следует из сосредоточенного на интересах жертвы и основанного на праве принципа современной эпохи; правительства не должны основывать свои действия на законах девятнадцатого века, которые рассматривали торговлю людьми как межнациональное перемещение проституированных женщин, а торговцев как лиц, виновных в нарушении государственного суверенитета путем ввоза «аморальных» лиц через границы. Такой подход противоречит современной структуре, основанной Палермским протоколом, который отверг и заменил эту устаревшую формулировку определением этого деяния как преступления, сущностью которого является эксплуатация индивидуума.

### **Кто является жертвой?**

Поскольку торговля людьми принимает самые различные формы, соответствующие законы должны учитывать множество различных типов эксплуатируемых жертв. Узкие определения торговли людьми могут привести к возможному исключению некоторых жертв из числа тех, кто нуждается в справедливости, защите или тех или иных льготах. Если закон не сможет защитить всех находящихся под его юрисдикцией жертв торговли людьми, исключив, например, мужчин, рабочих, совершеннолетних или тех, кто не успел пересечь границу и поэтому был поработан, некоторым жертвам могут предъявляться обвинения в нарушении законов, не относящихся к борьбе с торговлей людьми, за действия, связанные с их порабощением.

К сожалению, арест, лишение свободы и/или депортация жертв торговли людьми происходят сплошь и рядом. Эти действия идут вразрез с целями защиты прав жертв и затрудняют усилия правоохранительных органов по привлечению торговцев людьми к уголовной ответственности. Например, исследования свидетельствуют, что значительное число вовлеченных в проституцию несовершеннолетних и других жертв торговли людьми каждый год подвергается аресту во многих странах, в том числе, в США. Однако, согласно Палермскому протоколу, все вовлеченные в занятие проституцией несовершеннолетние считаются жертвами торговли людьми. Без действующих внутри страны законов, согласующихся с данным международным стандартом, и соответствующих мер по выявлению жертв, таких как подготовка сотрудников правоохранительных органов и органов юстиции, часто сталкивающихся с такими лицами по долгу службы, все они могут стать заложниками системы, которая

рассматривает всех занимающихся проституцией лиц или не имеющих документов иммигрантов как преступников и поступает с ними соответствующим образом.

Закон должен обеспечить создание такой ориентированной на интересы жертв системы борьбы с современным рабством, в которой каждый человек, ставший объектом торговли людьми, будь он гражданином или иммигрантом, мужчиной, женщиной или ребенком, будь то с целью трудовой или коммерческой сексуальной эксплуатации, считается жертвой преступления.

### Признаки эксплуатации жертвы

Хотя не существует двух совершенно одинаковых случаев торговли людьми, многие работорговцы используют сходные методы для порабощения своих жертв. Знание общих реакций на травму так же может быть использовано для выявления жертв торговли людьми.

### *Общие методы контроля*

Ограничение передвижения:

- конфискация паспортов, виз и (или) удостоверений личности
- постоянное сопровождение жертвы, настойчивые попытки отвечать на вопросы от имени жертвы и/или переводить все разговоры
- изолирование жертвы путем сокрытия его или ее местоположения или адреса
- требование, чтобы жертвы жили и работали в одном и том же месте

Вредные жилищные условия:

- ограничение доступа к пище и адекватной одежде
- запрет на доступ к адекватной медицинской помощи
- отсутствие времени для отдыха или достаточного времени для сна

Вредные условия работы

- взимание в обмен на возможность трудоустройства большой платы, которую трудно или невозможно выплатить
- требование работать в течение необычно долгого времени с малым количеством перерывов или вообще без них
- ограничение количества выходных дней
- низкая или нерегулярная оплата труда, либо полное отсутствие таковой

### *Обычные реакции жертвы на травму и эксплуатацию*

Физические реакции:

- ослабленное физическое состояние
- синяки, порезы или другие необработанные телесные повреждения
- жалобы на боль в желудке
- учащенное сердцебиение
- радикальные изменения в модели питания

## Эмоциональные реакции:

- потеря воспоминаний, связанных с травмирующим событием
- частые приступы слезливости
- отчужденность
- склонность к самообвинению
- бесчувствие или эмоциональная реакция, не соответствующая ситуации
- яркие визуальные образы прошлого или кошмары
- беспокойство и страх
- затруднения при принятии решений и (или) концентрации внимания
- уклонение от зрительного контакта, не относящееся к особенностям культуры

Хотя вышеперечисленные признаки сами по себе не позволяют с уверенностью утверждать, что человек является жертвой торговли людьми, многие жертвы описывают такие методы контроля и проявляют такие реакции на травмирующую ситуацию, когда общаются с освободившими их людьми.

Поскольку люди, ставшие объектом торговли людьми, часто не понимают, что случившееся с ними является преступлением, оценить представленное ими описание эксплуатации их в качестве жертвы может быть нелегко, особенно если работающий с ними сотрудник не обучен выявлению признаков торговли людьми. Многие сотрудники отмечают, что до того, как они детально ознакомились с темой торговли людьми, истории, рассказанные жертвами, могли показаться им очень запутанными и непонятными. Очень важно, чтобы правительства давали жертвам торговли людьми достаточное время для восстановления после непосредственной травмы; нельзя ожидать, что люди сразу же станут все о себе рассказывать или пойдут на сотрудничество с правоохранительными органами в первые же дни после освобождения, особенно если учесть, что некоторое время после этого они по-прежнему пребывают в критическом состоянии. Вместо этого им нужно предоставить достаточное время, чтобы прийти в себя после травмы и обрести способность принимать решения, касающиеся их жизни. Жертв из числа иностранцев не следует возвращать в страны, где их может ждать месть или тяжелые испытания. Наличие подготовленного персонала и достаточного времени для переживания жертвами своего тяжелого опыта помогает сотрудникам правоохранительных органов получить полную картину того, что пришлось пережить жертвам, и в результате удается получить более качественные улики и более успешно преследовать преступников в судебном порядке.

## *Законные права и статус*

Установление статуса жертвы торговли людьми в рамках соответствующего закона или положения не является уничижительным ярлыком или поводом к изоляции человека от остального общества. Иностранцы, получившие статус жертвы торговли людьми, должны иметь право на иммиграционные льготы, которые не только обеспечивают их безопасность, но и дают им возможность выбирать оптимальные варианты дальнейших действий для себя и своей семьи. Жертвы часто не могут вернуться к нормальной жизни, пока не устранены угрозы их безопасности и безопасности их родных и близких. В таких ситуациях единственным разумным вариантом для иностранных жертв торговли людьми может быть безопасное пребывание в стране, куда их незаконно ввезли и где они встали на путь восстановления. Иммиграционные средства защиты, которые обеспечивают иностранным жертвам способ получения вида на жительство или гражданства, обеспечивают их безопасность и дают им возможность более полной интеграции в новое сообщество, являются в таких случаях оптимальными методами. Репатриация должна быть доступным вариантом на протяжении всего процесса при условии наличия поддержки и доступа к различным необходимым службам. И все же репатриация должна происходить только после определения наилучшего варианта для жертвы, а не быть результатом процесса, требующего упрощенного решения, по которому иностранные жертвы торговли людьми возвращаются в страны происхождения.

Если жертва торговли людьми желает встретиться со своим преследователем в суде, закон должен обеспечить такую возможность не только для нужд уголовного судопроизводства, но и чтобы позволить жертве потребовать

гражданско-правовых средств судебной защиты. Если жертва желает остаться в стране, процесс получения вида на жительство или гражданства не должен затягиваться до тех пор, пока не закончится уголовный процесс, если таковой будет иметь место, и не должен быть обусловлен успехом уголовного преследования. Кроме того, если жертва желает трудоустроиться, имеющаяся у нее судимость за преступления, совершенные в результате торговли людьми, или другие правовые препятствия к получению разрешения на работу не должны мешать ей в этом. Помимо этого, законы должны также обеспечивать механизмы получения бывшими жертвами от их эксплуататоров возмещения убытков и компенсации морального вреда. Жертвам также необходимо предоставлять помощь и информацию, которые нужны им для понимания своих прав. И что самое важное, статус жертвы должен обеспечивать добровольный доступ ко всему спектру услуг, которые должны предоставлять правительства с целью восстановления нормального течения жизни бывших жертв.

## **ВЫЯВЛЕНИЕ ЖЕРТВ**

Правительства, создавшие структуры по защите жертв, не могут просто сидеть и ждать, когда жертвы сами придут к ним в поисках защиты. Действительно, некоторые жертвы избегают эксплуатации благодаря своему собственному мужеству и решимости, но, преодолев эту преграду, жертва, как правило, не знает, куда ей обратиться. Велика вероятность того, что он или она даже не знают, как получить доступ к услугам в сложной государственной системе, или не знают, что механизм такого обращения за помощью существует. Во многих случаях жертвы даже не знают, что то насилие, которому они подвергались, считается преступлением; они могут даже скрываться от властей из страха наказания, ареста или депортации.

Как правило, торговцы людьми прививают своим жертвам такой страх с целью удерживать их в подчинении.

В рамках комплексной защиты жертв правительства обязаны принимать предупреждающие меры по выявлению жертв и потенциальных жертв торговли людьми. Они обязаны вызволять жертв из эксплуатации, а по возможности, вообще не допускать совершения такого преступления. Они несут ответственность за предоставление жертвам возможности не только освободиться от рабства, но и заново восстановить свое положение в обществе в качестве свободного мужчины, женщины или ребенка с достаточными возможностями для возобновления нормальной жизни и внесения положительного вклада в общественный процесс.

Это далеко не простая задача. Она требует подготовки, образования и — что, возможно, самое трудное — изменения во взгляде правительственных чиновников на уязвимые слои населения. Первый государственный служащий, с которым, скорее всего, предстоит встретиться жертве торговли людьми, это не законодатель или дипломат, а всего лишь местный сотрудник полиции. Если такие сотрудники не обучены выявлению жертв торговли людьми и не понимают нюансов преступления, жертва, вероятнее всего, не будет выявлена, даже если сможет внятно изложить свою историю. Услуги и поддержка, описанные на страницах национального плана действий или официального механизма обращения за помощью, не будут иметь значения, если в самом начале жертву не удастся надлежащим образом выявить и направить в соответствующие службы помощи и защиты.

В конечном счете, если правительства будут принимать предупреждающие меры по выявлению случаев торговли людьми, она будет выявлена. Едва ли правомерно утверждать, что, поскольку жертвы сами не обращаются в соответствующие инстанции, торговли людьми не существует.

### *Обеспечение безопасности миграции*

Хотя не все случаи торговли людьми связаны с миграцией и не любую миграцию можно отнести к торговле людьми, уязвимость мигрантов делает их заманчивой мишенью для торговцев людьми. Будь то молодые женщины из Индонезии, которые идут на серьезный риск, соглашаясь работать в качестве домашней прислуги на Ближнем Востоке, или перуанские мужчины, мигрирующие в Соединенные Штаты с целью найти работу пастухов, все они вливаются в обширные массы рынка трудовых мигрантов, существующие по всему миру. Такая миграция часто происходит законным образом путем двусторонних трудовых соглашений и в соответствии с национальными положениями о миграции.

Страны-экспортеры мигрантов получают преимущества в виде денежных переводов из-за рубежа. Эти средства часто идут на содержание семьи, финансирование образования детей и медицинское обслуживание. Денежные переводы оказывают очевидное влияние на экономику и помогают бороться с бедностью и безработицей. Тем не менее, правительства стран-экспортеров мигрантов видят и темную сторону трудовой миграции: порабощение их граждан. В виду недостаточности эффективных международных норм по трудовой миграции эксплуатация рабочих растет тревожными темпами. Вербовщики, агенты по трудоустройству и работодатели поняли, что мигрантами можно злоупотреблять. Мошенничество при наборе рабочей силы, почти не сопряженное с риском и

сулящее огромную финансовую выгоду, грозит совершающей его стороне лишь незначительным штрафом (в тех немногочисленных странах, где такое мошенничество считается преступлением). Практика завлечения мигрантов обманом к поездке за границу в целях трудоустройства, в том числе повсеместное требование выплаты крупных сумм за наем на работу, является высокоприбыльной формой эксплуатации во многих крупных странах-экспортерах рабочей силы. В своем исследовании за 2009 год «Цена принуждения» МОТ приводит оценку, согласно которой ежегодно у таких рабочих по всему миру может вымогаться до 20 млрд. долларов.

Независимо от того, насколько эффективно законы каждой отдельной страны регулируют проблему торговли людьми, уязвимость мигрантов создает необходимость в международном сотрудничестве. Страны, которые зависят от денежных переводов, направляемых их гражданами из-за рубежа, должны принять меры по просвещению мигрантов в отношении возможных опасностей и признаков торговли людьми, а также обеспечить надлежащий контроль над кадровыми агентствами, занимающимися трудоустройством за рубежом. Страны-импортеры рабочей силы должны внедрить процедуры для определения степени незащищенности иностранных граждан, иммигрирующих с целью трудоустройства, от торговли людьми, а также выработать методы выявления тех лиц, которые уже могли подвергнуться эксплуатации. В обоих случаях страны должны обеспечить возможность безопасной реинтеграции жертв в общество страны происхождения, в случае целесообразности их репатриации.

Консультации перед отправкой и горячие линии важны, однако об их эффективности следует судить по результатам, а не просто по факту их существования. Горячая линия, не обладающая необходимыми языковыми ресурсами, работающая ограниченное число часов в сутки или не предоставляющая эффективные услуги, не просто неспособна защитить людей. Она может создавать и ложное ощущение выполненного долга, то есть чиновники могут полагать, что выполнили свои обязанности, просто зарегистрировав тот или иной номер телефона. Кроме того, в некоторых странах назначения забота о жертвах ограничивается в основном убежищами, организованными на базе посольств стран-экспортеров рабочей силы. Это достойно всяческих похвал, однако если эти убежища не связаны с правоохранительными органами стран-экспортеров и импортеров рабочей силы с целью уголовного преследования торговцев людьми и защиты прав жертв, нельзя надеяться, что удастся защитить и предотвратить эксплуатацию будущих мигрантов.

Правительства некоторых стран-экспортеров, обеспокоенные растущим числом жертв торговли людьми среди своих граждан, вовлеченных в бизнес по экспорту труда, принимают меры по предотвращению дальнейшей эксплуатации. После выхода последнего Доклада о торговле людьми филиппинское правительство приступило к реализации Закона о трудовой миграции 2010 года, который требует, чтобы рынок труда страны назначения был сертифицирован на предмет обеспечения минимальных средств защиты для иностранных рабочих. Правительство Индонезии ввело ограничения на миграцию индонезийских женщин в Саудовскую Аравию, Иорданию и Малайзию с целью работы в качестве домашней прислуги в виду неприемлемых уровней насилия, уже задокументированных в этих странах. Несмотря на благие намерения, такие действия могут привести к вытеснению миграции в нелегальные каналы, что еще больше повысит уязвимость мигрантов для эксплуатации и насилия. Кроме того, такие действия могут столкнуться с препятствиями со стороны заинтересованного бизнеса, а конкурирующие страны-экспортеры рабочей силы могут быстро восполнить любую потребность в эксплуатируемых рабочих.

Крупные государства-импортеры рабочей силы не склонны устранять эксцессы своих программ трудовой миграции, известных на Ближнем Востоке под названием «спонсорские системы». Однако без участия принимающих стран региональные и международные усилия по нормализации трудовой миграции значительно теряют в эффективности. В этой связи можно отметить, например, Абу-Дабийский диалог между странами-экспортерами и странами-импортерами рабочей силы, инициированный в 2008 году Объединенными Арабскими Эмиратами. Посредством Абу-Дабийского диалога правительства стремятся вводить в действие механизмы, обеспечивающие более высокую прозрачность и безопасность для потенциальных мигрантов из стран-экспортеров рабочей силы. Однако другие страны в регионе должны пересмотреть свои спонсорские системы, а также расширить и усовершенствовать меры по защите таких уязвимых рабочих. Другие региональные форумы, такие как АСЕАН в Юго-Восточной Азии, могли бы откликнуться на призыв к созданию единых для всего региона стандартов по защите миллионов мигрантов из Юго-Восточной Азии, выезжающих из этого региона или работающих в нем. Страны назначения должны быть гораздо в большей степени готовы к работе с правительствами стран-экспортеров по выработке рациональных стандартов для защиты рабочих от рабства и обеспечения мер по привлечению торговцев людьми к уголовной ответственности. Без существенно более активного участия международной общественности в решении этих вопросов новая работоторговля будет продолжать действовать в тени глобального рынка рабочей силы.

*Инспекции рабочих мест: слабое звено в выявлении принудительного труда*

Инспекции официальных рабочих мест, таких как заводы или строительные площадки, силами правительственных органов могут быть эффективны при поиске и освобождении жертв принудительного детского труда. Политика целевого инспектирования может также стимулировать компании к внедрению корпоративной социальной ответственности, а соответствующая подготовка инспекторов может оказаться полезной для раннего выявления ситуаций, ведущих к трудовой эксплуатации. Однако такие инспекции менее эффективны для выявления жертв принудительного труда. Ключевые признаки принудительного труда (такие как психологическое насилие и угрозы, принуждение с помощью угроз финансового ущерба либо сексуального насилия) зачастую могут быть выявлены лишь после того, как между жертвой и опрашиваемым лицом установятся доверительные отношения. Наладить такие отношения во время короткой инспекции на рабочем месте весьма непросто. В ходе исследований по принудительному труду среди трудовых мигрантов в Восточной Азии и на Ближнем Востоке было установлено, что многие рабочие сталкиваются с условиями долгового рабства и угроз злоупотребления правовым процессом, в частности, угроз ареста и депортации в случае, если рабочие откажутся продолжать свою работу или оказывать услуги. Помня об этом, многие рабочие не раскрывают всей информации о своем истинном положении во время стандартных трудовых инспекций, которые во многих развивающихся странах обычно проводятся в помещении и в присутствии руководства.

С другой стороны, горячие линии, консультационные центры или другие источники помощи трудовым мигрантам могут служить эффективным средством выявления жертв принудительного труда, обеспечивающим к тому же их конфиденциальность. Профсоюзы играют в этом случае сдерживающую роль, позволяя избежать возникновения самих условий для эксплуатации, уменьшая вероятность использования недобросовестными руководителями мигрантов и других работников, незащищенных от насилия. Жертва с гораздо большей готовностью идет навстречу, если ей предложить вызывающие доверие альтернативы той эксплуатации, которой она подвергается, например, убежище, правовую помощь и, что особенно важно, возможность получения возмещения или компенсации потерянных заработков и жестоких условий эксплуатации.

## **АДАПТИРУЕМАЯ, КОМПЛЕКСНАЯ ЗАБОТА О ЖЕРТВАХ**

Одновременно с неукоснительным соблюдением международных норм защиты жертв нужно обеспечивать комплексную и адаптируемую практику оказания жертвам услуг. Современное рабство принимает самые разнообразные формы, в связи с чем от лиц, заботящихся о жертвах, требуются услуги, отражающие уникальные особенности опыта каждой жертвы. Даже у двух людей, переживших совершенно одинаковое насилие, могут быть совершенно разные потребности.

Для того, чтобы убежища играли целительную роль в восстановлении пострадавших, они должны быть приютами, а не местами заключения. Некоторые правительства могут предпочесть вариант предоставления убежища отдельным жертвам во временных пунктах, например, съемных квартирах или гостиницах, в качестве альтернативы формальным централизованным убежищам. Хотя это может быть наиболее практичным вариантом, правительства должны понимать, что нужды бывших жертв не сводятся к одному только месту безопасного пребывания. Им часто требуется медицинская помощь и консультации, правовая помощь и социальные услуги, не говоря уже о способах связи и воссоединения с близкими, если они того пожелают. Забота о жертвах должна быть построена таким образом, чтобы предусматривать обычные потребности, но при этом легко адаптироваться к каждой конкретной ситуации.

Для создания модели обслуживания жертв, которая бы оказывала надлежащую поддержку пострадавшим, правительства должны в опережающем режиме осваивать передовые методы и разрабатывать новые и инновационные меры. В странах, где развитое гражданское общество играет ключевую роль в защите жертв и предоставлении им соответствующих услуг, правительства должны создавать партнерства, позволяющие извлечь выгоду из опыта неправительственных организаций (НПО) и других поставщиков услуг для жертв и их защитников. Такая деятельность должна рассматриваться не как способ переложить ответственность с правительства на другие стороны, а как возможность создания схем сотрудничества, позволяющих в полной мере воспользоваться всеми имеющимися ресурсами и структурами поддержки. Адекватное и последовательное финансирование служб по работе с жертвами является настоятельной необходимостью, которая может быть удовлетворена при условии полной самоотдачи всех субъектов, вовлеченных в процесс совместной работы и инновационной деятельности.

Кроме того, поскольку современное рабство затрагивает широкий круг государственных интересов, все соответствующие правительственные органы должны проводить совместную работу по обеспечению четко организованной и эффективной деятельности служб по работе с жертвами. Если агентства, ответственные за иммиграцию, трудовые отношения и здравоохранение, не будут взаимодействовать между собой, возможности по выявлению жертв, оказанию им помощи, а также предложению им действенных и эффективных услуг будут

ограниченными. А в том случае, если режим заботы о жертве будет безжалостно толкать выявленную жертву к неизбежной репатриации, в равной мере пострадает и миссия правоохранительных органов, поскольку у жертв будет меньше желания или возможностей участвовать в уголовном преследовании торговцев людьми.

Без выделения соответствующих ресурсов подход правительства к деятельности служб по работе с жертвами не будет достаточно эффективным, адаптируемым или перспективным. Во всем мире нехватка финансовых средств и несоответствие их масштабам преступления препятствуют попыткам как внутри госструктур, так и за их пределами обеспечить услугами жертв торговли людьми. Если правительства и международное сообщество действительно хотят включить борьбу с торговлей людьми в число приоритетов, то чрезвычайно важно, чтобы у поставщиков услуг были соответствующие ресурсы и поддержка, необходимые им для выполнения этой работы.

### *Сотрудничество между правоохранительными органами и НПО*

Выявленным жертвам торговли людьми часто требуется комплексная помощь, предоставить которую одному человеку или органу не под силу. Необходимо, чтобы правительственные чиновники и поставщики услуг сотрудничали в целях обеспечения всего спектра поддержки, услуг и защиты. В целях содействия этому сотрудничеству правоохранительные органы и правительственные чиновники должны налаживать отношения с НПО через оперативные группы и общественные партнерства. Например, если сотрудники правоохранительных органов проводят рейд, их партнеры из НПО могут содействовать им в плане предоставления жертвам жилья, управления их делами и оказания им медицинской помощи. Затем сотрудники правоохранительных органов и адвокаты могут сообща принять меры по обеспечению безопасности отдельного лица или группы.

Далее приведены позиции, по которым жертва может нуждаться в поддержке.

#### Защита от торговцев людьми

Предметы первой необходимости, включая еду и одежду

#### Жилье

#### Медицинская и психиатрическая помощь

Юридические услуги, включая защиту иммиграционных прав и прав на справедливое судопроизводство

#### Помощь в обеспечении доступа к общегражданским льготам и привилегиям

Ориентация в местном сообществе, пользование общественным транспортом и другие жизненно необходимые навыки

#### Обучение языку

#### Профессиональное обучение

#### Воссоединение семьи

## **ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ**

Торговля людьми затрагивает все страны, и хотя некоторые страны в рамках настоящего Доклада удовлетворяют минимальным требованиям стандартов, это не означает, что то или иное правительство преуспело в искоренении современного рабства. В действительности ни одна страна не предпринимает достаточных усилий для устранения этого явления. До тех пор, пока люди, пострадавшие от этого преступления, не увидят собственными глазами, что их угнетатели привлечены к ответственности, и не смогут восстановить нормальный ход своей жизни, ни одно правительство не может утверждать, что достигло полного успеха в борьбе с современным рабством.

Возраст современного глобального аболиционистского движения составляет менее одного поколения. Известные нам истории успеха свидетельствуют о том, что бывшие жертвы этого преступления стремятся к преодолению последствий своей травмы. Однако выявляется слишком мало жертв, недостаточно услуг предоставляется тем, кто выжил, и слишком мало торговцев людьми привлекается к уголовной ответственности. Многие правительства во всем мире приняли законы против торговли людьми; необходимо, чтобы следующим шагом в этой борьбе стало повсеместное и эффективное проведение правительствами этих законов в жизнь. Голоса тех, кто отказывается признавать проблему торговли людьми, заглушаются голосами подавляющего большинства

правительств и компаний, гражданского общества, мужчин и женщин по всему миру, которые призывают к действиям и требуют реальных результатов в преодолении этой серьезнейшей проблемы, которая по-прежнему остается актуальной.

Современное рабство ломает жизни людей, и борьба с ним должна служить людям — возрождению их надежд, их грез и, самое важное, возвращению их свободы.

## Что такое торговля людьми?

Обобщающий термин «торговля людьми» используется для обозначения акта вербовки, укрывательства, перевозки, поставки или получения лица с целью использования его для принудительного труда или коммерческой сексуальной эксплуатации путем применения физической силы, обмана или принуждения. Закон о защите жертв торговли людьми (TVPA) 2000 года (Pub. L. 106-386) с внесенными изменениями и Палермский протокол описывают этот принудительный труд с помощью ряда различных терминов, включая «подневольное услужение», «рабство» или «методы аналогичные рабству», «долговое рабство» и «принудительный труд».

Торговля людьми может включать в себя (но не обязательно включает) перемещение. Люди могут считаться жертвами торговли людьми независимо от того, родились ли они в состоянии порабощения, были перевезены в условия эксплуатации, дали предварительное согласие работать на торговца людьми или участвовали в преступлении непосредственно в результате использования их в качестве объекта торговли. В основе этого явления лежит преследуемая торговцами цель — эксплуатация и порабощение жертв, а также великое множество методов принуждения и обмана, которыми они пользуются для достижения этой цели.

## Лицо современного рабства

### Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации

Жертвами торговли людьми считаются совершеннолетние, которых принудили, заставили или обманом путем вовлекли в занятие проституцией, а также удерживают в этом состоянии одним из перечисленных способов, получив первоначальное согласие. В таких обстоятельствах ответственность за преступную торговлю людьми несут лица, причастные к вербовке, укрывательству, перевозке, передаче или получению людей с этой целью. Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации также может возникать в ситуации долгового рабства, к примеру, когда женщин или девушек принуждают продолжать занятие проституцией в результате неправомерно начисленного им «долга», возникшего якобы в связи с их перевозкой и наймом или просто уплаченной за них «ценой», который торговцы людьми открыто требуют от них выплатить перед тем, как они смогут освободиться. Первоначальное согласие человека на занятие проституцией не имеет юридического значения: если впоследствии этого человека удерживают в подчинении путем психологического манипулирования или физического воздействия, он считается жертвой торговли людьми и имеет право на все виды помощи, предусмотренные Палермским протоколом и применимым национальным законодательством.

### Торговля детьми с целью сексуальной эксплуатации

Когда ребенка (в возрасте до 18 лет) побуждают заниматься сексом с целью извлечения выгоды, для квалификации преступления как относящегося к торговле людьми не требуется доказательства применения сутенером силы, обмана или принуждения. Сказанное не допускает исключений: никакие объяснения культурного или социально-экономического порядка не принимаются, когда речь идет о спасении детей от сексуального рабства. Сексуальная эксплуатация детей с целью извлечения выгоды запрещена законодательством США и законами большинства стран мира. Сексуальная эксплуатация детей приводит к катастрофическим последствиям, включая долговременные физические и психические травмы, болезни (включая ВИЧ/СПИД), наркоманию, нежелательную беременность, истощение, социальную отверженность и даже смерть.

### Принудительный труд

Принудительный труд, также называемый торговлей людьми с целью трудовой эксплуатации, связан с целым рядом действий – набором, укрывательством, перевозкой, передачей или получением людей, – с применением силы или физических угроз, психологического принуждения, злоупотреблений судебным процессом, обмана или других принудительных действий с целью заставить кого-либо работать. Когда труд человека эксплуатируется такими способами, его предыдущее согласие или попытки получения работы у торговца людьми утрачивают актуальность. Иммигранты особенно уязвимы в случае данной разновидности торговли людьми, однако отдельные лица могут подвергаться принуждению к труду и у себя в стране. Женщины, работающие по

принуждению или за долги, в особенности женщины и девушки, находящиеся в домашнем услужении, зачастую подвергаются и сексуальной эксплуатации.

### Труд за долги или долговое рабство

Одной из форм принуждения является использование обязательств или долга. Законодательством США запрещено использование долга или угроз причинить материальный ущерб для принуждения, а в соответствии с Палермским протоколом такая деятельность является уголовным преступлением как одна из форм торговли людьми. Некоторые работники наследуют долг; так, по имеющимся оценкам, в Южной Азии миллионы жертв торговли людьми отрабатывают долги предыдущих поколений. Другие становятся жертвами торговцев людьми или вербовщиков, которые противозаконно манипулируют первоначальным долгом, возникшим как условие получения работы.

Долговое рабство рабочих-мигрантов в стране происхождения, нередко при содействии агентств по трудоустройству и работодателей в стране назначения, может также способствовать возникновению долгового рабства. Такая ситуация может возникнуть в рамках программ временного найма, когда правовой статус работника в стране зависит от работодателя и работники не решаются искать правовой защиты.

### Подневольное домашнее услужение

Подневольная работа домашней прислуги является разновидностью торговли людьми, оказавшимися в особых обстоятельствах – неформальная занятость в частном доме. Эти обстоятельства создают особо уязвимую ситуацию для жертв торговли людьми. Работа на дому отличается неформальной обстановкой, не отделена от места проживания и нередко характеризуется отсутствием других работников. Такая обстановка, сопровождающаяся изоляцией домашнего работника, способствует принудительной эксплуатации, поскольку органам власти сложнее инспектировать частные владения, чем официальные рабочие места. Следователи и социальные работники сообщают о многочисленных случаях запущенных заболеваний среди домашних работников, и, как ни прискорбно, о распространенной практике сексуальных злоупотреблений, которые в определенных случаях являются признаком подневольного услужения.

### Принудительный детский труд

Закон допускает определенные виды детского труда, однако некоторые разновидности рабства или подобной рабству практики продолжают существовать как проявления торговли людьми, несмотря на юридические запреты и широкое осуждение. Ребенок может быть жертвой торговли людьми безотносительно к тому, где именно он подвергается принудительной эксплуатации. К некоторым возможным признакам принудительного детского труда относятся ситуации, в которых опекуном ребенка по-видимому является не член семьи, заставляющий его выполнять работу, которая приносит финансовую выгоду кому-либо вне семьи ребенка, причем этому ребенку не дают возможности сменить место жительства. Меры по борьбе с торговлей людьми должны дополнять, а не заменять собой традиционные методы искоренения эксплуатации детей (такие как коррективное обучение и образование). Лиц, виновных в порабощении детей, следует привлекать к уголовной ответственности, не ограничиваясь менее жесткими административными мерами, регулирующими детский труд.

### Незаконная мобилизация и использование детей в военных действиях

Несение детьми военной службы относится к торговле людьми, если оно связано с незаконной мобилизацией или использованием детей (путем применения физической силы, обмана или принуждения) в качестве участников боевых действий или с целью трудовой эксплуатации иного рода в вооруженных силах. В некоторых случаях дети, находящиеся на военной службе, также подвергаются сексуальной эксплуатации со стороны вооруженных групп. Такие преступления могут совершать правительственные войска, военизированные организации или повстанческие отряды. Многих детей забирают насильно, чтобы использовать для участия в боевых действиях. Других незаконно используют в качестве носильщиков, поваров, охранников, ординарцев, посыльных или шпионов. Девочек могут принуждать к замужеству или половым сношениям с бойцами-мужчинами. Дети-солдаты обоих полов часто подвергаются сексуальному насилию и особо подвержены заражению венерическими заболеваниями.

## Методология

Государственный департамент США подготовил данный доклад на основе информации, поступающей от посольств США, государственных должностных лиц, неправительственных и международных организаций,

опубликованных докладов, статей в периодических изданиях, научных исследований, ознакомительных поездок по всем регионам мира, а также сообщений, поступивших на адрес электронной почты [tipreport@state.gov](mailto:tipreport@state.gov). По этому адресу неправительственные организации и частные лица могут информировать Госдепартамент США о том, насколько успешно государственные органы их стран борются с торговлей людьми.

Дипломатические представители и национальные ведомства США предоставили данные о торговле людьми и мерах борьбы с этим явлением, принимаемых на государственном уровне. Эти данные – результат тщательных исследований, в том числе встреч с широким кругом государственных чиновников, представителей местных и международных НПО, сотрудников международных организаций, журналистов, ученых и бывших жертв. Зарубежные миссии США очень серьезно относятся к освещению вопросов, связанных с торговлей людьми.

## **Классификация по уровням**

В Докладе о торговле людьми за 2012 год Госдепартамент относит каждую страну к одной из четырех категорий, или уровней, в соответствии с требованиями Закона о защите жертв торговли людьми (TVPA). Такая классификация отражает скорее интенсивность действий правительства по борьбе с торговлей людьми, чем масштабы этой проблемы. Анализу подвергается деятельность государственных структур, направленная на обеспечение соблюдения минимальных стандартов Закона TVPA по ликвидации торговли людьми (см. стр. 388), в соответствии с Палермским протоколом.

Самый высокий показатель соответствует 1 уровню, однако это вовсе не означает, что в той или иной стране не существует проблемы торговли людьми. Соответствие Уровню 1 скорее говорит о том, что правительство осознает наличие проблемы, прилагает должные усилия для борьбы с ней и соблюдает минимальные стандарты закона TVPA. Чтобы страна оставалась на Уровне 1, ее правительство должно каждый год демонстрировать заметные успехи в борьбе с торговлей людьми. Иными словами, Уровень 1 – это ответственность, а не повод для самоуспокоения. Борьба с торговлей людьми не прекращается никогда.

В распределении по уровням и описательной части Доклада о торговле людьми за 2012 год отражена оценка следующих моментов:

принятие законов, запрещающих наиболее злостные формы торговли людьми (по определению закона TVPA), и введение уголовного наказания за преступления, связанные с торговлей людьми;

введение уголовной ответственности за преступления, связанные с торговлей людьми, в виде лишения свободы сроком до четырех лет или более строгого наказания;

исполнение законов, направленных на борьбу с торговлей людьми, посредством активного судебного преследования наиболее распространенных в стране форм торговли людьми;

предупреждающие меры по выявлению жертв с внедрением систематических процедур, которые направляют усилия правоохранительных органов и других государственных или поддерживаемых государством учреждений, непосредственно занимающихся идентификацией жертв;

государственное финансирование и сотрудничество с НПО для обеспечения жертв первичным медицинским обслуживанием, консультациями и убежищем, где в минимально травмирующих условиях они смогут поделиться с подготовленными работниками социальных служб и правоохранительных органов своим опытом, связанным с торговлей людьми;

меры по защите жертв, в том числе доступ к услугам и предоставление убежища без принудительного содержания в нем, а также предусмотренные законом альтернативы возвращению в те страны, где жертвы могут подвергнуться наказаниям и лишениям;

степень, в которой государство обеспечивает жертвам правовую и другую помощь, а также проведение судебного разбирательства без ущерба для прав, достоинства и психологического здоровья жертв, в соответствии с национальным законодательством;

степень, в которой государство обеспечивает безопасную, гуманную и, насколько это возможно, добровольную репатриацию жертв и их возвращение к нормальному образу жизни; и

государственные меры по предотвращению торговли людьми, в том числе пресечение действий, считающихся факторами, способствующими торговле людьми, таких как изъятие работодателями

паспортов мигрантов и предоставление агентствам по найму возможности взимать с потенциальных мигрантов чрезмерную плату.

На распределение по уровням и описательную часть НЕ ВЛИЯЕТ следующее:

действия, даже самые похвальные, которые предпринимаются исключительно неправительственными организациями в стране;

мероприятия по повышению осведомленности общества (финансируемые государством или из иных источников), которые непосредственно не связаны с преследованием торговцев людьми, защитой жертв или предотвращением торговли людьми; и

проводимые на широкой основе инициативы в правоохранительной сфере или в области развития.

## Уровни

### Уровень 1

Страны, государственные органы которых в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, призванные ликвидировать торговлю людьми.

### Уровень 2

Страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, но прилагают значительные усилия, чтобы привести свою деятельность в соответствие с такими стандартами.

#### Уровень 2. Список особого внимания

Страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, но прилагают значительные усилия, чтобы привести свою деятельность в соответствие с этими стандартами, и в которых:

- (a) *абсолютное число* жертв жестоких форм торговли людьми очень велико или существенно растет;
- (b) не удается представить доказательства *усиления деятельности* по противодействию жестоким формам торговли людьми в сравнении с предшествующим годом (включая расширение расследований, судебного преследования и вынесения приговоров по преступлениям, связанным с торговлей людьми, увеличение объема помощи жертвам, а также сокращение свидетельств соучастия государственных чиновников в злостных формах торговли людьми); или
- (c) заключение, что данная страна прилагает значительные усилия по приведению своей деятельности в соответствие с минимальными стандартами, основано на обязательствах данной страны принять *дополнительные меры* в следующем году.

### Уровень 3

Страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, и не прилагают значительных усилий, чтобы привести свою деятельность в соответствие с этими нормами.

В Законе о защите жертв торговли людьми перечислены три фактора, на основании которых страну относят либо к Уровню 2 (либо в Список особого внимания Уровня 2), либо к Уровню 3. Это, во-первых, степень вовлеченности страны в наиболее злостные виды торговли людьми, т. е. в какой степени она является страной происхождения жертв, транзитным государством или страной назначения. Во-вторых – в какой мере государственные органы страны не соблюдают минимальных стандартов закона TVPA; в частности, какова степень соучастия должностных лиц и государственных служащих в наиболее злостных видах торговли людьми. И в-третьих, какие разумные меры необходимы для того, чтобы обеспечить соблюдение государственными органами минимальных стандартов TVPA, с учетом ресурсов и возможностей правительства бороться с наиболее злостными видами торговли людьми.

В поправке к закону TVPA 2008 года предусмотрено, что любая страна, которая входила в Список особого

внимания Уровня 2 в течение двух лет подряд и должна была бы остаться в этом списке и в последующем году, относится в третий год к Уровню 3. Данное положение об автоматическом понижении впервые вступило в силу в докладе за прошлый год. Государственный секретарь США имеет право отменить автоматическое понижение уровня страны, если имеются достаточные основания полагать, что понижение уровня не оправдано, так как правительство этой страны располагает письменным планом, который в случае реализации предусматривает значительные меры по соблюдению минимальных стандартов TVPA в борьбе с торговлей людьми, и выделяет значительные ресурсы на реализацию этого плана. Госсекретарь может отменить такое понижение только в течение двух лет подряд. После третьего года рейтинг страны повышается до Уровня 2 или понижается до Уровня 3. Информация об автоматическом понижении уровня страны находится в посвященном ей разделе описательной части доклада.

### Санкции в отношении стран Уровня 3

Согласно Закону о защите жертв торговли людьми, в отношении государственных органов стран Уровня 3 могут применяться определенные санкции, в соответствии с которыми правительство США может приостановить или прекратить предоставление иностранным государствам помощи, не являющейся гуманитарной и не связанной с торговлей. Кроме того, США не финансируют участие государственных служащих страны Уровня 3 в учебных программах и программах культурного обмена. В соответствии с Законом о защите жертв торговли людьми, США также будет противодействовать предоставлению государствам, подпадающим под действие санкций, помощи со стороны международных финансовых учреждений (таких как Международный валютный фонд и Всемирный банк), за исключением помощи гуманитарного и торгового характера и помощи, направленной на определенные цели развития.

Санкции вступают в силу с вступлением государственных органов США в новый финансовый год 1 октября 2012 года; однако санкции, вводимые в соответствии с Законом о защите жертв торговли людьми, могут быть отменены полностью или частично, если президент США определит, что предоставление такой помощи государству будет способствовать выполнению целей закона или иным образом соответствует национальным интересам США. Закон о защите жертв торговли людьми предусматривает, что санкции могут быть отменены, если это необходимо во избежание значительного неблагоприятного воздействия на уязвимые слои населения, в том числе на женщин и детей.

Никакое распределение по уровням не носит постоянного характера. Каждая страна, в том числе США, может добиться большего. Все страны должны предпринимать и наращивать усилия по борьбе с торговлей людьми.

# ГЕРОИ ДОКЛАДА О ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ ЗА 2012 ГОД

*Ежегодно Государственный департамент США отмечает заслуги людей из различных стран мира, посвятивших свою жизнь борьбе с торговлей людьми. Это работники неправительственных организаций, законодатели, сотрудники полиции и сознательные граждане, которые стремятся положить конец рабству в современном мире. Мы благодарны этим людям за то, что, невзирая на сопротивление, противодействие и смертельную опасность, они не оставляют попыток защищать жертв торговли людьми, наказывать преступников и информировать общество о преступной деятельности как в своих странах, так и за рубежом.*

## **Марсело Коломбо**

*Аргентина*

В качестве прокурора и главы специального отдела по расследованию похищений и работорговли в составе подразделения, которое занимается розыском пропавших без вести лиц (UFASE), Марсело Коломбо приложил значительные усилия для усовершенствования механизма расследования дел, касающихся работорговли, и придания ему законного статуса.

Во время работы в UFASE М. Коломбо усовершенствовал процесс сбора данных, разработал и распространил руководство по расследованию дел о работорговле, основанное на передовых методах, а также просвещал и обучал следователей. Он осуществлял надзор за созданием базы данных, содержащей всю информацию о случаях работорговли в делах о пропавших без вести, оказывал помощь сотрудникам правоохранительных органов и работникам прокуратуры в выявлении региональных и социально-экономических тенденций и создал онлайн-ресурс для работников прокуратуры, занимающихся правовыми доктринами и судебной практикой, для использования в подготовке дел о работорговле. М. Коломбо укрепил взаимодействие государственных учреждений, официально оформив сотрудничество с судебным ведомством по делам женщин, исполнительным отделом Министерства безопасности и Службой спасения с целью реализации передового опыта в спасательных операциях.

Он внес значительный вклад в борьбу с работорговлей в Аргентине, среди прочего добившись вынесения первого приговора по делу о работорговле в ноябре 2009 г., осуждения 19 работорговцев в 2011 г. и подготовку закона, вносящего поправки в законодательство по борьбе с работорговлей, который был принят Сенатом в 2011 г. В прошлом году М. Коломбо открыто выступил против соучастия государственных чиновников в работорговле, обвинив 75 сотрудников федеральной полиции в данном преступлении и предъявив аналогичные обвинения полицейским в других районах. Хотя суды еще не вынесли решений по этим делам, этот шаг стал еще одним примером мужества г-на Коломбо в борьбе с работорговлей.

## **Джанет Ричардсон-Баарс**

*Аруба*

Несмотря на то, что работа в должности заместителя комиссара полиции Арубы требует полной занятости, Джанет Ричардсон-Баарс тратит массу своего личного времени, чтобы в Арубе борьба с работорговлей стала успешной. Под ее руководством межведомственный комитет Арубы выявил случаи как трудовой, так и сексуальной работорговли и продемонстрировал серьезные намерения и политическую волю, приняв эффективные государственные меры по освобождению жертв и преследованию работорговцев.

Хотя специальные средства на борьбу с работорговлей не выделяются, ограниченные финансовые и кадровые ресурсы не стали препятствием для Дж. Ричардсон-Баарс. Используя

собственный компьютер, она запустила многоаспектную общественную информационную кампанию, переведенную на различные языки, и разместила на видных местах по всему острову плакаты. Благодаря проведенной кампании люди стали сообщать о возможных случаях работорговли. Дж. Ричардсон-Баарс изыскивала возможности оказать помощь жертвам на этом маленьком острове, где сохранить анонимность чрезвычайно сложно: она воспользовалась действующим на всей территории Королевства Нидерландов Меморандумом о взаимопонимании для предоставления убежища в других местах. В работе Джанет придерживается стратегии сотрудничества и принципов прозрачности, обмениваясь передовым опытом на международных форумах и честно рассказывая о существующих проблемах, включая причастность должностных лиц к работорговле. Мужество, с которым она открыто и конструктивно подходит к борьбе с работорговлей, беспрецедентно для туристических островов: как правило, в таких местах превентивному подходу к данной проблеме препятствует нежелание публиковать плохие новости.

## **Анна Галлахер**

### *Австралия*

В качестве сотрудника международной организации, практикующего юриста, преподавателя и правоведа д-р Анна Галлахер оказала большое влияние на разработку международных законов и политики в сфере борьбы с работорговлей. С 1992 по 2003 г. д-р Галлахер была сотрудником Организации Объединенных Наций, а с 1998 по 2002 г. выступала в роли советника Верховного комиссара ООН по правам человека в сфере борьбы с работорговлей. В этот период она представляла Верховного комиссара на переговорах по протоколу о работорговле и руководила разработкой "Рекомендуемых принципов и руководящих положений ООН по вопросу о правах человека и торговле людьми".

С 2003 г. д-р Галлахер возглавляет перспективную программу, финансируемую Австралийским агентством по международному развитию и направленную на укрепление законодательных и судебных мер по борьбе с работорговлей в Юго-Восточной Азии. Данная инициатива получила широкое одобрение благодаря своему положительному влиянию на законы, политику и юридическую практику в рамках и за пределами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Д-р Галлахер внесла значительный и чрезвычайно ценный вклад в определение основных элементов эффективного уголовного судопроизводства в отношении работорговли, направленного как на прекращение безнаказанности работорговцев, так и на обеспечение правовой защиты для жертв. Д-р Галлахер считается ведущим мировым экспертом по международному праву в сфере работорговли. Она является автором многочисленных научных публикаций, включая работу *The International Law of Human Trafficking*, опубликованную издательством Cambridge University Press в 2010 г.

## **Ваннак Анан Прум**

### *Камбоджа*

Ваннака Анана Прума заманили в Таиланд обещанием доходной работы, но агент обманул его. С 2005 по 2009 г. ему пришлось работать на тайском рыболовном судне в рабских условиях и без какой-либо оплаты. Все это время с ним плохо обращались, морили голодом и истязали. Вместе с другим рыбаком Ваннак Прум совершил побег: они выпрыгнули из лодки и проплыли четыре километра до берега, пока судно стояло на якоре в открытом море у острова Борнео (Малайский архипелаг). Согласно его рассказу, после неудачной попытки получить помощь для возвращения в Камбоджу он был продан коррумпированными чиновниками на плантацию по производству пальмового масла. Проработав несколько месяцев невольником на плантации, он поссорился с другим рабочим и был арестован. Находясь под арестом, Прум смог установить

контакт с правозащитными НПО Малайзии и Камбоджи, которые совместными усилиями помогли ему, после нескольких месяцев заточения, вернуться в Камбоджу. С тех пор Ваннак Прум посвятил себя борьбе с работорговлей. Он создал серию рисунков, отразивших то, что он пережил на тайских рыбных промыслах, чтобы рассказать миру о происходящей там торговле людьми с целью трудовой эксплуатации, дал интервью на радио «Свободная Азия» (Radio Free Asia) о своем опыте и попытках борьбы с работорговлей, а также снялся в информационном ролике MTV Exit.

## **Рэйми Винсент Параисо**

### *Республика Конго*

Рэйми Винсент Параисо — координатор расположенной в Пуэнт-Нуаре общественной организации ALTO — неутомимо трудится, чтобы изменить к лучшему жизнь детей своего города, ставших жертвами торговцев людьми и принуждаемых к труду. Р. Параисо занимается реабилитацией жертв торговли людьми в Республике Конго уже более пяти лет и активно сотрудничает с правительством Конго, посольствами и международными организациями, являясь для них источником информации. За его попытки выявлять жертв и оказывать им помощь торговцы людьми из бенинского квартала Пуэнт-Нуара часто угрожали ему и его жене и совершали акты насилия против них. Он опасается за свою жизнь, но продолжает разыскивать жертв торговли людьми и помогать им, и число тех, кому он помог, растет с каждым годом.

В 2011 году при помощи правительства Республики Конго и коллег из ALTO господину Параисо удалось выявить 57 жертв торговли людьми. Он поддерживал связь с Министерством социального обеспечения и гуманитарной помощи и органами полиции в целях координации действий по защите детей, а также сопровождал нескольких детей во время их возвращения на родину в Бенин. Р. Параисо присоединился к правительственной делегации Республики Конго в Бенине, чтобы принять участие в разработке и утверждении плана действий на 2011 год в рамках соглашения о сотрудничестве республик Конго и Бенина по борьбе с торговлей детьми.

## **Филипп Хильдгаард**

### *Греция*

Филипп Хильдгаард — один из самых известных руководителей общественных организаций по борьбе с торговлей людьми в Греции. Под его руководством некоммерческая организация «Кампания А21», главной задачей которой является борьба с торговлей людьми, начала свою работу в Греции, а также был открыт первый приют «Кампании А21» для жертв работорговли. Благодаря его неотступным усилиям эта организация в 2011 году смогла предоставить убежище 21 жертве сексуального рабства. В убежище жертвы проходили профессиональную подготовку, овладевали навыками работы на компьютере, получали консультации по различным бытовым и образовательным вопросам, пользовались помощью психолога и доступом к услугам юриста в рамках транзитной программы *Empower* («Путь к свободе»).

Ф. Хильдгаард задумал и помог организовать «горячую линию», на которую из любой точки страны можно сообщить о предполагаемых случаях торговли людьми. Кроме того, эта линия позволяет донести информацию о существующей проблеме до чиновников, студентов и широкой общественности Греции. Под руководством Ф. Хильдгаарда «Кампания А21» неустанно занимается просвещением населения и привлекает новых партнеров с помощью программы стажировки и других проектов, призванных помочь жертвам торговли людьми и повысить осведомленность общества об этой проблеме. Его энергия и самоотдача помогли

распространить деятельность организации и на другие страны, такие как Болгария, Украина, Великобритания и США.

## **Азезет Хабтежи Кидане**

### *Израиль*

Азезет Хабтежи Кидане, также известная как Сестра Азиза, состоит в организации *Comboni Missionary Sisters* из Эритреи, члены которой добровольно работают медицинскими сестрами в НПО «Врачи за права человека — Израиль». В течение последних двух лет Сестра Азиза обращала внимание общественности на факты работорговли на Синайском полуострове и в Египте, включая сексуальное рабство и истязания тысяч африканских претендентов на получение политического убежища. Ее работа положила начало фундаментальному исследовательскому проекту, в рамках которого были опрошены сотни жертв, проживающих в Израиле. Эта кропотливая работа была выполнена благодаря неустанным усилиям Сестры Азизы, которая помогала выявлять на Синайском полуострове мужчин, женщин и детей, ставших жертвами похищений, повторяющегося насилия, принуждения к подневольному труду и сексуального рабства, в дополнение к истязаниям с целью получения выкупа.

Настойчивость, искреннее участие и готовность Сестры Азизы выслушивать многочасовые рассказы этих людей позволили многим жертвам поведать о своем опыте насилия, истязаний, похищений, подневольного труда и сексуального рабства. Если ранее об этих злодеяниях в Египте почти не было известно, то эти задокументированные свидетельства из первых уст вызвали широкий международный резонанс в средствах массовой информации и привлекли внимание общественности к проблеме работорговли в регионе. Результаты работы Сестры Азизы и организации «Врачи за права человека — Израиль» Государственный департамент использует для повышения уровня осведомленности общественности по данной важной проблеме.

## **Мария Грация Джаммаринаро**

### *Италия*

С января 2010 г. Мария Грация Джаммаринаро является специальным представителем и координатором ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. Под ее руководством изменилась вся структура борьбы с работорговлей в ОБСЕ. В 2011 г. д-р Джаммаринаро посетила 16 стран с целью привлечения государственных служащих, членов парламентов, правоохранительных и судебных органов и гражданского общества к борьбе с работорговлей. Она сосредоточила внимание на трудовой эксплуатации и бытовом рабстве. По ее инициативе было проведено исследование кодексов поведения в частном секторе с целью снижения спроса на услуги и товары, произведенные жертвами работорговли. Результаты исследования планируется опубликовать в 2012 г.

Д-р Джаммаринаро руководила подготовкой Министерской декларации по борьбе с работорговлей, принятой на встрече министров в Вильнюсе в 2011 г. Она укрепила партнерские связи ОБСЕ посредством Альянса против торговли людьми — неофициального правозащитного объединения, включающего учреждения ООН, международные организации, социальных партнеров и международные НПО, занимающихся правами человека и борьбой с работорговлей. С 1991 г. д-р Джаммаринаро является судьей римского уголовного суда. До начала работы в ОБСЕ она играла важную роль в разработке итальянских законов против торговли людьми, а также в подготовке Конвенции Совета Европы 2005 г. и директивы ЕС по борьбе с работорговлей 2011 г., а также координировала работу экспертной группы Европейской комиссии по борьбе с

торговлей людьми.

## **Фатимата М'Байе**

### *Мавритания*

В течение трех десятилетий Фатимата М'Байе последовательно и смело борется за права человека. Профессиональный юрист Ф. М'Байе является президентом и соучредителем НПО «Мавританская Ассоциация за права человека», *Association Mauritanienne des Droits de l'Homme* (AMDH). В качестве президента AMDH Ф. М'Байе взяла на себя обеспечение в предупреждающем порядке правового регулирования и защиты лишенных гражданских прав и уязвимых лиц, включая жертв работорговли.

Ее несколько раз арестовывали, во время событий 1989-1991 гг., известных как *passif humanitaire* (нарушения прав человека), она столкнулась с поддерживаемым государством расизмом в отношении афро-мавританцев, но г-жа М'Байе успешно продолжает свою борьбу в качестве первой женщины-адвоката в Мавритании. Будучи юрисконсультантом по правам человека, она занимается наиболее глубокими проблемами в Мавритании, связанными с правами человека, включая защиту борцов за права человека в суде, а также привлечение торговцев людьми к ответственности и вынесение им обвинительных приговоров. Ф. М'Байе внесла фундаментальный вклад в борьбу с работорговлей. В 2007 году она была одним из основных авторов беспрецедентного законопроекта, устанавливающего уголовную ответственность за работорговлю, и сейчас активно возглавляет кампанию за соблюдение этого закона. В результате деятельности Ф. М'Байе с декабря 2010 по ноябрь 2011 в Мавритании были вынесены беспрецедентные судебные решения: первый обвинительный приговор за эксплуатацию детей, первое официальное обвинение в рабовладении и первый тюремный срок по закону 2007 года о борьбе с рабством.

## **Гари Хоген**

### *США*

Гари Хоген, президент и главный исполнительный директор правозащитной организации «Международная Миссия Справедливости» (IJM), основанной им в 1997 году и объединившей юристов, следователей и социальных работников из разных стран мира. Будучи приверженцами принципов мировой справедливости, сотрудники IJM в сотрудничестве с местными властями занимаются спасением и реабилитацией пострадавших и привлечением к ответственности лиц, занимающихся торговлей людьми, в соответствии с местным законодательством. До основания IJM Г. Хоген работал адвокатом в отделе гражданских прав Министерства юстиции США, где вел расследования неправомерных действий полиции, и уполномоченным ООН по расследованию последствий геноцида в Руанде.

Под руководством г-на Хогена только за период с 2006 года IJM оказала помощь около 4000 жертв сексуального рабства и подневольного труда. В результате было вынесено более 220 обвинительных приговоров и начаты сотни других судебных процессов. Кроме борьбы с современным рабством, IJM предлагает новую модель противодействия сексуальному насилию, захвату собственности, незаконным задержаниям и полицейскому произволу.

Идеология г-на Хогена преобразила правозащитную сферу. Теперь благодаря ей новое поколение правозащитников имеет возможность помогать правительствам разных стран в трансформации судебной системы для защиты малообеспеченного населения от насилия. Такая эффективная модель дает результаты: независимые оценки показали, что после четырех лет сотрудничества IJM с местными правоохранительными органами на о. Себу на Филиппинах

число несовершеннолетних детей, подверженных риску сексуального насилия, сократилось на ошеломляющие 79%.

## УРОВНИ

### Уровень 1

Страны, государственные органы которых в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми.

### Уровень 2

Страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, но прилагают значительные усилия, чтобы привести свою деятельность в соответствие с этими стандартами.

### Уровень 2. Список особого внимания (WL)

Страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, но прилагают значительные усилия, чтобы привести свою деятельность в соответствие с этими стандартами, и при этом:

- (d) *абсолютное число* жертв злостных форм торговли людьми очень велико или существенно растет;
- (e) не удается представить доказательства *усиления деятельности* по противодействию злостным формам торговли людьми в сравнении с предшествующим годом; или
- (f) заключение, что данная страна прилагает значительные усилия по приведению своей деятельности в соответствие с минимальными стандартами, основано на обязательствах данной страны принять *дополнительные меры* в следующем году.

### Уровень 3

Страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты и не прилагают значительных усилий, чтобы привести свою деятельность в соответствие с этими стандартами.

## КЛАССИФИКАЦИЯ ПО УРОВНЯМ

Афганистан	2WL
Албания	2
Алжир	3
Ангола	2WL
Антигуа и Барбуда	2
Аргентина	2
Армения	2
Аруба	2
Австралия	1
Австрия	1
Азербайджан	2WL
Багамские Острова	2WL
Бахрейн	2WL
Бангладеш	2
Барбадос	2WL
Беларусь	2WL
Бельгия	1
Белиз	2
Бенин	2
Боливия	2
Босния и Герцеговина	2
Ботсвана	2
Бразилия	2
Бруней	2
Болгария	2
Буркина-Фасо	2
Бирма	2WL
Бурунди	2WL
Камбоджа	2
Камерун	2
Канада	1
Кабо-Верде	2
Центрально-Африканская Республика	3
Чад	2WL
Чили	2
Китай (НДР)	2WL
Колумбия	1
Коморские Острова	2WL
Конго (ДРК)	3
Республика Конго	2WL
Коста-Рика	2
Кот д'Ивуар	2
Хорватия	1
Куба	3
Кюрасао	2
Кипр	2WL
Чехия	1
Дания	1
Джибути	2WL
Доминиканская Республика	2

Эквадор	2WL
Египет	2
Сальвадор	2
Экваториальная Гвинея	3
Эритрея	3
Эстония	2
Эфиопия	2
Фиджи	2
Финляндия	1
Франция	1
Габон	2
Гамбия	2WL
Грузия	1
Германия	1
Гана	2
Греция	2
Гватемала	2
Гвинея	2
Гвинея-Бисау	2WL
Гайана	2
Гаити	2WL
Гондурас	2
Гонконг	2
Венгрия	2
Исландия	1
Индия	2
Индонезия	2
Иран	3
Ирак	2WL
Ирландия	1
Израиль	1
Италия	1
Ямайка	2WL
Япония	2
Иордания	2
Казахстан	2
Кения	2WL
Кирибати	2
Корея, Северная	3
Корея, Южная	1
Косово	2
Кувейт	3
Кыргызстан	2
Лаос	2
Латвия	2
Ливан	2WL
Лесото	2
Либерия	2WL
Ливия	3
Литва	1
Люксембург	1
Макао	2WL
македонский	1
Мадагаскар	3

Малави	2WL
Малайзия	2WL
Мальдивы	2WL
Мали	2
Мальта	2
Маршалловы острова	2
Мавритания	2WL
Маврикий	1
Мексика	2
Микронезия	2WL
Молдова	2
Монголия	2
Черногория	2
Марокко	2
Мозамбик	2
Намибия	2WL
Непал	2
Нидерланды	1
Новая Зеландия	1
Никарагуа	1
Нигер	2WL
Нигерия	2
Норвегия	1
Оман	2
Пакистан	2
Палау	2
Панама	2
Папуа-Новая Гвинея	3
Парагвай	2
Перу	2
Филиппины	2
Польша	1
Португалия	2
Катар	2
Румыния	2
Россия	2WL
Руанда	2
Сент-Люсия	2
Сент-Винсент и Гренадины	2
Саудовская Аравия	3
Сенегал	2WL
Сербия	2
Сейшельские Острова	2WL
Сьерра-Леоне	2WL
Сингапур	2
Словакия	1
Словения	1
Соломоновы Острова	2
ЮАР	2
Южный Судан	2WL
Испания	1
Шри-Ланка	2
Судан	3
Суринам	2WL

Свазиленд	2
Швеция	1
Швейцария	2
Сирия	3
Тайвань	1
Таджикистан	2
Танзания	2
Таиланд	2WL
Тимор-Лешти	2
Того	2
Тонга	2
Тринидад и Тобаго	2
Тунис	2
Турция	2
Туркменистан	2WL
Уганда	2
Украина	2
Объединенные Арабские Эмираты	2
Великобритания	1
Соединенные Штаты Америки	1
Уругвай	2
Узбекистан	2WL
Венесуэла	2WL
Вьетнам	2
Йемен	3
Замбия	2
Зимбабве	3
Сомали	Особый случай

## ИСТОРИИ ЖЕРТВ

Показания жертв включены в данный Доклад исключительно с иллюстративной целью и не отражают всех существующих форм торговли людьми. Любая из этих историй могла произойти в любой стране мира. Они иллюстрируют многочисленность форм и мест торговли людьми. Некоторые имена жертв изменены. Фотографии без подписей по большей части не являются изображениями подтвержденных жертв, а лишь иллюстрируют многочисленные формы эксплуатации, связанные с торговлей людьми, и множество культур, в которых совершаются такие преступления.

### МЕКСИКА — США

Марии Елене было 13 лет, когда один из знакомых ее семьи сообщил ей, что она сможет зарабатывать в десять раз больше, чем сейчас в своей маленькой деревне, если будет работать официанткой в США. Ее и еще нескольких девочек перевезли через границу, после чего они прошли остаток пути пешком. Четверо суток они шли по пустыне до Техаса, а затем повернули на восток в сторону Флориды. Наконец, Мария Елена и другие девушки прибыли в пункт назначения — старый заброшенный трейлер, в котором их стали принуждать к проституции. Марию Елену подвергли групповому изнасилованию и заперли в трейлере, из которого не выпускали до тех пор, пока она не согласилась на все требования. Она жила под круглосуточным наблюдением и была вынуждена оказывать сексуальные услуги мужчинам, число которых иногда достигало до 30 в день. Когда она забеременела, ее заставили сделать аборт, а на следующий день снова отправили на работу. В конце концов, Марии Елене удалось совершить побег, но была арестована вместе с ее эксплуататорами.

### БАНГЛАДЕШ — ЛИВАН

Амина приехала из Бангладеш в Ливан, чтобы устроиться домработницей. Вопреки соответствующим обещаниям она стала жертвой эксплуатации со стороны жестокого работодателя, подвергаясь истязаниям и растлению, ее не выпускали из дома в течение трех месяцев. «Мне почти не давали есть», — рассказала она впоследствии. «Одна, под замком в своей комнате, я и представления не имела, как выглядит Ливан». Амина смогла бежать и была репатриирована за счет кадрового агентства, которое отправило ее за границу. Она до сих пор страдает от боли в глазах, поврежденных хозяином, но поскольку агент конфисковал у нее паспорт и трудовое соглашение, она не может ни подать жалобу в компетентные органы, ни получить компенсацию.

### ИНДИЯ

Гайан в 15-летнем возрасте бросил школу и был завербован агентом по найму, который предложил ему хорошую работу в районе Джхарсугуда. Вместо этого Гайан вместе с другими подростками был вынужден работать на фабрике, где его мало кормили, жестоко избивали, поставили ему на теле клеймо, прижигали сигаретами и ограничивали в сне. Его родители узнали о том, что пришлось перенести Гайану, лишь год спустя, когда он вернулся домой. «[Т]олько

теперь мы поняли, что ему угрожали... все телефонные разговоры [с нами] происходили в присутствии его хозяев», — сказали они. После того как родители Гайана пожаловались в соответствующие органы, трое торговцев людьми, виновных в преступлении, были задержаны. Полиция также предприняла меры по спасению других подростков, принуждавшихся к труду и содержавшихся в долговом рабстве на том же предприятии.

## РУМЫНИЯ — ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

Уте было семь лет, когда ее отправили из Румынии в Великобританию, где она выполняла работу домработницы. Ее родные полагали, что работа даст Уте возможность избежать нищеты, однако румынская семейная пара, которая наняла ее, каждый день подвергала ее физическим и словесным унижениям и заставляла спать на полу. Эта пара содержала в рабстве и насильствовала еще одну жертву — 53-летнего румына по имени Разван. Он видел, как они обращаются с Утой, и когда его жестоко избили, бежал и сообщил об этих преступлениях в полицию. Когда полицейские вызволили Уту, на ней были грязные лохмотья, голова была покрыта струпьями, а зубы настолько сгнили, что пришлось их удалить. Она никогда не ходила в школу и даже не могла сосчитать до десяти на родном языке. Румынская пара была признана виновной в торговле людьми и приговорена к максимально возможному наказанию — 14 годам тюремного заключения.

## ПАКИСТАН — ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

Глухая пакистанка Саида в 10-летнем возрасте покинула Пакистан и приехала в английский город Манчестер, где ей обещали место домработницы. В течение почти десяти лет хозяева, пакистанская супружеская пара, унижали, насильствовали и избивали ее. Саида, которой теперь больше 20 лет, рассказала на суде, что ее держали в подвале и принуждали к рабскому труду. Ее истязателям предъявлено обвинение в торговле людьми, принуждении к сексу, удержании в неволе, насилии и мошенничестве, причем ни муж, ни жена не признали себя виновными. До сих пор неизвестно, почему этой супружеской паре было разрешено нанять в качестве домработницы девочку в таком раннем возрасте.

## БРАЗИЛИЯ

В течение 10 лет Рунивал был рабом на бразильском ранчо. Его заставляли мыться в водоеме, загрязненном коровьим навозом, и спать в деревянной хижине. Жуэл жил в аналогичных условиях на нескольких фермах: «Там не было ни электричества, ни питьевой воды, ни средств санитарии... это не человеческая работа, это рабский труд», — заявил Жуэл. Рискуя собственной жизнью, 30-летний Жуэл довел до безопасного места 69-летнего Рунивала, который потерял в весе 55 фунтов (около 25 кг) и сломал плечо. Глубокой ночью они покинули ранчо и прошагали 14 миль, добравшись до одной НПО, где им предоставили убежище и помогли возбудить уголовное дело против эксплуататоров. Благодаря своему мужеству Жуэл и Рунивал получили компенсацию от своих эксплуататоров и вернулись к нормальной жизни, свободной от страха перед теми, кто столько лет держал их в неволе.

## НЕПАЛ – ИНДИЯ

На ковровой фабрике в Непале Наянтара встретила агента по найму, который пообещал ей хорошее место домработницы в Ливане. Агент уговорил ее воспользоваться этой возможностью, заверив, что ей не придется ничего платить. Вместо этого он отвез Наянтару в Индию, конфисковал у нее паспорт и продал в публичный дом, где ее заставляли заниматься сексом как минимум с 35 мужчинами в день и давали спать всего лишь по пять часов. Когда Наянтара пыталась отказаться, владелица публичного дома была ее железным прутом до тех пор, пока та не сдавалась. Ей не давали связаться с родственниками и вообще ни с кем за пределами публичного дома, и все ее передвижения находились под постоянным контролем. Через шесть месяцев полиция провела рейд в этом публичном доме и арестовала всех женщин и девочек. Владелица также была арестована вместе с ними, однако ее отпустили на свободу на пять месяцев раньше, чем ее жертв, потому что она подкупила полицейских. Когда через 17 месяцев Наянтару выпустили из тюрьмы, ее снова вернули в публичный дом и в течение месяца продали другому владельцу. Поняв, что ей никогда не удастся расплатиться с долгами, она совершила побег и в конце концов вернулась назад в Непал, где нашла приют в убежище.

## ЛИВИЯ - МАЛЬТА

Эфиопка Шевайе была вынуждена в унижительных условиях и без оплаты работать няней у члена семьи бывшего ливийского лидера Муаммара Каддафи. Шевайе подвергалась серьезным истязаниям от рук своего хозяина; так, например, она получила ожоги - ей облили кипятком голову и другие части тела, после чего не разрешали обращаться за медицинской помощью, даже когда раны загноились. В августе 2011, после года рабского труда, Шевайе была обнаружена съемочной группой CNN. Правительство Мальты содействовало ее выезду из Ливии для лечения и реабилитации. Мальтийское правительство выдало Шевайе временную визу и обеспечивало ее бесплатным жильем, медицинской и юридической помощью на протяжении всего процесса восстановления.

## США

Когда Эшли было 12 лет, она поругалась с матерью и сбежала из дому. Она оказалась на квартире у старшего брата ее друга и собиралась отправиться на следующий день домой, но когда она попыталась уйти, тот заявил, что он - сутенер и что теперь она — его собственность. Он запер ее в комнате, ежедневно избивал и рекламировал ее на веб-сайтах, предлагающих секс-услуги. Однажды она увидела из окна свою мать, которая стояла на улице, плакала и расклеивала объявления с фотографией Эшли. Когда Эшли попыталась позвать из окна свою мать, сутенер схватил ее за волосы и резко дернул назад, пригрозив: «Только крикни, убью!». В конце концов, Эшли сбежала из своего заточения. В настоящее время она находится в Нью-Йорке, в реабилитационном центре для девушек, подвергшихся сексуальной эксплуатации.

## БИРМА — ТАИЛАНД

Раджу, рабочий-мигрант из Бирмы, отправился в Таиланд, где ему пообещали ежемесячно платить 6000 бат за работу в ресторане или на фабрике, если он сможет сначала заплатить комиссионный взнос в размере 12 000 бат. Не имея других вариантов, он согласился занять деньги для оплаты взноса, а долг погасить из будущих заработков. Вместо этого Раджу силой и под дулом пистолета заставили подняться на борт рыболовецкого судна. На борту тайского судна Раджу и другие рабочие были вынуждены работать день и ночь, жили в тесном трюме и подвергались избиениям, если брали рыбу, чтобы приготовить ее для еды. Обремененный долгами Раджу так и не получил обещанной зарплаты. Каждый раз, когда рыболовное судно причаливало к берегу, рабочих отводили в какой-то дом и запирали в комнате, чтобы они не сбежали. Раджу вспоминал одного рабочего, который попытался сбежать, но был пойман: «Его привязали к столбу... пытали электрическим током и тушили об него окурки... а потом выстрелили в голову». Раджу все же удалось бежать с тайского рыболовного судна. Он привязал себя к спасательному кругу и выпрыгнул за борт, после чего в течение шести часов плыл к берегу.

## ПЕРУ

Камиле было всего 14 лет, когда ее уговорили бросить место служанки и принудили к занятию проституцией в баре в Амазоне. Ее неоднократно связывали, насиловали и подвергали воздействию наркотиков. Пообещав освободить ее, эксплуататоры принудили Камилу привлечь к занятию проституцией и ее подругу Сандру. Камила получила обещанную свободу, зато Сандру подвергли сексуальной эксплуатации и унижениям. Однажды ночью, катаясь по городу с клиентом, Сандра выпрыгнула из машины и позвала на помощь полицейских. Вместо спасения они доставили ее в центр для малолетних правонарушителей, где держали в заточении в течение двух лет. В конце концов Камила смогла вернуться домой и подать в суд на своих мучителей, однако, по ее словам, ее до сих пор преследуют воспоминания.

## КАМЕРУН - ИСПАНИЯ

Иволин была лучшей учащейся на курсах медсестер в университете своего родного города в Камеруне. Одна женщина из ее деревни предложила Иволин помощь в получении университетской степени в Европе. Иволин и ее отец поверили обещанию. Отец потратил все свои сбережения, чтобы помочь дочери перебраться в Испанию. Вышеупомянутая женщина выдавала Иволин за свою дочь, когда они по подложным паспортам отправились в Европу. Оказавшись в Испании, Иволин вместо учебы была вынуждена заняться уличной проституцией. В конце концов Иволин удалось сбежать от этой женщины, и в течение нескольких недель она жила на улице, пока не набралась храбрости, чтобы обратиться в полицию. Хотя ее похитительница не была привлечена к уголовной ответственности, мужественная Иволин не теряет оптимизма и уверенности в себе; в этом году во время празднования своего дня рождения она произнесла тост за надежду найти работу и начать новую жизнь в Испании со своей семьей.

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Закон о защите жертв торговли людьми дает следующее определение «злостных форм торговли людьми»:

- а) торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации, при которой имеет место вынужденное вступление в половой акт в результате применения физической силы, обмана или принуждения, либо лицо, склоняемое к такому акту, не достигло 18-летнего возраста; или
- б) вербовка, укрывание, перевозка, предоставление или приобретение людей для выполнения каких-либо работ или оказания услуг путем применения физической силы, обмана или принуждения в условиях подневольного услужения, педонажа или рабства, в том числе долгового.

Физическое перемещение жертвы не входит в обязательный состав признаков этого преступления.

### СТОИМОСТЬ РАБОЧЕГО МЕСТА

Большинство людей думают лишь о том, сколько они заработают на той или иной работе. Но людям, крайне нуждающимся в трудоустройстве для обеспечения и поддержки своих семей, рабочее место может достаться ценой невероятных издержек, иногда в форме современного рабства:

Стоимость рабочего места для 15-летней индийской девушки может составлять три года работы на швейной или текстильной фабрике, где ее вынуждают трудиться сверх положенного рабочего времени, в опасных условиях и зачастую подвергают словесным оскорблениям или сексуальному насилию. В конце этого трехлетнего срока ей могут заплатить приблизительно 645–860 долларов, которые пойдут на приданое для семьи ее будущего мужа.

На Ближнем Востоке "платой за работу" может стать тюремное заключение из-за того, что работодатель не возобновил своему работнику визу надлежащим образом.

Для гватемальца такой "платой" может стать статус рабочего без документов в США, когда эксплуататоры заставляют его выполнять работы, не предусмотренные визой, полученной через агента по найму. Кроме того, ему придется оплатить услуги агента и путевые расходы, работая почти по 80 часов в неделю за мизерную плату.

Цена получения работы для вьетнамских рабочих-мигрантов, ищущих работу за границей, может быть равна 4250 долларам — т.е. сумме в три раза больше ежегодного дохода на душу населения во Вьетнаме. При выезде за границу некоторые из этих рабочих имеют долги, превышающие их ожидаемый заработок за первый год работы по стандартному трехлетнему контракту.

Согласно данным глобального доклада МОТ по принудительному труду «Цена принуждения», стоимость такой эксплуатации по всему миру составляет порядка 20 млрд долларов в год. В нее входит сумма заработков и других льгот, недополучаемых мигрантами-рабочими по вине недобросовестных вербовщиков в их собственных странах, агентов по найму в стране получения работы, а также работодателей, которые отказываются платить заработную плату.

## ИСЦЕЛЕНИЕ ВНУТРЕННИХ ТРАВМ: ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Травмы, связанные с торговлей людьми, и их психологические последствия могут носить разрушительный характер и в случае отсутствия необходимых мер по их преодолению могут мешать восстановлению жертвы и таким образом повышать вероятность ее повторной эксплуатации. Поскольку торговцы людьми обезличивают свои жертвы и превращают их как бы в неодушевленный предмет, врожденное чувство уверенности в себе, своей значимости и собственного достоинства у жертвы часто почти полностью атрофируется. Кроме того, торговцы людьми используют тактику принуждения и физическую силу для того, чтобы заставить жертв почувствовать свою бесполезность и эмоциональную несвободу. Как следствие, жертвы могут утратить чувства самостоятельности и безопасности.

Многие психологические симптомы могут всплыть на поверхность через определенный промежуток времени, даже после того как жертвы совершили побег или были спасены из условий эксплуатации. Таким образом, чрезвычайно важно включить психологическую поддержку и лечение в число услуг и процедур по работе с жертвами.

Меры по восстановлению психологического благополучия включают:

Создание надежной сети безопасности для жертв с целью обеспечения их основных потребностей.

Обеспечение неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности для защиты жертв, их родных и близких.

Привлечение медицинских экспертов, социальных работников и психологов, имеющих специальную подготовку по работе с жертвами торговли людьми и способных обеспечить лечение психологической травмы.

Наблюдение за физическим состоянием жертв, поскольку у них могут проявляться физические симптомы, сопутствующие скрытым психологическим нарушениям или указывающие на них.

Проведение курсов групповой терапии с учетом культурных особенностей.

Создание атмосферы, способствующей активному участию жертв в получении терапевтических и других услуг.

Психологическая оценка жертв на предмет выявления у них членовредительских или суицидальных наклонностей.

Проверка на наличие посттравматического стресса (ПТС), употребления наркотиков/наркотической зависимости, депрессии и тревоги — душевных расстройств, которые могут развиваться в результате пребывания в условиях эксплуатации.

Предоставление помощи независимо от соблюдения каких-либо условий, особенно в случае возможных проявлений отрицания, недоверия, скрытности, стыда или гнева со стороны жертвы.

Содействие реинтеграции жертвы в общество и семью.

Восстановление личности.

Восстановление навыков, самоуважения и личных интересов.

## ИММИГРАЦИОННЫЕ ЛЬГОТЫ ДЛЯ ИНОСТРАННЫХ ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ: ИСКОРЕНЕНИЕ СТРАХА ПЕРЕД МАССОВЫМ ОБМАНОМ

Иностранцы не только испытывают страх перед эксплуататорами в стране пребывания, но и боятся, что сотрудничество с властями повредит их семьям на родине. Торговцы людьми, как правило, угрожают причинить вред или даже убить самих жертв или их родных, если жертвы когда-либо сообщат в правоохранительные органы, что с ними произошло. Таким образом, этот страх является барьером, который нужно преодолеть и жертвам, и правоохранительным органам. Мера, которой могут воспользоваться правительства для поощрения участия иностранных жертв торговли людьми в судебном процессе, а также для повышения уверенности и степени защиты их и членов их семей, заключается в том, чтобы предложить им возможность получить вид на постоянное жительство, а возможно, и гражданство. Однако правительства иногда опасаются, что предложив такие долгосрочные иммиграционные льготы для иностранных жертв, они тем самым дадут повод для массового наплыва незаконных мигрантов, обманчивым путем выдающих себя за жертв торговли людьми.

Обеспокоенность по поводу возможности массового обмана, связанного с предоставлением иммиграционных льгот жертвам торговли людьми, существует в США с тех пор, как в 2000 году Конгресс США принял Закон о защите жертв торговли людьми (TVPA). Для защиты от махинаций была введена годовая квота в 5000 разрешений на присвоение специального статуса жертвам торговли людьми, так называемого неиммиграционного статуса «Т», который также часто именуется «визой Т» и получил свое название от пункта 1101(а)(15)(Т) статьи 5 Кодекса законов США. Однако страхи, связанные с массовыми заявками на получение виз Т, так и не оправдались. Хотя количество заявок на получение неиммиграционного статуса Т увеличивается каждый год, с 2002 года ежегодно выдается разрешений менее чем на половину годовой квоты виз Т. Это служит свидетельством того, что даже наличие сильных стимулов не всегда побуждает иностранных жертв преодолеть страхи и рассказать о своей подлинной истории.

Многие НПО и адвокаты также отмечают, что критерии, которым по американским законам должны удовлетворять лица, претендующие на получение неиммиграционного статуса Т, также имеют целью борьбу с мошенническими заявлениями. Соответствующие требования включают предъявление достоверных доказательств того, что заявитель является жертвой торговли людьми, находится в США по этой причине и выражает готовность сотрудничать с правоохранительными органами в привлечении торговцев людьми (за исключением несовершеннолетних или особо травмированных жертв) к ответственности, а также того, что в случае депортации из США жертва может подвергнуться чрезвычайно тяжелым испытаниям, в том числе ей может быть нанесен значительный и необычный вред.

## ТОГДА И СЕЙЧАС: СПАСАЯСЬ ОТ РАБСТВА

Объявления, подобные изображенному на иллюстрации слева, регулярно помещались в газетах США в 1700-х и начале 1800-х годов, в период до отмены рабства. А такие, как справа,

показывают, что эта практика продолжается до наших дней. Те, кому удается бежать от своих работодателей и жестокого обращения, рискуют жить в бегах, быть пойманными или убитыми.

## ОГРАНИЧЕННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ СПРАВЕДЛИВОЙ ТОРГОВЛИ И КОДЕКСОВ ПОВЕДЕНИЯ В БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Основанный на тройственной парадигме подход к торговле людьми способствует сотрудничеству между заинтересованными сторонами в правительственных кругах, частном секторе и гражданском обществе. Компании все больше осознают роль, которую они могут играть в снижении спроса на продукты, производимые современными рабами, принимая превентивные меры. Обычно это достигается при помощи программ «справедливой торговли» или кодексов предпринимательской этики, которые призваны обеспечить добровольное регулирование социальных и экологических последствий производства определенных товаров. Они отражают растущую осведомленность потребителей о риске трудовой эксплуатации и их готовность учитывать этические вопросы в своем покупательском поведении, даже если им это обходится дороже.

Однако некоторые случаи, освещенные в СМИ в прошлом году, показывают, что отдельные корпоративные покупатели, которые в прошлом громко заявляли о своих принципах справедливой торговли, были уличены в том, что они не слишком строго следят за своими цепочками поставок и не проверяют их регулярно на предмет отсутствия принудительного труда. Будь то продовольственные продукты из Африки и Латинской Америки или хлопковая одежда из Западной Африки или Центральной Азии — компании должны нести полную ответственность за все звенья своей цепочки поставок.

Хотя использование законов рынка для ограничения спроса на произведенные современными рабами товары может служить превентивной мерой в борьбе с торговлей людьми, инициативы частного сектора следует рассматривать как дополняющие усилия правительства по привлечению торговцев людьми к ответственности и совместные действия правительства и гражданского общества по защите жертв. Поскольку рыночные инициативы зависят от способности рынка к саморегулированию, а надежные механизмы обеспечения эффективной отчетности отсутствуют, рынок не является альтернативой энергичным усилиям правительства по искоренению безнаказанности путем преследования и наказания эксплуататоров подневольного труда.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕРТВ

В основе торговли людьми лежит отказ в праве на свободу, в том числе на свободу выбора места и способа существования, свободу работать или не работать, свободу от угроз и от посягательств на телесную неприкосновенность. Если программы помощи жертвам не будут гибко и тщательно спланированы, они могут в чем-то повторять опыт, пережитый жертвами во время эксплуатации, когда они были лишены права выбора в вопросах жилья, трудоустройства, местожительства и доступа к информации. Например, чтобы воспользоваться многочисленными государственными приютами в различных странах мира, жертвы должны отказываться от права на передвижение — они обязаны оставаться на территории приюта или могут покинуть его только с разрешения персонала. В некоторых странах раскрытие личности жертвы правительственными органами ведет к тому, что имена жертв и рассказанные ими истории становятся известными их родным или журналистам. основополагающим принципом программ помощи жертвам торговли людьми должно стать восстановление их права на выбор.

Перечисленные ниже передовые методы создают предпосылки для такого подхода к заботе о жертвах, который дает им возможность принимать собственные решения касательно необходимой помощи. Эти подходы могут помочь жертвам дистанцироваться от негативного опыта эксплуатации и вернуться к обычной жизни.

### Открытые приюты

Жертвы ни в коем случае не должны удерживаться в приюте. Жертвам должно быть разрешено покинуть приют по своему желанию и без сопровождения. Пребывание в приюте должно быть добровольным; у многих жертв есть доступ к другому жилью и им необходимо дать возможность выбора из альтернативных вариантов.

### Предоставление жертвам полной информации

Жертвы должны быть в кратчайшие сроки проинформированы о своих правах на понятном для них языке. Они должны быть проинформированы о том, что от них будут и чего не будут требовать во время судебного процесса. Жертвы должны быть осведомлены о своих возможностях в иммиграционном контексте и об имеющемся у них праве связаться с консульством или дипломатическим представительством. Страны могут достигать этого самыми различными путями, включая предоставление жертвам торговли людьми адвокатов, назначение лиц, представляющих интересы жертв, и привлечение НПО. Некоторые страны выпускают брошюры и другую литературу на многих языках для обеспечения своевременного раскрытия информации. Кроме того, жертвам торговли людьми необходимо обеспечивать возможность связаться с посольством или консульством своей страны для получения дополнительной помощи.

### Конфиденциальность

Жертвам должна быть предоставлена возможность самим определять объем информации, которой они желают поделиться со следствием. Представители прессы должны получать доступ к жертвам торговли людьми только при условии их полного и информированного согласия на общение с прессой. Жертвы сами должны решить, стоит ли сообщать их семьям о том, что с ними произошло.

### Вид на жительство

Щедрые льготы для жертв торговли людьми, включая разрешение на постоянное проживание, способствуют отправлению процесса правоприменения. Иммиграционные правила, предлагающие жертвам вид на жительство, а не принудительное возвращение, являются оптимальной практикой. Схемы предоставления вида на жительство должны обладать некоторой гибкостью, чтобы дать жертвам время определиться относительно своего желания или нежелания участвовать в уголовном процессе, при этом особые льготы должны предоставляться несовершеннолетним или лицам, которые перенесли тяжелую душевную травму. Существует множество причин, в силу которых жертва торговли людьми может вначале отказаться от сотрудничества со следствием. Иногда жертвы не верят, что полиция намерена защищать их права; иногда оказывается, что сотрудники правоохранительных органов принимали участие в эксплуатации жертвы; бывают случаи, когда жертвы пережили тяжелую психологическую травму и не в состоянии обсуждать свой травматический опыт с сотрудниками правоохранительных органов.

## Право на труд

Странам следует рассмотреть возможность предоставления иностранным жертвам торговли людьми права на трудоустройство. Во многих странах даже формальное участие в программе помощи не дает жертве права на получение работы. Соответственно, будучи лишены материальной базы, жертвы вновь оказываются в уязвимом положении.

## ЦЕНА МИФОВ И ЗАБЛУЖДЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Мифы и заблуждения в отношении торговли людьми и связанных с ней сложностей снижают способности правительств в плане выявления жертв, обеспечения их необходимыми услугами и привлечения торговцев людьми к ответственности. Эти проблемы усугубляются досадной склонностью к смешению двух понятий: торговли людьми и контрабанды людей. Существующая практика, в том числе ниже перечисленные ее проявления, способствуют этой путанице в терминах.

Преобладающие опасения по поводу незаконной иммиграции по-прежнему обуславливают первоначальную реакцию правительств в отношении потенциальных жертв торговли людьми. Признаки торговли людьми упускаются из виду и жертвы ошибочно классифицируются как незаконные мигранты и преступники.

Узкие определения и стойкие стереотипы, представляющие торговлю людьми лишь как проблему, касающуюся женщин и девочек, втянутых в проституцию, приводят к неадекватному обращению с другими жертвами. Например, вместо того чтобы получить необходимые услуги по защите, мигранты-мужчины, действующие по принуждению, могут столкнуться с обвинениями в нарушении иммиграционного режима и подвергнуться депортации, если не будут идентифицированы как жертвы торговли людьми.

Фокусировка внимания единственно на вербовке мигрантов-рабочих и лиц, втянутых в проституцию, вне зависимости от того, оказались ли они в создавшемся положении по своей воле или нет, может препятствовать точной идентификации последовавшей затем торговли людьми. Власти зачастую оказываются не в состоянии заглянуть вглубь того или иного явления, чтобы выявить возможные признаки принудительного труда, долгового рабства или сексуальной эксплуатации.

Риск смешения понятий, вследствие которого к жертвам относятся как к преступникам, возрастает, если ответственность за применение законов против торговли людьми и обязанности по идентификации жертв лежат исключительно на иммиграционных властях, а не на органах уголовной юстиции. Поскольку борцы с торговлей людьми продолжают развеивать эти заблуждения, правительства обязаны отойти от порочных и устаревших толкований торговли людьми, которые сосредоточены на процессе вовлечения людей в эксплуатацию, а не на случаях принудительного труда, которые часто возникают уже *после* того, как мигрант прибывает в страну. Внутреннее правоприменение, а не пресечение на границе — вот что обычно приводит к задержанию торговцев людьми и освобождает жертв современного рабства.

## ИСКОРЕНЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ ВЫГОДНО ДЛЯ БИЗНЕСА

Все больше компаний интегрируют «корпоративную социальную ответственность» в свои бизнес-модели и принимают на себя ответственность по защите прав человека, стимулированию экономического и общественного развития и заботе об окружающей среде. Многие убедились на собственном опыте, что этическая практика способствует устойчивым доходам и экономической выгоде и дает преимущества инвесторам и работодателям. Глобализация ведет к созданию все более сложных цепей поставок. Будучи непростой задачей, мониторинг каналов поставок тем не менее позволяет компаниям управлять рисками, защищая при этом как свою репутацию, так и своих работников. Отслеживание каналов поставки становится коммерческой необходимостью, и инициативы, подобные калифорнийскому Закону о прозрачности каналов поставки, означают, что компании больше не могут позволить себе не включать меры по борьбе с торговлей людьми в свою корпоративную политику.

Компаниям не нужно изобретать колесо, чтобы стать добропорядочными корпоративными гражданами. Адвокаты выработали ряд инициатив, содержащих множество предложений и идей, способных помочь компаниям использовать политику снижения вероятности современного рабства в корпоративных цепочках поставок.

К примеру, НПО Verité, базирующаяся в США, разработала систему честного приема на работу, содержащую списки брендов, поставщиков, правительств, инвесторов, НПО и аудиторов и инструкции по ответственной вербовке и найму трудовых мигрантов в глобальных цепочках поставок. «Ликвидировать торговлю людьми сейчас!» и UN.GIFT (Глобальная инициатива ООН по борьбе с торговлей людьми) в партнерстве с компанией Microsoft создали для руководителей компаний, менеджеров и работодателей e-Learning Tool — электронный обучающий инструмент по выявлению рисков торговли людьми в цепочках поставок и с указанием действий, которые они могут предпринять для устранения этого риска. Выработанные бизнес-сообществом, правительствами и гражданским обществом Луксорские рекомендации по соблюдению Афинских этических принципов способствуют интеграции ценностей, направленных против торговли людьми, в корпоративную политику, а согласованные множеством заинтересованных сторон Дакские принципы устанавливают меры по достойной поддержке миграции со стороны бизнеса. Члены социально ответственного инвестиционного сообщества, куда входят Interfaith Center on Corporate Responsibility (Межконфессиональный центр по корпоративной ответственности), Christian Brothers Investment Services (Инвестиционные службы братьев-христиан) and Calvert Investments («Калверт Инвестментс»), совместно создали руководство по эффективной проверке цепочек поставок для содействия инвесторам в применении калифорнийского Закона о прозрачности каналов поставки.

## ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Эффективное противодействие современному рабству требует правоохранных мер, основанных на уважении к правам жертв торговли людьми. Действия по применению законов против торговли людьми, такие как рейды на подозрительные объекты, часто имеют решающее значение для выявления и освобождения таких жертв. Однако эти рейды могут иметь негативные последствия для уязвимых слоев населения, которым как раз и следует помогать. Например, некоторые жертвы неоднократно подвергались аресту за проституцию отрядами полиции нравов, прежде чем было доподлинно установлено, что они являются жертвами преступления; отдельные жертвы находили, что вмешательства правоохранных органов,

которым они подвергались, причиняли им не меньше стресса и тревоги, чем сама эксплуатация. Жертвы, которым эксплуататоры угрожали полицией, иногда полагали, что действия полиции, направленные на их защиту, на самом деле были направлены против них.

Права жертв торговли людьми также могут нарушаться в приютах, где их содержат под охраной с целью обеспечить их присутствие для дачи свидетельских показаний на суде или для защиты их от эксплуататоров. Несмотря на важность свидетельских показаний и защиты от повторной эксплуатации и возмездия со стороны торговцев людьми, содержание жертв в приютах под стражей равносильно лишению свободы, которое является характерным признаком торговли людьми. Кроме того, многие жертвы международной торговли людьми изо всех сил стремятся расплатиться с крупными займами, взятыми на оплату миграции, и рассчитывают на заработок, а политика правительства или правила приюта могут лишать их возможности поиска работы во время судебного процесса. Трудоустройство в равной мере важно и для жертв, не имеющих долга. В качестве альтернативы правительство должно оказывать поддержку жертвам, чтобы облегчить процесс дачи показаний; полиция должна уметь эффективно выстраивать уголовные дела при помощи подтверждающих улик, способных восполнить отсутствие свидетельских показаний со стороны жертвы; кроме того, правительства должны поддерживать нетрадиционные методы дачи показаний, такие как видеозапись показаний. Эти альтернативы находятся в ведении правительства, однако в случаях, когда правительства испытывают нехватку ресурсов, помощь могут оказать общественные организации.

Ключом к уравниванию этих правозащитных и правоохранительных компонентов является последовательное соблюдение прав жертвы на протяжении всех судебных процедур по делам о торговле людьми. Например, в Косово адвокаты представляют интересы жертв с того момента, когда сотрудники полиции доставляют их в участок. Адвокаты объясняют жертвам их законные права, чтобы они понимали, какие средства защиты у них имеются, а также что у них есть право отказаться от защиты. Эти права прописаны в стандартных оперативных процедурах по обращению с жертвами торговли людьми. Такого рода сотрудничество между правоохранительными органами и поставщиками услуг может обеспечить эффективность усилий по борьбе с торговлей людьми и соответствующее внимание к жертве.

## ОГРАНИЧЕННЫЕ РЕСУРСЫ ПО ЗАЩИТЕ ЖЕРТВ

В исследовании мер защиты жертв торговли людьми по всему миру выявлен ряд стран с ограниченными ресурсами, которые, тем не менее, выработали инновационные методы защиты жертв. Хотя эти решения во многом различаются, все они объединены творческим взаимодействием с частным и некоммерческим секторами и политическим курсом на борьбу с торговлей людьми. Решающее значение для создания эффективного партнерства имеет местное население, признающее проблему и осуждающее торговлю людьми, существующую на местном уровне. Широкая осведомленность о торговле людьми повышает ее заметность и значимость для НПО и бизнеса, усиливая их готовность к партнерству с правительством в оказании помощи жертвам. Правительства могут повысить общественную осведомленность без больших затрат путем освещения проблемы в СМИ и эффективного использования государственных информационных служб. Лица, занимающие государственные посты, могут также включить тему торговли людьми в перечень своих национальных приоритетов, призывая местные СМИ к освещению проблемы и способствуя принятию государственными мерами к ее решению.

Там, где уровень общественной осведомленности высок, правительства наладили эффективное партнерство с организациями по улучшению мер помощи жертвам торговли людьми. Например, на острове Аруба, где нет специального приюта для жертв, правительство организовало государственно-частное партнерство с несколькими гостиницами по предоставлению номеров, бесплатно или с большой скидкой, для использования их в качестве экстренных убежищ в случае срочной необходимости. Эта программа эффективно работает, обеспечивая временное убежище до тех пор, пока не будут найдены долгосрочные варианты. Другой пример действий по защите жертв: правительство Антигуа наладило тесные связи с местными аэропортами и авиакомпаниями с целью обучения персонала методам распознавания признаков торговли людьми и предоставления значительных скидок на авиабилеты для иностранных жертв, добровольно намеревающихся вернуться в родную страну. В Руанде правительство поддерживает НПО, которая оказывает консультационные услуги женщинам, втянутым в занятие проституцией, предоставив для этих целей государственный общественный центр. Подобные инновационные и малозатратные или беззатратные меры дают всем правительствам потенциальную возможность оказания услуг жертвам, когда недоступны более значительные бюджетные средства.

## ДЕТИ-СОЛДАТЫ

Закон о предотвращении использования детей для несения военной службы 2008 года (CSPA) был принят 23 декабря 2008 года (Статья IV Общественного закона 110-457) и вступил в силу 21 июня 2009 года. CSPA требует опубликования в ежегодном Докладе о торговле людьми перечня иностранных правительств, уличенных в течение предыдущего года в том, что в их стране имеются правительственные вооруженные силы или поддерживаемые правительством вооруженные группы, вербуемые и использующие детей в качестве солдат, согласно определению, данному в Законе. Приведенные здесь данные охватывают отчетный период с 1 марта 2011 года по 29 февраля 2012 года.

В контексте CSPA и в общем соответствии с положениями Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по вовлечению детей в вооруженные конфликты, термин «несовершеннолетний солдат» означает:

- (i) любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста, которое принимает непосредственное участие в военных действиях в качестве члена правительственных вооруженных сил;
- (ii) любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста, которое было принудительно завербовано в правительственные вооруженные силы;
- (iii) любое лицо, не достигшее 15-летнего возраста, которое было добровольно завербовано в правительственные вооруженные силы; либо
- (iv) любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста, которое было завербовано или использовано в вооруженных действиях, осуществляемых вооруженными силами, отличными от вооруженных сил государства.

Термин «несовершеннолетний солдат» включает любое лицо, упомянутое в пунктах (ii), (iii) или (iv), которое служит в любом качестве, включая такие вспомогательные должности, как повар, носильщик, посыльный, медик, охранник или сексуальный невольник.

Правительства, внесенные в настоящий перечень, подвергнутся ограничениям в течение следующего финансового года в отношении определенных видов военной помощи и коммерческого лицензирования военной техники. CSPA налагает запрет на следующие формы помощи правительствам, внесенным в перечень: международная военная подготовка и обучение, иностранное военное финансирование, избыточное военное имущество, помощь в соответствии с разделом 1206, а также выдача лицензий на прямые коммерческие продажи военной техники. Начиная с 1 октября 2012 года и на протяжении всего 2013 финансового года будет запрещено предоставлять эти формы помощи поименованным странам в случае отсутствия президентского указа об отмене данного постановления в связи с национальными интересами, применимого исключения или восстановления помощи в соответствии с условиями CSPA.

Внесение того или иного правительства в перечень CSPA основано на ряде источников, включая непосредственное наблюдение персонала правительства США, исследования и сообщения различных организаций ООН, международных организаций, местных и международных НПО, а также международных СМИ.

**Перечень CSPA 2012 года включает правительства следующих стран:**

- 1. Бирма**
- 2. Ливия**
- 3. Демократическая Республика Конго**
- 4. Южный Судан**
- 5. Сомали**
- 6. Судан**
- 7. Йемен**

В марте 2012 года Международный уголовный суд (МУС) осудил конголезского полевого командира Томаса Лубангу (фото на с. 37) за вербовку и призыв на военную службу детей, не достигших 15-летнего возраста в 2002 и 2003 гг. во время конфликта в восточной части Демократической Республики Конго. Являясь лидером Союза конголезских патриотов (СКП) и его вооруженного крыла, Лубанга отвечал за вербовку и призыв на военную службу мальчиков и девочек, не достигших 15-летнего (а некоторым из них не исполнилось и десяти лет) возраста для использования в качестве солдат и телохранителей. Других принуждали к сексуальному рабству. Осуждение Лубанги стало первым вердиктом, вынесенным МУС; он приговорен к максимальному наказанию — пожизненному заключению.

В апреле 2012 года Специальный суд под эгидой ООН по Сьерра-Леоне в Гааге приговорил бывшего президента Либерии Чарльза Тейлора (фото на с. 37) по 11 пунктам военных преступлений и преступлений против человечности, включая призыв на военную службу, вербовку и использование детей младше 15 лет в качестве солдат. Тейлор был признан виновным в пособничестве Революционному единому фронту (РЕФ) и Революционному совету вооруженных сил (РСВС) в совершении упомянутых преступлений в период с 1996 по 2002 год во время гражданской войны в Сьерра-Леоне; постановлением суда он признан уголовно ответственным за участие в таких же преступлениях в Либерии. Он является первым бывшим главой государства, осужденным Международным судом за использование детей в качестве

солдат. В мае 2012 года он был приговорен к 50 годам тюремного заключения в наказание за участие в совершении этих злодеяний.

## ЭКСПЛУАТАЦИЯ МИРОВЫХ ОКЕАНОВ

Ряд расследований, проведенных за последний год средствами массовой информации, государственными органами и НПО, привлекли внимание к большой распространенности принудительного труда на рыболовных судах по всему миру. Зачастую использование принудительного труда сопровождается незаконным и нерегулируемым подпольным рыбным промыслом, который по определению международных организаций угрожает продовольственной безопасности и сохранению морских ресурсов. В отчете о министерском расследовании в марте 2012 года, проведенном по поручению правительства Новой Зеландии, было установлено, что работники-мигранты, завербованные в Индонезии, сообщали о физическом и психологическом насилии, а также о серьезной недоплате или полной невыплате причитающихся им заработков владельцами корейских рыболовных судов, эксплуатируемых по контракту с новозеландскими компаниями. Из других сообщений, полученных в течение года, следует, что на тайском рыболовецком флоте, работающем в открытых водах, совершались ужасающие акты насилия в отношении иностранных членов экипажа.

Многие годы рыболовная отрасль затрагивает уязвимые слои населения. В случае рыболовецких судов, действующих в исключительной экономической зоне Новой Зеландии, предполагаемая эксплуатация начинается с того момента, когда индонезийский вербовщик уговаривает местного работника подписать контракт о работе на рыболовецком судне за рубежом. Оказавшись на борту, некоторые жертвы принуждаются старшими членами экипажа, нанятыми рыболовными корпорациями, к труду в течение 18 и более часов в день, подвергаются угрозам, лишены возможности сойти на берег, а в некоторых случаях подвергаются физическому или сексуальному насилию. Жилые помещения отличаются теснотой и полным или почти полным отсутствием отопления; запасы пресной воды скудны, а продукты питания жестко нормируются и содержатся в месте, недоступном для членов экипажа. В случае болезни или травмы жертвам не всегда оказывается необходимая медицинская помощь.

Морепродукты, добываемые этими судами, попадают в морозильники и на прилавки продовольственных магазинов и ресторанов и в конце концов оказываются на столе потребителя. Поскольку некоторые закупщики рыбы на международном рынке не проверяют свои каналы поставок на предмет использования рабского труда, включая процедуры вербовки экипажа и отношение к рыбакам на зафрахтованных судах, то по некоторым оценкам 44,9 млн человек, напрямую задействованных в рыболовной отрасли, продолжают быть вероятной добычей для торговцев людьми.

## ОГРАНИЧЕННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ КАК ФАКТОР РИСКА

Настоящий Доклад содержит недавние сообщения о насилии над глухими домработницами в Великобритании, о наркозависимых лицах, принуждаемых к сельскохозяйственным работам в США, о недоразвитых людях и людях с психическими заболеваниями, угнетаемых на кирпичных заводах в Китае, и недоразвитых людях, вынужденных работать уличными

торговцами в Индии. Лица с ограниченными возможностями остаются одной из групп, наиболее подверженных риску торговли людьми. Однако, в связи с дискриминацией и вытеснением из общества лиц с ограниченными возможностями, правительства многих стран часто игнорируют этот фактор риска и не предпринимают должных мер в отношении таких лиц в рамках борьбы с торговлей людьми.

Клеймо позора и маргинализация человека с ограниченными возможностями делают его особенно уязвимым. Например, родители, которые не надеются найти работу или устроить брак для своих детей с ограниченными возможностями, могут поместить этих детей в условия эксплуатации с намерением сбросить с себя «обузу» или обеспечить источник дохода. Там, где школы не способны обслуживать учащихся с ограниченными возможностями, высокий уровень отсева выбрасывает их на улицу, и возникает гораздо больший риск того, что их заставят просить милостыню или втянут в какую-либо преступную деятельность. Широко распространенное мнение о том, что лица с ограниченными возможностями не являются сексуально активными, повышает риск сексуальной эксплуатации таких лиц, особенно женщин и девушек. Так, глобальное исследование по проблемам ВИЧ/СПИД, проведенное Всемирным банком и Йельским университетом, показало, что женщины и девушки с ограниченными возможностями считаются девственницами и поэтому являются объектом насильственного секса, в том числе со стороны ВИЧ-инфицированных лиц, которые верят, что секс с девственницей может их исцелить.

Социальные барьеры ограничивают доступ лиц с ограниченными возможностями к системам правосудия. Недостаточная подготовленность сотрудников полиции, прокуроров и судей к обращению с такими лицами (например, с помощью сурдопереводчиков, путем использования доступного языка и физического доступа) может привести к тому, что жертвы с ограниченными возможностями не смогут дать соответствующие показания и сообщить о насилии, которому подверглись. Законы, открыто запрещающие лицам с ограниченными возможностями выступать в качестве свидетелей, особенно лицам с недостатками зрения, слуха, умственно отсталым или недоразвитым, исключают таких жертв из процессов, которые должны обеспечить их правовой защитой. Даже когда система правосудия безукоризненна, социальные предрассудки, которые обесценивают или недооценивают опыт лиц с ограниченными возможностями, могут означать, что их показаниям будет уделено меньше внимания и что приговоры, вынесенные преступникам, могут быть менее суровыми, чем в сопоставимых случаях, где жертвами являются люди без пороков и отклонений. Такое исключение лиц с ограниченными возможностями из системы правосудия в свою очередь способствует тому, что они становятся добычей эксплуататоров, предполагающих, что такие жертвы менее способны поднять тревогу или обратиться за помощью.

Даже в тех случаях, когда жертвы торговли людьми не являются лицами с ограниченными возможностями, сам факт их эксплуатации существенно увеличивает риск приобретения таких ограничений вследствие физических и психологических травм. В этой связи чрезвычайно важно, чтобы программы обслуживания жертв включали ресурсы для лиц с широким кругом физических, сенсорных, психических недостатков, а также пороков обучения и развития.

## ДИРЕКТИВА ЕС ПО ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

В апреле 2011 года ЕС принял новую всестороннюю Директиву по борьбе с торговлей людьми (21011/36/EU Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2011 года по предотвращению и

борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв), определяющую понятие торговли людьми и устанавливающую для государств-членов стандарты мер борьбы с торговлей людьми. Аналогично минимальным стандартам по борьбе с торговлей людьми в TVPA, стандарты Директивы ЕС требуют от государств-членов установить уголовную ответственность за все формы торговли людьми и назначить значительные наказания за преступления, связанные с торговлей людьми. Государства-члены должны расследовать случаи торговли людьми и привлекать к суду виновных лиц вне зависимости от показаний жертв и имеют право продолжать расследования и преследования даже в том случае, если жертвы отказываются от своих заявлений. Кроме того, Директива требует от государств-членов предоставления жертвам торговли людьми определенных мер защиты, включая соответствующие помощь и поддержку независимо от готовности жертв к сотрудничеству в уголовном процессе, а также защиты жертв от судебного преследования за преступления, совершенные ими вследствие принуждения. Директива также требует принятия особых мер по оказанию специализированной помощи и поддержки для детей-жертв торговли людьми. Далее, Директива требует от государств-членов выработки положений по предотвращению вторичной эксплуатации жертв в процессе законоприменения. Наконец, государства-члены обязаны учредить институт национального докладчика или его эквивалент для оценки тенденций и мер правительства по борьбе с торговлей людьми, включая измерение результатов этих действий и сбор статистических данных в тесном сотрудничестве с гражданским обществом. В случае осуществления эти новые положения дают основание надеяться на более основательные расследования случаев торговли людьми и защиту жертв.

## СПРАВЕДЛИВОСТЬ ДЛЯ ВСЕХ: ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕРТВ И ОБВИНЯЕМЫХ

Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ) не только запрещает рабство и принудительный труд (ст. 4), но также формулирует ряд других мер защиты в рамках глобальной борьбы с торговлей людьми. Некоторые из этих положений, такие как гарантии свободы передвижения (ст. 13), свободы от насильственного брака (ст. 16) и свободы выбора трудоустройства (ст. 23), защищают жертв и лиц, недостаточно защищенных от торговцев людьми. Другие положения декларации, например статья 11, обеспечивают основные права обвиняемых в ходе уголовно-процессуальных действий. Правильное применение закона позволяет не только достичь целей уголовной юстиции — предупреждения и наказания, но и добиться справедливости, надлежащего отправления правосудия и возможности для жертв преступления увидеть, как их обидчики получают по заслугам. И эти цели отнюдь не противоречат друг другу.

Правительства, желающие внедрить передовой опыт по борьбе с торговлей людьми и в соответствии со стандартами ВДПЧ, Палермского протокола и минимальных стандартов TVPA по ликвидации торговли людьми, должны действовать в соответствии с положением статьи 11 ВДПЧ о том, что «[л]юбой человек, обвиняемый в уголовном преступлении, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока не будет в законном порядке доказана его вина в ходе открытого судебного процесса, на котором у него были все гарантии, необходимые для защиты». Чрезвычайно важно, чтобы страны имели ясные и четко сформулированные законы о торговле людьми, содержащие описание элементов преступления, понятное для полиции, суда, сторон, гражданского общества и лиц, входящих в группы повышенного риска. Кроме того, необходимо, чтобы правительства применяли эти законы не только решительно, но и

справедливо, с проведением тщательного и полного расследования и соблюдая права обвиняемых в ходе отправления правосудия.

В последние годы движение в защиту прав жертв торговли людьми добилось значительных успехов в предотвращении преследования жертв той самой судебной системой, которая призвана их защищать. Повторная травматизация в результате судебного процесса может быть минимизирована при помощи ряда оптимальных методов, таких как использование альтернативных, неличных форм дачи свидетельских показаний, использование псевдонимов, доступ жертвы к адвокату, а также право быть выслушанным во время судебных разбирательств, особенно перед вынесением приговора. Кроме того, эффективные механизмы выявления жертв и широкий диапазон доступных обвинению мер могут позволить выявить и защитить арестантов, которые могли совершить преступления в результате того, что стали жертвами торговли людьми.

Включение в судебный процесс этого основанного на праве передового опыта обеспечивает более эффективную подготовку сотрудников правоохранительных органов и более успешное выявление жертв, а кроме того создает условия для привлечения к ответственности за преступления именно тех, кто в них повинен. Что это дает? Справедливость для всех и повышение легитимности усилий правительства в борьбе с современным рабством посредством систем, отвечающих фундаментальным правам и потребностям всех вовлеченных лиц.

## НОВЫЕ ОЦЕНКИ СОВРЕМЕННОГО РАБСТВА В МИРЕ

1 июня 2012 года Международная организация труда опубликовала результаты второй глобальной оценки масштабов принудительного труда, отражающей феномен, который по мнению правительства США обозначается обобщающим термином «торговля людьми». На основе усовершенствованной методологии и более обширных источников данных в этом документе делается вывод о том, что всего в современном рабстве в любой момент времени в различных странах мира находятся 20,9 млн жертв.

- Согласно первой оценке масштабов принудительного труда, составленной МОТ в 2005 году, число жертв принудительного труда и сексуальной эксплуатации составляло 12,3 млн человек.
- В отличие от оценки 2005 года новая оценка не выделяет жертв торговли людьми в качестве подмножества глобальной оценки числа жертв принудительного труда. Это служит признанием того, что торговля людьми определяется как эксплуатация, а не как передвижение.
- По оценкам МОТ, женщины и девочки составляют 55% жертв принудительного труда, а также 98% жертв сексуальной эксплуатации.
- По определению МОТ, доля жертв сексуальной эксплуатации увеличилась по сравнению с цифрами за 2005 год.
- Из всех регионов Азиатско-Тихоокеанский (включающий Южную Азию)

лидирует по числу жертв торговли людьми, хотя по оценкам в Африке число таких жертв выросло по сравнению с цифрами за 2005 год.

## ГЛОБАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ О ПРАВОПРИМЕНЕНИИ

Закон о перераспределении полномочий по защите жертв торговли людьми 2003 года добавил к предыдущему закону новое требование: иностранным государствам для соблюдения минимальных стандартов Закона о защите жертв торговли людьми (Уровень 1) необходимо предоставлять Госдепартаменту США информацию о расследованиях, судебных преследованиях, обвинительных приговорах и наказаниях, к которым приговаривают осужденных. Впервые такие данные были приведены в Докладе о торговле людьми 2004 года. В Докладе о торговле людьми 2007 года впервые указывалось в скобках число судебных процессов по делам, связанным с торговлей людьми, и количество обвинительных приговоров.

ГОД	СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДО- ВАНИЕ	ОБВИНИ- ТЕЛЬНЫЙ ПРИГОВОР	ЖЕРТВА ВЫЯВЛЕНА	НОВОЕ ИЛИ ПЕРЕСМО- ТРЕННОЕ ЗАКОНОДА- ТЕЛЬСТВО
2004	6 885	3 026		
2005	6 178	4 379		40
2006	5 808	3 160		21
2007	5 682 (490)	3 427 (326)		28
2008	5 212 (312)	2 983 (104)	30 961	26
2009	5 606 (432)	4 166 (335)	49 105	33
2010	6 017 (607)	3 619 (237)	33 113	17
2011	7 909 (456)	3 969 (278)	42 291 (15 205)	15

*«Мне не разрешали никуда выходить, нас заперли внутри. Нас заперли не в доме, а в нашей комнате. Мы втроем теснились в комнате, маленькой и для одного человека... Может быть, они взяли нас в аренду или выиграли, или купили. Я не понимаю, что произошло. Они просто подвергали нас физической, психологической и эмоциональной казни все те восемь месяцев, что я там находился. Мне все еще страшно, что будет, если они найдут меня или когда их выпустят из тюрьмы. Я больше не смогу вынести тот ужас, через который я прошел, пока был у них».*

**Из заявления «Тодора», в прошлом жертвы принуждения к труду, судье, выносящему приговор**

*«Дети, если вы устали, продолжайте идти; если вы голодны, продолжайте идти; если вы хотите почувствовать вкус свободы, продолжайте идти».*

**Харриет Табмэн, из обращения к беглым рабам, которых она выводила на свободу**

*«Я никогда, ни разу в жизни, не чувствовал большей уверенности в том, что поступаю правильно, чем сейчас, подписывая этот документ».*

**Президент Авраам Линкольн, после подписания Прокламации об освобождении рабов.**

*“Современную работорговлю сразу не искоренить, и может показаться, что она никогда не прекратится. Но если мы будем действовать на основании принятых законов и в соответствии с принятыми обязательствами, эту проблему можно решить.”*

**Государственный секретарь США Хиллари Родам Клинтон, 28 июня 2011 года**

*«Старая форма рабства заключалась в том, что человек на самом деле принадлежал хозяину... Но сейчас легальные вербовщики и работодатели работают сообща, обманывая рабочих, которые, будучи уязвимыми и изолированными в чужой культуре, вынуждены соглашаться на тяжелые условия. Именно в таком контексте сегодня существует эндемический подневольный труд».*

**Рене Офренко, директор центра трудовой юстиции факультета трудовых и производственных отношений Филиппинского университета**

*[150-я годовщина Прокламации об освобождении рабов] «это возможность поставить перед собой грандиозную задачу решить проблему современного рабства, и сегодня дать жертвам торговли людьми и рабства надежду на то, что свобода, которая казалась такой недостижимой, станет реальностью».*

**Уэйд Хендерсон, президент и главный исполнительный директор Конференции лидерства в области гражданских прав и прав человека**

*«Те, кто получил юридическую и психологическую помощь, смогут справиться и с этим, смогут дать показания. Им нужно преодолеть страх, преодолеть последствия травмы».*

**Асан Касингье, директор отделения Интерпола в Уганде**

*«Этим рыболовным компаниям сильно надоело, что рабочие сбегают от них, еще не отработав деньги, заплаченные работодателями за процедуру их регистрации».*

### **Незванный представитель рыболовной компании в Таиланде о побегах рабочих**

*«Я призываю всех американцев ознакомиться со всеми формами современного рабства и признаками и последствиями торговли людьми. Сообща и в сотрудничестве с нашими партнерами в разных странах мира мы можем добиться искоренения этой чудовищной несправедливости и защитить права на жизнь и свободу, вверенные нам нашими предшественниками и завещанные нашим детям».*

### **Президент США Барак Обама, 30 декабря 2011 года**

*«Я всегда чувствовала себя преступницей, и никогда не чувствовала себя жертвой. Жертвы не сидят в тюрьме, они пытаются вернуться к нормальной жизни. Я была преступницей, потому что отсидела срок».*

### **«Тоня», бывшая жертва торговли людьми в США**

*«В Кувейте к рабочим-мигрантам из Непала и других стран относятся как к скоту. Скот, наверное, стоит здесь даже дороже, чем рабочие-мигранты. Никого не волнует, если мы умираем или нас убивают. Наша жизнь не имеет никакой ценности».*

### **Рабочий из Непала, проданный в Кувейт, во время собеседования в организации Amnesty International**

*«Я ношу на себе физические следы пыток, которым вы меня подвергали. Ожоги от сигарет, резаные и колотые раны ... как человеку может нравиться подвергать другого человека истязаниям, манипуляциям и промыванию мозгов — это непостижимо. Вы приговорили меня к пожизненному заключению».*

### **Жертва сексуальной эксплуатации в США своему мучителю во время вынесения ему приговора**

*«Я велел своим людям считать эту девочку нашей дочерью. Мы ее найдем и освободим из этого трейлера. [Когда мы ее нашли], я сказал ей, что мы связались с ее сестрой, пожал ей руку и просто тихонько вывел ее через дверь».*

### **Кен Беркхарт, агент иммиграционной и таможенной службы США, описание освобождения жертвы сексуальной эксплуатации из Латинской Америки**

*«С приближением великого дня в помещениях для рабов пение раздавалось чаще, чем обычно. Оно было более дерзким, более звонким и продолжалось до самой поздней ночи. Почти в каждой строке этих песен с плантаций упоминалась свобода... Какой-то человек, на вид не из здешних (вероятно, американский офицер), выступил с короткой речью, а затем стал читать довольно длинный документ — кажется, это была Прокламация об освобождении рабов. Когда чтение закончилось, нам сообщили, что мы свободны и можем идти куда угодно, когда нам заблагорассудится. Мы стояли рядом с матерью, она наклонилась и поцеловала нас, а по ее щекам бежали слезы радости. Она объяснила нам, что все это означает, что о наступлении этого дня она молилась многие годы, но боялась, что никогда не доживет до него».*

**Букер Т. Вашингтон, «ВОСПРЯНЬ ОТ РАБСТВА» (1901 год)**