

## **СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ: Уровень 1**

Соединенные Штаты являются страной происхождения, транзита и назначения для мужчин, женщин, трансгендеров и детей из числа граждан США и иностранных граждан, ставших жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации или принуждения к труду. Торговля людьми может происходить как в легальных, так и в нелегальных областях частнопредпринимательской деятельности, в том числе, таких как проституция, гостиничный бизнес, бригады агентов по продаже, сельское хозяйство, производство, уборка помещений, строительство, судоверфи, рестораны, здравоохранение и уход за престарелыми, сервис в салонах, ярмарки и карнавалы, торговля вразнос и попрошайничество, а также услуги на дому. Жертвами торговли людьми становились лица, въезжавшие в Соединенные Штаты как на законном основании, так и незаконно, в том числе, в рамках программ выдачи виз временным работникам, удовлетворявшим спрос на рабочую силу во многих вышеназванных областях частнопредпринимательской деятельности. Официальные государственные лица, компании и частные организации выражали обеспокоенность в связи с риском торговли людьми в рамках глобальных цепочек поставок, в том числе, связанных с федеральными контрактами. Жертвы торговли людьми происходят почти из всех регионов мира. В 2014 финансовом году тремя странами, выходцы из которых чаще всего идентифицировались федеральными органами как жертвы торговли людьми, были Соединенные Штаты, Мексика и Филиппины. К особо уязвимым группам населения в Соединенных Штатах относятся: дети, состоящие на учете в системах государственной опеки детей и отправления правосудия для несовершеннолетних; находящаяся в бегах и бездомная молодежь; дети, работающие в сельском хозяйстве; американские индейцы и коренные жители Аляски; рабочие-мигранты; домашние работники-иностранцы в семьях дипломатов; наемные работники предприятий в этнических общинах; группы населения с ограниченными знаниями английского языка; лица с ограниченными возможностями; сельское население; лесбиянки, гомосексуалисты, а также бисексуалы и трансгендеры. Некоторые граждане США пользуются в зарубежных странах услугами секс-туризма, жертвами которого являются дети.

Государственные органы США полностью выполняют минимальные стандарты по искоренению торговли людьми. Федеральные государственные органы продолжали расследовать и подвергать уголовному преследованию торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации или принудительного труда, постоянно добиваясь высоких показателей привлечения к уголовной ответственности. Они также продолжали оказывать различные виды специализированных услуг растущему числу жертв торговли людьми, а также различные виды помощи по иммиграционным вопросам жертвам-иностранцам, включая предоставление возможностей для получения гражданства. Меры предотвращения торговли людьми включали внесение поправок в Положение о федеральных закупках для

укрепления защиты от торговли людьми в рамках федеральных контрактов. Остаются определенные трудности: некоторые НПО продолжали выражать обеспокоенность тем, что государственные чиновники не всегда ставили на первое место интересы жертв торговли людьми. Некоторые из них, в том числе, лица в возрасте до 18 лет, задерживались или подвергались уголовному преследованию официальными лицами штатов или местных административных единиц за преступную деятельность, связанную с тем, что эти лица были жертвами торговли людьми, несмотря на законы некоторых штатов о «безопасном убежище» и федеральные правила, предусматривающие освобождение пострадавших от наказания за противоправные действия, совершенные непосредственно в результате того, что они стали жертвами торговли людьми.

### **Рекомендации для Соединенных Штатов:**

Поощрять принятие в штатах и местных административных единицах таких правил, которые ставят на первое место интересы жертв торговли людьми и исключают наказание этих лиц, включая детей, за преступления, совершенные непосредственно в результате того, что они были жертвами торговли людьми; предоставлять детям, ставшим жертвами торговли людьми, жилье, где их благополучие обеспечивается как физически, так и морально; расширить поиск для выявления лиц, пострадавших от торговли людьми, среди молодежи в группах риска, задержанных лиц, лиц с ограниченными возможностями и других уязвимых групп населения; энергично преследовать торговлю людьми с целью принуждения к труду; добиваться получения сведений от лиц, пострадавших от торговли людьми, для совершенствования обучения, программ и правил; обеспечивать проведение мер по предоставлению жертвам торговли людьми компенсации в уголовном порядке; активизировать меры предотвращения торговли людьми, включая решение проблемы спроса на проституцию; принимать с учетом культурных традиций меры по развитию сотрудничества между уголовным судопроизводством и системами социальных услуг в интересах коренных жителей Америки, пострадавших от торговли людьми; обеспечивать своевременное обращение сотрудников федеральных правоохранительных органов с ходатайствами по программе «Продления пребывания в стране» от имени лиц, имеющих право на участие в ней, а также обучение сотрудников правоохранительных органов штатов и местных административных единиц порядку подачи запросов на эти ходатайства; расширить подготовку сотрудников систем уголовного судопроизводства и судопроизводства по делам несовершеннолетних, сотрудников судов по семейным делам, инспекторов по труду, консульских работников, персонала социальных служб, организаций по обеспечению благосостояния детей и служб экстренного реагирования, в том числе, на островных территориях США, по выявлению признаков торговли людьми и применению подхода, который ставит на первое место интересы потерпевшего; предоставлять ссылки на пресс-релизы по федеральным делам о торговле людьми в одном месте в Интернете; поддерживать новые исследования случаев торговли людьми с участием дипломатов,

военнослужащих, миротворцев и других официальных лиц.

### **Судебное преследование**

Федеральные государственные органы США добились успехов в правоохранительной деятельности по борьбе с торговлей людьми. Закон «О защите жертв торговли людьми» 2000 года с поправками запрещает все формы торговли людьми. В дополнение к признанию таких действий преступными законодательство США запрещает преступный сговор и попытки нарушения этих законов, а также препятствование правоохранительной деятельности по их соблюдению и получение финансовой выгоды от этих действий. Судебное преследование торговли детьми с целью сексуальной эксплуатации не требует доказательства использования силы, обмана или принуждения. Уголовный закон о мошенничестве, направленном против иностранных работников, запрещает использование обмана при их найме на работу, выполняемую на территории Соединенных Штатов или в ином месте по американскому государственному контракту, на территории, принадлежащей государству, или на военном объекте. Наказания, предусмотренные этими законами, являются достаточно жесткими и соразмерны наказаниям, предусмотренным за другие тяжкие преступления: наказание может быть различным вплоть до пожизненного заключения. Конгресс США в 2014 и 2015 годах принял ряд законопроектов, касающихся торговли людьми, а в сентябре 2014 года принял «Закон о предотвращении торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации и укреплении семьи». Этот закон внес изменения в федеральную программу передачи детей на воспитание, в частности, для решения вопросов, связанных с торговлей людьми.

Федеральными ведомствами, отвечающими за расследование и судебное преследование преступлений, связанных с торговлей людьми, остаются ведомства, указанные в описательной части по США Доклада о торговле людьми за 2014 год. Отчетный период стал кульминационным моментом этапа I Инициативы Группы по координации борьбы с торговлей людьми, которую учредили в 2011 году Министерство юстиции, Министерство национальной безопасности и Министерство труда США. В рамках этой инициативы успешно упрощались расследование и судебное преследование торговли людьми. Внутренний обзор отдельных округов Группы по координации борьбы с торговлей людьми выявил значительное увеличение числа обвинительных приговоров по делам о торговле людьми, связанным с принудительным трудом, международной торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации и торговлей взрослыми лицами с целью сексуальной эксплуатации, выполняемых с применением силы, мошенничества или принуждения. Министерство юстиции США финансировало 14 специальных Групп расширенного сотрудничества по борьбе с торговлей людьми, включавших правоохранительные ведомства федерального, штатного и местного уровня, а также должностных лиц по трудовым вопросам и организаций, оказывающих услуги жертвам торговли людьми. В течение отчетного периода Министерство труда США укрепило свой механизм

обнаружения случаев возможной торговли людьми и их передачи партнерам в правоохранительных органах по мере целесообразности.

Федеральные государственные органы отчитываются по своим данным в правоохранительной области за финансовый год (с 1 октября по 30 сентября). В 2014 финансовом году Иммиграционная и таможенная полиция Министерства национальной безопасности США сообщила о возбуждении расследований по 987 делам, возможно, связанным с торговлей людьми, что представляет собой снижение по сравнению с 1025 делами в 2013 финансовом году. Федеральное бюро расследований (ФБР) официально открыло расследования по 835 делам, связанным с торговлей людьми, что превышает цифру в 734 дела в 2013 финансовом году, а специальные Группы расширенного сотрудничества возбудили расследования по 1083 делам. Государственный департамент США сообщил о возбуждении 154 дел, связанных с торговлей людьми во всем мире в течение 2014 финансового года, что меньше, чем 159 дел в 2013 финансовом году. Министерство обороны США сообщило о расследовании 14 дел, связанных с торговлей людьми при соучастии военнослужащих, что больше, чем 9 дел в 2013 финансовом году.

Министерство юстиции США вело судебное преследование по делам о торговле людьми через 94 отделения Прокуратуры США и два специализированных подразделения, которые предоставляют предметных специалистов для Министерства по всей стране. Министерство юстиции возбудило в общей сложности 208 федеральных дел по судебному преследованию за торговлю людьми в 2014 финансовом году, и обвинения по этим делам были предъявлены 335 обвиняемым. Из числа этих дел 190 были преимущественно связаны с торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации и 18 – преимущественно с торговлей с целью эксплуатации труда, хотя некоторые дела были связаны и с тем, и с другим. Эти цифры свидетельствуют о росте по сравнению с 2013 финансовым годом, в течение которого Министерство юстиции США возбудило 161 судебное дело, обвинения по которым были предъявлены 253 обвиняемым.

В 2014 финансовом году Министерство юстиции США добились осуждения 184 лиц, занимавшихся торговлей людьми, по сравнению со 174 осужденными в 2013 финансовом году. 157 человек из их числа занимались преимущественно торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации, а 27 – преимущественно торговлей с целью эксплуатации труда, хотя некоторые дела были связаны и с тем, и с другим. Эти итоги не включают дела по торговле детьми с целью сексуальной эксплуатации, возбужденными на основании законодательства, не связанного с торговлей людьми. Диапазон наказаний, наложенных на осужденных торговцев людьми, составил от пяти лет до пожизненного лишения свободы. Впервые государственные органы использовали законодательное положение об экстерриториальной юрисдикции для осуждения торговца людьми за торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации, имевшую место в другой стране.

НПО просили о предоставлении более конкретных и легко доступных данных по делам о судебном преследовании за торговлю людьми на федеральном уровне, уровне штатов и местном уровне, а также о повышении приоритета судебного преследования по делам о насильственном принуждении к труду. В докладе, который был профинансирован из федеральных источников, было отмечено, что в некоторых случаях правоохранительным ведомствам было трудно выявлять торговлю людьми с целью эксплуатации труда и отличать ее от других форм эксплуатации труда и нарушений на рабочем месте, а готовность пострадавших идентифицировать себя и сотрудничать с правоохранительными органами варьировалась в зависимости от того уровня доверия, которого сотрудники правоохранительных органов могли добиться среди потенциальных жертв и организаций, оказывавших им услуги.

НПО выразили обеспокоенность тем, что федеральные прокуроры не проявляли активности, добиваясь обязательной компенсации для жертв торговли людьми. В докладе НПО, опубликованном в течение отчетного периода, указывается, что в период с 2009 по 2012 год федеральные суды вынесли решение о компенсации только по 36 процентам дел, а у пострадавших от торговли людьми с целью принудительного труда было значительно больше шансов получить возмещение, чем у пострадавших от торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. Первые получали компенсацию, в среднем, почти в пять раз чаще, чем вторые. В докладе отмечено, что хотя многие прокуроры требуют возмещения, существует неясность в вопросе о том, когда и на каком основании полагается компенсация лицам, пострадавшим от торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, а усилия по получению возмещения могут оказаться безрезультатными в тех случаях, когда пострадавшие оказывали незаконные услуги.

Государственные органы отчитались по результатам борьбы с соучастием официальных лиц в торговле людьми, выполнявшейся на федеральном уровне и уровне штатов. Государственные органы сообщили, по крайней мере, о четырех новых эпизодах соучастия государственных должностных лиц в торговле людьми. Военнослужащий Сухопутных войск США был арестован по обвинению в торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации 17-летнего лица. Военнослужащий ВМФ США был арестован на Гавайях по обвинению в торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации 16-летнего лица. Другой военнослужащий ВМФ был объектом расследования по поводу обвинения в участии в торговле детьми с целью сексуальной эксплуатации и был приговорен в штате Виргиния к тюремному заключению сроком на пять лет по менее серьезному обвинению. Третий военнослужащий ВМФ был приговорен за несколько преступлений, в том числе, за сводничество, к тюремному заключению сроком на 10 лет в штате Калифорния за детскую проституцию с соучастием шести других военнослужащих ВМФ, находящихся на действительной службе. Государственные органы добились успехов по делам, упомянутым в *Докладе по торговле людьми* за предыдущий год. Полицейский в округе Колумбия был

приговорен к семи годам лишения свободы за эксплуатацию девушек при действиях, связанных с проституцией, а в штате Техас сотрудник службы по работе с несовершеннолетними лицами, находящимися на поруках, был осужден за торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации. Эти четыре обвинительных приговора должностным лицам представляют собой рост по сравнению с двумя приговорами за предыдущий год.

В дополнение к федеральным законам законы штатов обеспечивают основания для большинства уголовных расследований, что делает принятие штатами законов о борьбе с торговлей людьми ключевым фактором по широкому внедрению понятия оказания услуг по принуждению рядовому составу местной полиции. В Докладе НПО за 2014 год было подчеркнуто улучшение законодательства штатов по борьбе с торговлей людьми за последние годы, но также было отмечено, что имеются затруднения в вопросе финансирования обеспечения соблюдения этих новых законов. В докладе также была отмечена необходимость в принятии законов штатов, которые оказывают всестороннюю помощь жертвам торговли людьми и защищают их. В другом докладе было отмечено, что даже в штатах, где приняты законы о борьбе с торговлей людьми в целях эксплуатации труда, лазейки в федеральном иммиграционном законодательстве и слабость трудовых кодексов штатов могут мешать судебному преследованию лиц, занимающихся торговлей людьми в целях эксплуатации труда. В некоторых случаях жертвы торговли людьми, в том числе, лица в возрасте до 18 лет, по-прежнему рассматривались как уголовные преступники.

Федеральные государственные органы продолжали вести сбор данных на уровне штатов и местных административных единиц о расследовании торговли людьми в течение отчетного периода в рамках «Единой программы ФБР по отчетности о преступности». Однако не все штаты и местные административные единицы принимали участие в этой программе, и на момент составления доклада такие данные отсутствовали. Не существует официального механизма для отслеживания судебного преследования на уровне штатов и местных административных единиц.

Государственные органы США продолжали принимать меры по подготовке должностных лиц и активизировали меры по обмену информацией. Например, Министерство юстиции США разработало выложенное в Интернет руководство по эффективной работе групп специалистов и осуществляло меры по созданию обширного потенциала для правоохранительных органов, военнослужащих, организаций по предоставлению социальных услуг, инспекторов по труду, бесплатно работающих адвокатов и других лиц. Министерство национальной безопасности США переработало выложенный в Интернет учебный курс и подготовило учебные видеofilмы для правоохранительных органов. Федеральные ведомства продолжили осуществлять экспериментальный проект в 10

странах для расширения информации о торговле людьми за рубежом, нацеленной на США. ФБР и Иммиграционная и таможенная полиция обучали местных партнеров признакам торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации и проводили правоохранные операции, предназначенные для расширения потенциала во время Суперкубка 2015 года и после него.

## **Защита**

Федеральные государственные органы активизировали свои усилия по защите жертв торговли людьми, однако число таких жертв, получивших иммиграционные льготы в связи с торговлей людьми, сократилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Соединенные Штаты улучшили свое многопрофильное реагирование на выявление пострадавших и оказание им услуг с упором на интересы потерпевших, признали жертвами торговли людьми значительно большее число лиц, оказали услуги еще большему числу пострадавших и увеличили финансирование таких услуг. Федеральные государственные органы разработали официальное руководство для должностных лиц по выявлению пострадавших и их направлению в организации по оказанию услуг, а также финансируют несколько федеральных телефонов доверия, включая общегосударственный телефон доверия, которым управляет НПО, и службу направления на получение услуг. Кроме того, федеральные государственные органы финансируют НПО, которые предоставляют специальные услуги лицам, пострадавшим от торговли людьми.

Финансируемая из федерального бюджета помощь пострадавшим включает ведение дел, направление на медицинское и стоматологическое обслуживание, лечение от психических заболеваний и наркомании, питание и жилье, услуги устного и письменного перевода, иммиграционную и правовую помощь, трудоустройство и профессиональную подготовку, транспортные и другие услуги, например, защиту интересов по уголовному делу. Министерство здравоохранения и социального обеспечения США предоставляло всесторонние услуги по ведению дел иностранным гражданам и гражданам США, пострадавшим от торговли людьми, и финансировало наращивание потенциала по выдаче грантов для систем социального обеспечения детей в порядке реагирования на торговлю людьми. Министерство юстиции США оказывало всесторонние и специальные услуги пострадавшим от торговли людьми иностранным гражданам и гражданам США. Федеральное финансирование для оказания помощи пострадавшим, в целом, увеличилось в 2014 финансовом году. Министерство национальной безопасности США предоставляло пострадавшим, выявленным во время расследований, доступ к специальным услугам и помощи со стороны специалистов по оказанию помощи пострадавшим и специалистов по проведению судебно-медицинских опросов на этапе следствия и судебного преследования. В 2014 финансовом году Министерство национальной безопасности США оказало такое содействие 446 пострадавшим, что выше, чем 300 пострадавших в 2013 финансовом году.

В 2014 финансовом году Министерство здравоохранения и социального обеспечения США направило 530 аттестационных писем взрослым иностранцам и 219 писем о наличии прав иностранцам детского возраста, что намного больше, чем в 2013 финансовом году, когда Министерство здравоохранения и социального обеспечения США направило соответственно 406 и 114 таких писем. Аттестация позволяет взрослым пострадавшим лицам получать федеральные услуги и услуги штатов, если им предоставляется статус по программе «Продления пребывания в стране», или если у пострадавшего имеется подлинное или утвержденное ходатайство относительно «неиммиграционного статуса Т», как будет указано ниже. Письмо о наличии прав открывает немедленный доступ к финансируемым из федерального бюджета льготам и услугам, если достоверная информация указывает на то, что ребенок может быть жертвой торговли людьми. В 2014 финансовом году Министерство здравоохранения и социального обеспечения США выделило 7,4 млн. долларов США трем НПО на оказание услуг по ведению дел иностранных пострадавших через общенациональную сеть суб-реципиентов НПО, что превышает цифру 4,5 млн. долларов США за 2013 финансовый год. Благодаря этим грантам Министерство здравоохранения и социального обеспечения США обеспечило работу по всей стране 153 НПО, предоставляющих услуги и оказавших помощь, в общей сложности, 1137 лицам и членам их семей, что больше, чем 915 человек в 2013 финансовом году. НПО сообщили, что некоторым пострадавшим лицам и членам их семей было ошибочно отказано в предоставлении льгот из-за недостаточного знания сотрудниками отделений по предоставлению государственных льгот порядка аттестации Министерством здравоохранения и социального обеспечения США. В 2014 финансовом году Министерство здравоохранения и социального обеспечения США выделило новое финансирование на оказание услуг лицам, пострадавшим от торговли людьми, в том числе, 1,44 млн. долларов США на предоставление целенаправленных скоординированных услуг пострадавшим и 2,25 млн. долларов США на борьбу с торговлей людьми в рамках систем социального обеспечения детей.

За отчетный период возросло, по сравнению с прошлым годом, число жертв торговли людьми, в том числе, с целью эксплуатации труда, получивших помощь от Министерства юстиции США. С 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года службы оказания услуг пострадавшим, получившие гранты Министерства юстиции США, зарегистрировали более 2782 текущих дел клиентов, в том числе, 1366 новых пострадавших, в то время как в предыдущем году было зарегистрировано 1911 текущих дел клиентов и 1009 новых пострадавших. Получатели грантов Министерства юстиции США сообщили, что 55 процентов пострадавших, обслуживаемых в течение отчетного периода, были иностранцами, а 45 процентов – гражданами или легальными постоянными жителями США. В 2014 финансовом году Министерство юстиции США финансировало 28 организаций по оказанию услуг пострадавшим на всей территории Соединенных Штатов

на общую сумму около 10,9 млн. долларов США по сравнению с 11,2 млн. долларов США в 2013 финансовом году и 5,4 млн. долларов США в 2012 финансовом году.

Используемые Министерством юстиции США и Министерством здравоохранения и социального обеспечения США системы учета документации не позволяют выполнять перекрестные ссылки для того, чтобы установить, какие пострадавшие получали услуги в обоих ведомствах. Одна НПО сообщила, что сохраняются различия в уровне защиты жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и в целях эксплуатации труда, в том числе, детского труда. Финансируемое из федерального бюджета исследование по вопросам торговли людьми в целях эксплуатации труда в США показало, что некоторые сотрудники местных правоохранительных ведомств не распознавали признаки торговли людьми в целях эксплуатации труда, и некоторым лицам, пострадавшим от торговли людьми в целях эксплуатации труда, приходилось ждать месяцы и годы после бегства, чтобы связаться с организациями по предоставлению услуг. НПО продолжали сообщать, что федеральное финансирование оказания услуг жертвам остается недостаточным для удовлетворения множества потребностей отдельных пострадавших. Сохраняется недостаток крова и жилья для всех жертв торговли людьми, особенно пострадавших лиц мужского пола и лиц, пострадавших от торговли людьми в целях эксплуатации труда, а в некоторых случаях это приводило к тому, что пострадавшие вновь попадали в опасную ситуацию. Федеральные государственные органы значительно увеличили финансирование для жертв торговли людьми, ассигновав более 42 млн. долларов США Министерству юстиции и свыше 15 млн. долларов США Министерству здравоохранения и социального обеспечения США в 2015 финансовом году. НПО также сообщали, что власти иногда помещали детей в жилые условия с ограничениями и тем самым создавали ситуацию, имитирующую обстоятельства, в которых пострадавшие жили под контролем торговца людьми.

Некоторые НПО отмечали, что они обеспокоены эффективностью действий федеральных государственных органов при проверке не сопровождаемых взрослыми детей-мигрантов, которые попадали в поле зрения федеральных властей. В Законе о защите лиц, пострадавших от торговли людьми, излагается порядок действий, который применяется к не сопровождаемым взрослым детям из сопредельных стран, задержанным на сухопутной границе или в пункте въезда. Такие дети должны проверяться на предмет выяснения, не являются ли они жертвами торговли людьми, не подпадают ли они под риск стать жертвами торговли людьми, не боятся ли они преследования, и в состоянии ли они принять самостоятельное решение об отзыве своего заявления на въезд в Соединенные Штаты. Если они отвечают всем этим требованиям, им может быть разрешено забрать свои заявления о приеме и вернуться в страну происхождения. Если нет, то этих детей следует рассматривать как не сопровождаемых взрослыми детей из несопредельных стран, которые подлежат передаче на попечение в Министерство здравоохранения и социального обеспечения США в течение 72 часов после установления статуса ребенка как не сопровождаемого взрослыми.

Когда дети передаются на попечение в Министерство здравоохранения и социального обеспечения США, они проверяются на предмет того, не являются ли они жертвами торговли людьми в Соединенных Штатах или за рубежом. При необходимости Министерство здравоохранения и социального обеспечения США принимает решение о предоставлении права на льготы и услуги, которые могут включать долгосрочную помощь. В 2014 году Министерство здравоохранения и социального обеспечения США оказало помощь 113 детям, пострадавшим от торговли людьми, в рамках Программы помощи не сопровождаемым взрослыми несовершеннолетним беженцам, которая требует, чтобы штаты обеспечивали оказание одинаковой помощи, ухода и услуг детям, взятым на попечение.

Соединенные Штаты оказывали поддержку жертвам торговли людьми, как иностранцам, так и гражданам США, используя координаторов по вопросам оказания помощи пострадавшим в правоохранительных ведомствах и отделениях прокуратуры во время расследования и судебного преследования торговли людьми, а также путем предоставления иностранным гражданам иммиграционной защиты. Министерство национальной безопасности США предоставляет целенаправленную иммиграционную помощь лицам, пострадавшим от торговли людьми, в двух областях: краткосрочный статус по программе «Продления пребывания в стране» и долгосрочный «не иммиграционный статус Т» (который обычно называется визой «Т»). Оба эти статуса дают право легально работать в Соединенных Штатах. Лица, подавшие заявление на получение визы «Т», должны находиться в Соединенных Штатах из-за торговли людьми и продемонстрировать оказание содействия обоснованным запросам правоохранительных ведомств, если только им не менее 18 лет, или же они не в состоянии сотрудничать из-за полученной травмы. При подаче заявления на визу «Т» пострадавшие могут ходатайствовать за некоторых членов семьи, в том числе, за некоторых родственников, которые сталкиваются с существующей угрозой возмездия; получателям визы «Т» и членам их семей предоставляется право на работу, а также право на получение определенных федеральных государственных льгот и услуг. Через три года или после завершения расследования или судебного преследования пострадавшие с визой «Т» могут получить право подать заявление на получение статуса легального постоянного жителя США и, в конечном итоге, могут приобрести право на получение гражданства.

В 2014 финансовом году Министерство национальной безопасности США предоставило статус Продления пребывания в стране 130 жертвам торговли людьми, которые были потенциальными свидетелями, что свидетельствует о продолжении снижения числа лиц этой категории по сравнению с 171 в 2013 финансовом году и 199 в 2012 финансовом году. Министерство национальной безопасности США предоставило не иммиграционный статус «Т» 613 пострадавшим и 788 членам их семей в 2014 году, что меньше, чем 848 и 975 за два предыдущих года. Не были выпущены запланированные новые редакции правил

применения виз «Т». НПО сообщили, что они, по-прежнему, испытывают беспокойство в связи с небольшим количеством случаев присвоения статуса Продления пребывания в стране лицам, пострадавшим от торговли людьми, и с теми трудностями, которые пришлось испытать некоторым жертвам торговли людьми в целях эксплуатации труда при получении ими статуса Продления пребывания в стране. В апреле 2015 года Министерство труда США начало выполнять новые правила оформления виз «Т», в связи с чем НПО отметили, что это создаст больше возможностей для обеспечения пострадавшим необходимой поддержки. В сообщениях НПО также указывалось, что в некоторых случаях деятельность правоохранительных органов штатов и местных административных единиц по исполнению иммиграционных законов отрицательно сказывалась на готовности пострадавших обращаться к местным властям за помощью.

Еще одним видом иммиграционной помощи, который может предоставляться жертвам торговли людьми, является предоставление «не иммиграционного статуса U» (обычно называемого визой «U») жертвам соответствующих преступлений, которые содействуют расследованию или судебному преследованию соответствующей преступной деятельности. Согласно законодательству установлен максимальный лимит в размере 10000 виз за финансовый год. В 2014 финансовом году положительное решение было принято по 17 основным заявителям на основании того, что они стали жертвами преступной торговли людьми. В 2015 году Министерство труда США также расширило свою программу по визам «U» для рассмотрения заявлений на аттестацию жертв преступлений еще трех видов: принудительный труд, мошенничество при найме иностранной рабочей силы и вымогательство. Тем не менее, НПО, ссылаясь на затягивание периода оформления в некоторых случаях и на общий объем спроса, превышающий установленный по закону годовой лимит, сообщали, что лица, пострадавшие от торговли людьми, продолжали сталкиваться с трудностями при получении виз «U». Министерство национальной безопасности США сообщило о сокращении времени рассмотрения заявлений на получение виз «Т» и «U» в 2014 финансовом году.

В 2014 году благодаря программе Государственного департамента США смогли воссоединиться 327 членов семей жертв торговли людьми в Соединенных Штатах, что больше, чем 240 в 2013 финансовом году и 209 в 2012 финансовом году. По этой программе пятерым пострадавшим была оказана помощь в возвращении на родину. В 2014 финансовом году Государственный департамент выделил 724 893 долларов США на проведение этой программы.

Многие различные федеральные ведомства продолжали проводить подготовку сотрудников федеральных правоохранительных органов и правоохранительных органов штатов, местных административных единиц и племен, а также НПО по оказанию услуг и организаций здравоохранения и социальных услуг для содействия более

последовательному применению подхода, ставящего на первое место интересы потерпевших на всех этапах выявления жертв, оказания им помощи, их реабилитации и участия в процессе уголовного преследования.

Хотя для уязвимых детей и молодежи из групп риска существовали федеральные программы грантов и программы грантов штатов и местных административных единиц, лица, пострадавшие от торговли людьми, в особенности, мальчики и трансгендерная молодежь, сталкивались с трудностями при получении необходимых услуг. В течение отчетного периода Министерство здравоохранения и социального обеспечения США поддерживало уровень финансирования подготовки организаций, предоставляющих услуги беглой и бездомной молодежи, и продолжало осуществлять официальное руководство службами штатов и организациями, предоставляющими услуги, в части решения проблемы торговли детьми, в особенности, там, где эта проблема пересекается с системой социального обеспечения детей, а также с программами для беглой и бездомной молодежи. Одна НПО отметила сообщения об организованной бандами торговле детьми с целью их сексуальной эксплуатации и о росте использования социальных сетей торговцами людьми для вербовки и контроля жертв. НПО продолжали выражать обеспокоенность тем, что усилия федеральных властей и властей штатов по предотвращению торговли детьми в целях эксплуатации их труда и реагированию на обвинения в этих преступлениях были недостаточными.

Некоторые жертвы торговли людьми, в том числе, дети в возрасте до 18 лет, были задержаны или подвергнуты судебному преследованию за действия, совершенные непосредственно в результате того, что они были объектами торговли людьми. НПО сообщали, что многие органы штатов и местные органы власти не считали жертвами торговли людьми детей, которые были объектами торговли с целью сексуальной эксплуатации, арестовывали их и заключали под стражу, в том числе, в штатах с законами о «безопасном убежище», направленными на защиту детей от такого уголовного преследования. Кроме того, НПО сообщали, что правоохранные органы штатов и местные правоохранные органы продолжали арестовывать некоторых выявленных жертв, чтобы обеспечить им доступ к услугам во время нахождения под стражей и, в некоторых случаях, чтобы получать показания против торговца этими людьми. Для реагирования на такие ситуации Министерство здравоохранения и социального обеспечения США содействовало обучению адвокатов, юристов и организаций по предоставлению услуг на всей территории Соединенных Штатов для активизации выявления жертв торговли детьми.

### **Предотвращение**

Федеральные государственные органы США добились успехов в области принятия мер по предотвращению торговли людьми. Межведомственная специальная президентская группа

по контролю торговли людьми и борьбе с ней сообщила о достижениях государственных органов в области борьбы с торговлей людьми. Федеральные ведомства предоставили возможности для участия заинтересованных сторон и обеспечения транспарентности, в том числе, путем созыва форума Белого дома с руководителями частного сектора и НПО по вопросам борьбы с торговлей людьми в цепочках поставок, а также вовлечения консультантов для пострадавших в обучение на государственных учебных курсах и проведение кампаний по работе с общественностью. Государственные органы продолжали осуществлять *Федеральный стратегический план действий по оказанию услуг лицам, пострадавшим от торговли людьми в Соединенных Штатах, 2013 – 2017 гг.*

Государственные органы продолжали осуществлять меры по информированию общественности о причинах и последствиях торговли людьми. Министерство здравоохранения и социального обеспечения США продолжало финансировать одну НПО, руководящую Национальным центром ресурсов по торговле людьми и горячей линией, которая получила более 21000 звонков в 2014 году со всей территории Соединенных Штатов. 25 штатов просили разместить или рекламировать сообщения о номере телефона горячей линии или содействовали такому размещению. Американские посольства и консульства во всем мире распространяли брошюру «Знай свои права», в которой приводился номер общегосударственной горячей линии и подтверждалось, что лица, подающие заявление на получение временной работы и визы, предоставляемой в порядке обмена, получили, прочитали и уяснили брошюру, причем это мероприятие впоследствии стало предпосылкой для 791 звонка по общегосударственной горячей линии. Некоторые посольства и консульства также начали показывать в комнатах ожидания консульского отдела новый видеофильм «Знай свои права», выпущенный на 13 языках. В одном докладе, который был профинансирован из федеральных источников, указывалось на необходимость проведения дополнительной подготовки консульских работников по выявлению торговли людьми. Министерство транспорта и Министерство национальной безопасности США разработали кампанию по повышению осведомленности о торговле людьми в отрасли автобусных перевозок, которая предусматривала участие заинтересованных сторон. В 2015 году Министерство национальной безопасности США продолжило проведение общенациональной «Голубой кампании» по повышению осведомленности о торговле людьми и осуществляло подготовку сотрудников правоохранительных органов США и других стран. Министерство здравоохранения и социального обеспечения США создало новый веб-сайт «Положить конец торговле людьми» и провело разъяснительную работу с новыми общинами, в том числе, с вождями племен. Министерство образования США завершило подготовку выложенного в Интернете руководства в помощь школьным коллективам для выявления потенциальных жертв, принятия соответствующих мер для защиты учащихся и сотрудничества с партнерами из правоохранительных органов. Агентство США по международному развитию финансировало деятельность по борьбе с

торговлей людьми в более чем 15 странах. Комиссия по обеспечению равных возможностей при трудоустройстве провела более 250 мероприятий по работе с общественностью, направленных на борьбу с торговлей людьми, в том числе, интервью со СМИ, тренинги и презентации для недостаточно охваченных групп населения. Министерство сельского хозяйства США в партнерстве с Министерством национальной безопасности США приступило к проведению программы подготовки по повышению осведомленности о торговле людьми, адресованной более чем 100000 сотрудникам Министерства сельского хозяйства США во всех 50 штатах и за рубежом. Министерство обороны США проводило ежегодный курс подготовки для всего личного состава Министерства обороны США, как гражданского, так и военного, в том числе, для войск перед их развертыванием за рубежом в рамках международных миротворческих миссий. Государственные органы также продолжали проводить мероприятия по повышению осведомленности своего персонала, в том числе, общих тренингов по повышению осведомленности и целенаправленных тренингов для сотрудников правоохранительных органов и служб заключения контрактов, а также активизировали мероприятия по подготовке персонала в отделениях на местах. НПО отметили, что при проведении мероприятий по предотвращению торговли людьми упор должен делаться на права пострадавших и их защиту в соответствии с федеральным законодательством, при этом следует способствовать привлечению бывших жертв к укреплению контактов с потенциальными жертвами торговли людьми.

Поступали сообщения о злоупотреблениях, в том числе, обвинения в торговле людьми, жертвами которых становились работники, находящиеся в Соединенных Штатах и имеющие рабочие или другие не иммиграционные визы. В докладе, опубликованном в марте 2015 года, Главное бюджетно-контрольное управление США рекомендовало усилить защиту иностранных работников. НПО сообщали, что в Соединенных Штатах не хватает законов, регулирующих деятельность вербовщиков иностранных работников, и что в среде таких вербовщиков процветает мошенничество. Чтобы уменьшить уязвимость работников-мигрантов, НПО призывали к принятию федерального закона, который, в дополнение к запрету вербовщикам взимать плату с работников, обяжет вербовщиков разглашать условия трудоустройства и регистрироваться в государственных ведомствах, а также предусмотрит наказания вербовщиков за нарушение этих мер защиты. В течение отчетного периода Министерство труда США и Министерство национальной безопасности США предприняли шаги по укреплению защиты работников в части заработной платы, условий труда, транспарентности идентификации иностранных вербовщиков рабочей силы, а также льгот и средств правовой защиты, в том числе, защиты от возмездия, которые должны предлагаться временным несельскохозяйственным работникам по программе H-2B и американским работникам на аналогичных работах. Обе программы, H-2A (временные сельскохозяйственные работники) и H-2B, запрещают прямое или косвенное изменение места работы иностранных работников и взимание платы за наём или других связанных с

трудоустройством сборов, и обе эти программы требуют раскрытия информации об условиях трудоустройства.

По программе «Летняя поездка на работу» по визе J-1 Государственный департамент запретил работы, которые считаются опасными для здоровья, безопасности и благополучия приезжающих по обмену работников, и продолжал осуществлять программу контроля здоровья, безопасности и благополучия участников программы. Летом 2014 года Государственный департамент осмотрел 676 мест работы приезжающих по обмену работников в 33 штатах, и к началу 2015 года провел 54 выезда на такие места в шести штатах.

Государственные органы провели подготовку своих дипломатических сотрудников по вопросам борьбы с торговлей людьми, направленную на предотвращение их участия в преступной торговле людьми или содействия ей. Государственный департамент США провел очную и заочную (через Интернет) подготовку персонала по обеспечению дипломатической безопасности, консульских сотрудников и других работников. Государственные органы по-прежнему продолжали принимать усилия по предотвращению принудительного труда домашних работников, нанимаемых персоналом иностранных миссий (или иностранными сотрудниками международных организаций) в Соединенных Штатах, в том числе, путем запрещения отчислений из заработной платы на питание и проживание и введения требований о безналичной оплате труда непосредственно работнику. В 2014 году Государственный департамент провел брифинг для заместителей руководителей иностранных посольств, во время которого подчеркивались требования со стороны США и ответственность иностранных миссий за благополучие таких работников. Несмотря на эти усилия НПО высказывали обеспокоенность тем, что иностранные дипломаты могли уклоняться от выполнения мер защиты, установленных для иностранных домашних работников, и рекомендовали, чтобы государственные органы приняли дополнительные меры для защиты домашних работников, нанятых иностранными дипломатами.

Контроль над исполнением федеральных гражданских законов являлся важным компонентом мероприятий государственных органов по борьбе с торговлей людьми. Министерство труда США уделяло внимание тем отраслям, в которых заняты уязвимые работники, и следователи министерства, работающие на местах, часто были первыми представителями государственных органов, выявлявшими случаи эксплуатации труда. Комиссия по обеспечению равных возможностей при трудоустройстве, которая контролирует выполнение положений Раздела VII Закона о гражданских правах 1964 года и других законов о дискриминации при приеме на работу, продолжает вести три судебных дела, связанных с торговлей людьми, от имени более тысячи истцов.

Федеральный закон позволяет пострадавшему от торговли людьми самостоятельно

подавать гражданский иск. В 2015 году федеральный суд присяжных присудил 14 млн. долларов США в качестве возмещения ущерба пяти индийским гастарбайтерам, пострадавшим от торговли людьми в целях эксплуатации труда в штате Миссисипи и подавшим гражданские иски. Эта сумма была крупнейшей в истории из числа сумм, присужденных судом присяжных по делам о торговле людьми в целях эксплуатации труда в Соединенных Штатах. НПО отметили важность положений законов штатов, таких как гражданский кодекс штата Калифорнии, которые позволяют подавать иски от имени лиц, пострадавших от торговли людьми.

Законы США предусматривают экстерриториальную юрисдикцию над преступлениями, связанными с секс-туризмом, жертвами которого являются дети, и совершенными за границей гражданами США. В 2014 финансовом году ФБР арестовало шесть человек, против которых было возбуждено шесть уголовных дел, и два лица были осуждены за секс-туризм, жертвами которого стали дети. В 2014 году Министерство национальной безопасности США приняло активные меры по предотвращению секс-туризма, жертвами которого являются дети, и делилось информацией с коллегами из иностранных правоохранительных ведомств о зарегистрированных преступниках, совершивших преступления сексуального характера против детей, до их выезда за границу (из США). В 2014 финансовом году Министерство национальной безопасности США арестовало 45 человек по делам, связанным с секс-туризмом, жертвами которого являлись дети.

Государственные органы США предпринимали меры по сокращению спроса на проституцию и принудительный труд в отчетном периоде. Министерство национальной безопасности США сотрудничало с партнерами в различных городах и штатах для повышения осведомленности о торговле людьми в преддверии Суперкубка 2015 года. Министерство обороны США приняло новые правила, запрещающие военнослужащим США в Южной Корее оплачивать время, проведенное с ними работниками так называемых «непристойных баров», из-за связей этих баров с проституцией и торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации. Министерство обороны США расследовало 39 дел военнослужащих, которые обвинялись в нарушении запрета Министерства обороны США на пользование услугами проституток, что больше, чем 27 таких расследований, выполненных в предшествующем году.

Государственные органы США в 2015 году внесли изменения в Федеральные положения о закупках для укрепления защиты от торговли людьми по федеральным контрактам, в том числе, путем запрещения подрядчикам и тем, кто находится в их цепочке поставщиков, взимать с работников плату за наём на работу, использовать вербовщиков, которые не соблюдают местное трудовое законодательство страны, в которой происходит наём, или применять вводящую в заблуждение или мошенническую практики найма. ФБР и другие федеральные правоохранительные органы расследовали обвинения о долговой зависимости

и о чрезмерных сборах, требуемых вербовщиками от граждан третьих стран, работающих за рубежом по определенным государственным контрактам США. Не поступало никаких сообщений о гражданских действиях или судебном преследовании работодателей и трудовых подрядчиков, не выполняющих эти требования, в том числе, о лишении таких работодателей или трудовых подрядчиков права на участие в государственных программах США.

Министерство труда США выпустило новую редакцию перечня товаров, в отношении которых у него есть основания полагать, что они произведены с использованием детского или принудительного труда в нарушение международных стандартов, добавив к этому перечню алкогольные напитки и мясо. Министерство труда США перевело на три языка имеющийся в Интернете комплект своих руководств для бизнесов и других заинтересованных сторон по решению проблем, связанных с использованием детского и принудительного труда в глобальных цепочках поставок.

Министерство внутренних дел США оказывает услуги (напрямую или через контракты, гранты, или договоры) 566 федерально признанным племенам американских индейцев и коренных жителей Аляски общей численностью около 1,9 млн. человек, часть которых уязвима для торговли людьми. В 2014 финансовом году Министерство внутренних дел США продолжало проводить работу с многочисленными федеральными правоохранительными органами и правоохранительными органами штатов и племен, чтобы определить, как торговля людьми затрагивает племенные общины, и выявить перспективные методы работы с пострадавшими и необходимые им услуги. Министерство здравоохранения и социального обеспечения США продолжало проводить заседания с участием общин, на которых выступали вожди племен и в рамках консультаций для племен обсуждались вопросы торговли людьми, а также опубликовало информационный меморандум о торговле людьми для всех 183 получателей грантов Администрации по делам коренных жителей Америки по всей стране и на тихоокеанских территориях. Министерство здравоохранения и социального обеспечения США профинансировало одну НПО, которая обеспечивает обучение и профессиональную подготовку молодых американских индейцев мужского пола, подверженных высокому риску эксплуатации с принуждением к проституции, а также опытную подготовку медицинских работников, обслуживающих потенциальных жертв торговли людьми в районе Баккен в штате Северная Дакота. К имеющимся трудностям относится недостаточно развитая инфраструктура уголовного правосудия, не соответствующего потребностям районов проживания индейцев, и нехватка социальных услуг для пострадавших.

### **Островные территории США**

Считается, что на островных территориях США имеют место все формы торговли людьми. В Содружестве Пуэрто-Рико в течение отчетного периода было признано виновным и

приговорено к лишению свободы на срок свыше 24 лет лицо, занимавшееся торговлей детьми с целью сексуальной эксплуатации. Полицейское управление Пуэрто-Рико и Министерство национальной безопасности США расследовали это дело, а Министерство юстиции США осуществило судебное преследование по нему в федеральном суде. Хотя вопросы торговли людьми и рабства затрагиваются в трех главах уголовного кодекса Пуэрто-Рико, он не пересматривался с тем, чтобы отразить в нем современные законы о борьбе с торговлей людьми. На Виргинских островах США на предыдущей сессии парламента был внесен законопроект по борьбе с торговлей людьми, однако он не был принят. В 2014 году Министерство здравоохранения и социального обеспечения США финансировало обучение по вопросам борьбы с торговлей людьми в Пуэрто-Рико и на Виргинских островах США. На Гуаме существует Специальная группа по борьбе с торговлей людьми, состоящая из четырех комиссий: по работе с общественностью и исследованиям, вмешательству, охране правопорядка и оказанию услуг потерпевшим. В Содружестве Северных Марианских островов также действовала специальная группа под руководством Министерства юстиции США. В Американском Самоа, на Гуаме и на Виргинских островах США в течение отчетного периода не поступала информация о каких-либо расследованиях, судебных преследований или выявлении пострадавших.