

Повышение уголовной ответственности и преодоление вызовов в области уголовного преследования торговли людьми

Начало современному движению за прекращение торговли людьми было по-настоящему положено принятием Палермского протокола в 2000 г., и с тех пор оно постоянно набирает силу. Правительства добились значительных успехов и продолжают работать над принятием законодательства, криминализирующего все формы торговли людьми, стремясь к взаимодействию с представителями гражданского общества и пострадавшими для того, чтобы укрепить защиту жертв на уровне выработки политики и на низовом уровне, принять меры по предотвращению и повысить информированность общественности об опасностях и признаках современного рабства.

Несмотря на впечатляющий характер этих успехов, торговцы людьми по всему миру продолжают эксплуатировать миллионы жертв, превращая их в объекты трудовой и сексуальной эксплуатации. Эта многомиллионная индустрия разрушает семьи и общины, подрывает основы правового государства, питает криминальные структуры и является надругательством над универсальным понятием человеческого достоинства.

Основная ответственность за принятие эффективных решений в сфере борьбы с торговлей возлагается на правительства, хотя поддержка гражданского общества и международных организаций помогает находить холистические и эффективные развязки. Именно поэтому в ежегодном Докладе о торговле людьми оцениваются усилия государственных властей по всему объему парадигмы, включающей в себя уголовное преследование торговцев людьми, защиту жертв и профилактику преступлений.

В течение последних пяти лет для того, чтобы улучшить понимание этого вида преступной деятельности, осветить ее глобальные тенденции и достижения в борьбе с торговлей людьми, во вводной части к Докладу о торговле людьми рассматривались элементы защиты и профилактики из указанной выше парадигмы. Например, в нем объяснялась важность применения подхода, сфокусированного на жертвах, для их выявления и защиты и для действенного судебного рассмотрения дел о торговле людьми.

В нем уделялось пристальное внимание пути от жертвы к пережившему насилие лицу и

помощи, которая необходима для возвращения пострадавших к нормальной жизни. В докладах также говорилось о ряде эффективных стратегий предотвращения торговли людьми, в том числе о методе изучения уязвимых мест в глобальных цепочках поставок. Вводная часть доклада в этом году посвящена вопросу преследования в судебном порядке – однозначной ответственности правительств согласно Палермскому протоколу криминализировать все формы торговли людьми, осудить и привлечь к судебной ответственности виновных в совершении преступлений.

Торговля людьми не равнозначна незаконному провозу мигрантов (преступлению против государства, при котором лицо добровольно договаривается с другой стороной для того, чтобы незаконно проникнуть на территорию иностранного государства) или злоупотреблениям, связанным с оплатой или длительностью трудовой занятости (т.е. административным нарушениям трудового права). Согласно минимальным требованиям по искоренению торговли людьми согласно Закону о защите жертв торговли людьми (TVPA), эффективное реагирование системы уголовного правосудия должно подразумевать такое же серьезное отношение к уголовному преследованию случаев торговли людьми, как и к другим тяжким преступлениям, таким как похищение человека или изнасилование, и применение мер, которые являются достаточно суровыми для того, чтобы выполнять функцию сдерживания.

Проведение эффективных правоохранительных мероприятий в сфере борьбы с торговлей людьми сопряжено со сложностями. Процесс торговли людьми часто проходит различные этапы в течение длительного времени и обычно затрагивает множество лиц. Торговля людьми – это скрытое преступное деяние, совершая которое преступники пользуются тем, что сила на их стороне, и принуждают или запугивают свои жертвы, чтобы те хранили молчание. Жертвы торговли людьми могут не знать о том, что у них есть право на юридическую защиту, или они могут бояться уголовного преследования или наказания за преступления или нарушения иммиграционного законодательства, являющиеся прямым следствием преступной схемы, в которую они оказались вовлечены. Даже если жертва первоначально дает свое согласие на участие в ситуации, которая затем сопутствует эксплуатации, или соглашается участвовать в преступных действиях в ходе

такой эксплуатации, подобное согласие не имеет никакого юридического отношения к делу согласно Палермскому протоколу как только это лицо принуждается к подневольному труду путем применения силы, мошенничества или физического принуждения. При всех этих сценариях правоохранные органы должны собирать доказательства, позволяющие сотрудникам прокуратуры заявить, что подозреваемые обладали намерением эксплуатировать других, причем во многих случаях приходится иметь дело с незначительным числом или полным отсутствием свидетелей, подтверждающих эти доказательства. Правительства могут сталкиваться с дополнительными трудностями, добиваясь международного сотрудничества и определения юрисдикции, когда преступление носит трансграничный характер, для эффективного расследования и уголовного преследования преступлений в области торговли людьми. Далее рассматривается значение всеобъемлющего законодательства по противодействию торговле людьми, необходимости уголовной ответственности с серьезными сдерживающими последствиями и некоторые из проблем, с которыми приходится сталкиваться правительствам в ходе расследований и уголовного преследования преступлений в области торговли людьми.

Охват и эффективность законодательства по противодействию торговле людьми

Главным средством, необходимым для эффективного уголовного преследования дел, связанных с торговлей людьми, является всеобъемлющего закона по противодействию торговле людьми, четко определяющего состав преступления в соответствии с международным правом – конкретно указывающего преступные действия, средства и цели. Подобные законы очерчивают рамки противодействия торговле людьми на уровне всей страны. Они наделяют полномочиями правоохранные инициативы и обеспечивают ясность сотрудникам в сфере юриспруденции, позволяющую им использовать положения этих законов в ходе расследования и уголовного преследования подозреваемых преступлений, связанных с торговлей людьми. С точки зрения судебного преследования и правоприменения, в строгом законе по противодействию торговле людьми предусматривается следующее:

- криминализация всех форм торговли людьми;

- наличие четкого определения торговли людьми, в котором описываются преступные деяния, средства и цели – такие как незаконный привоз мигрантов, проституция, похищения людей, незаконный оборот органов или незаконное усыновление;
- сроки лишения свободы за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми, которые сопоставимы с приговорами за другие тяжкие преступления, такие как изнасилование или похищение;
- обязательное изложение четко очерченных функций и обязанностей соответствующих государственных ведомств или министерств, в том числе в отношении межведомственной координации при выработке политики в области противодействия торговле людьми.

Наличие строгого всеобъемлющего законодательства свидетельствует о приверженности правительства проявлению нетерпимости в отношении торговли людьми и наделению сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры средствами, необходимыми для вынесения обвинительных приговоров и восстановления правосудия в отношении жертв.

Уголовная ответственность и надежное сдерживание

Помимо защиты жертв от мести или повторной эксплуатации эффективное реагирование системы уголовного правосудия приводит торговцев людьми к ответу и для того, чтобы наказать преступников за содеянное, и для того, чтобы сдерживать других. Однако во многих странах правительства все еще добиваются введения уголовной ответственности за преступления, связанные с торговлей людьми. И даже когда им удается вынести обвинительные приговоры, иногда вместо приговоров, предусматривающих лишение свободы, им приходится обходиться назначением условных приговоров, штрафов или административных мер наказания.

Как отмечено выше, при эффективном реагировании на случаи торговли людьми необходимо признавать тяжкий характер торговли людьми и назначать меры наказания, соизмеримые с теми, которые предписываются за совершение других тяжких преступлений в конкретной стране, такие как изнасилование или похищение. Например,

в 2015 г. суды в Литве признали виновными 17 торговцев людьми и приговорили их всех к тюремному заключению на сроки от трех до восьми лет, что сопоставимо с мерами наказания, предусматриваемыми за совершение других тяжких преступлений. В 2014 г. была также внесена поправка в уголовный кодекс Литвы для того, чтобы гарантировать, что лица, занимающиеся торговлей людьми в целях их сексуальной эксплуатации, против которых выдвигались обвинения в проституции, не могли отделаться менее суровыми приговорами. Согласно этой поправке увеличились предписываемые меры наказания за получение доходов от проституции, и было удалено положение, позволяющее судьям проверять факт дачи согласия ребенком. Это более точно отражает требования международного права о том, что дети не могут давать согласия на сексуальную эксплуатацию. В дополнение к обеспечению правосудия для жертв эксплуатации, вынесение строгих приговоров способствует сдерживанию тех, кто мог бы стать торговцем людьми.

Однако многие правительства не выносят приговоров, предусматривающих достаточные сроки лишения свободы. Приговоры, выносимые торговцам людьми в судах многих стран, включают условные меры наказания, штрафы или административные санкции. Эти менее суровые меры наказания могут быть, среди прочего, следствием слишком общего характера инструкций по назначению наказаний, нехватки понимания преступной сути торговли людьми, системных недостатков в системе уголовного правосудия или социально-культурологических факторов. В некоторых странах законы в области противодействия торговле людьми позволяют судьям заменять тюремное заключение наложением штрафа, и эта практика может ограничивать подлинные возможности сдерживания, как в отношении обвиняемого, так и в отношении других торговцев людьми. Преступники, эксплуатировавшие других ради получения прибыли, часто располагают достаточными средствами для выплаты штрафа, которая для них становится лишь еще одним расходом на ведение бизнеса.

Несмотря на то, что культурные особенности системы уголовного правосудия могут приводить к разночтениям в том, как страны оценивают и наказывают подозреваемых преступников, в Палермском протоколе, подписанном 170 государствами,

подобные культурные различия не предусмотрены. Например, доступ к правосудию должен предоставляться всем жертвам независимо от их возраста или пола и уязвимым группам населения, которые обычно становятся объектами дискриминации. Аналогичным образом, судебное преследование торговцев людьми должно продвигаться вперед независимо от пола преступника. Судебная система должна придавать приоритетность делам, имеющим отношение к торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, трудовой эксплуатации, с взрослыми жертвами, жертвами мужского и женского пола и жертвами-детьми.

Например, за прошедшие несколько лет правительство **Бахрейна** приступило к уголовному преследованию возможных нарушений трудового законодательства, которые были доведены до уровня дел в области торговли людьми. В 2014 г. министерство труда Бахрейна направило на рассмотрение в суде 63 дела подобного рода (из 427 нарушений трудового законодательства). В прошлом ни один из этих видов преступлений не расследовался согласно уголовному кодексу – все они относились к категории дел, на которые распространяются положения административного права. Данное изменение представляет собой значительное улучшение в области применения санкций к лицам, занимающимся торговлей людьми, и более эффективно способствует сдерживанию.

В идеале (и согласно Палермскому протоколу) правовые рамки, ориентированные на защиту жертв, должны также санкционировать реституцию и компенсацию жертвам по распоряжению суда в сочетании с успешным вынесением обвинительного приговора преступникам. Правительства некоторых стран пошли еще дальше, сделав реституцию обязательной для денежной помощи жертвам в счет понесенных ими убытков. В 2015 г. судья в **Гайане** приговорил женщину, осужденную за торговлю людьми, к трем годам тюремного заключения, и потребовал от нее выплаты реституции впервые за всю историю этой страны. В **Швейцарии** 28 жертв получили реституционные выплаты от осужденных в 2015 г. торговцев людьми. В марте 2015 г. **австралийский** суд потребовал от осужденного преступника выплаты суммы, эквивалентной 134000 долл., в качестве компенсации задолженностей по зарплате с процентами гражданину Индии, которого он принудил к подневольному труду. Однако во многих других случаях – даже в странах с

развитыми системами правосудия – суды не назначали реституцию при вынесении уголовного приговора, и в некоторых случаях прокуроры не обращались с запросом о реституции от имени жертв.

Общие вызовы в поисках правосудия

Эффективные правоохранительные меры в области противодействия торговле людьми неизбежно наталкиваются на преграды, и даже самым оперативным правительствам не всегда удается всеобъемлющим образом решать проблему преступности. В докладе за этот год сообщается о том, что число обвинительных приговоров по делам, связанным с торговлей людьми, по всему миру составило менее 10000, в то время как, по имеющимся оценкам, число жертв торговли людьми по-прежнему остается на уровне десятков миллионов. Но при столь незначительном числе обвинительных приговоров многие системы уголовного правосудия по всему миру сталкиваются с делами, превосходящими их пропускную способность. Ограниченность финансирования и низкий уровень подготовки кадров создают препятствия для расследования многих видов преступлений, в том тех, что связаны с торговлей людьми. Часто существующие ресурсы и время приходится растягивать по всему срезу конкурирующих друг с другом приоритетов. Этими вызовами нужно заниматься без обиняков.

Трудности подготовки дел, связанных с торговлей людьми

Выстраивание убедительного дела в области торговли людьми, может быть очень сложной и громоздкой задачей. Во многих случаях сотрудник полиции начинает расследование с одной жертвы, которая может оказаться также и единственным свидетелем, способным описать насилие, мошенничество или принуждение, которым она подвергалась в процессе своей виктимизации. Затем полиции нужно собирать доказательства для подкрепления этих показаний, что нередко очень трудно и занимает много времени. Чрезвычайную важность имеет достаточная подготовленность сотрудников правоохранительных органов к подкреплению показаний жертвы и сбору доказательств для того, чтобы доказать наличие у подозреваемого намерения подвергнуть жертву трудовой или сексуальной эксплуатации. Кроме того, сотрудники следственных

органов и органов прокуратуры должны сотрудничать друг с другом на этапе проведения расследования в целях получения необходимых доказательств и корректировки слабых мест дела на самой ранней стадии. Часто причиной недостаточного количества успешно завершаемых дел в области торговли людьми является недостаточность или неполнота доказательств.

В ответ на конкретные сложности со сбором доказательств, правительства некоторых стран усилили координацию действий органов полиции и прокуратуры. Национальное управление прокуратуры в **Южной Африке** возглавило национальные мероприятия по противодействию торговле людьми, в ходе которых прокуроры осуществляют надзор над действиями специальных групп по противодействию торговле людьми на уровне провинций. Это позволяет им играть лидирующую роль в проведении правоохранных мероприятий и подготовки на уровне провинций для сотрудников полиции и общественных организаций по всей стране, расширяя сеть подготовленных профессионалов и повышая уровень их профессиональных знаний.

Сотрудникам правоохранных и судебных органов необходимо повышать квалификацию для обретения надлежащих навыков проведения расследований и обработки доказательств. Генеральный прокурор **Украины** в 2017 г. опубликовал распоряжение о предоставлении следователям, которые занимаются делами, связанным с торговлей людьми, приоритетного доступа к ресурсам для ведения наблюдения. В **Камбодже** местные организации и даже некоторые сотрудники государственных организаций признают острую необходимость принятия закона, санкционирующего применение очень сложных методов сбора доказательств, в том числе тайных расследований, прослушивания телефонных звонков и возможности получать ордера на обыск. Использование этих методов может помочь правоохранным органам уменьшить зависимость от свидетельских показаний и адаптироваться к все более нелегальной природе торговли людьми в Камбодже. Отсутствие полномочий на перечисленные выше действия ограничивает возможности правоохранных органов проводить расследования по таким делам и приводит к тому, что их приходится закрывать в тех случаях, когда сбор доказательств недоступен. Во многих других странах

существует проблема сбора и обработки данных криминалистической экспертизы, которые могли бы законным образом допускаться к использованию в ходе судебных разбирательств.

Задержки в уголовном преследовании

Во многих странах задержки в судебном преследовании и проволочки в процессе отправления правосудия вызваны чрезмерным накоплением материалов в судах и перегруженностью сотрудников правоохранительных органов. Значительные задержки в судебном преследовании могут приводить к тому, что у жертв пропадет желание давать показания или добиваться рассмотрения дела в суде. На практике они могут привести к тому, что отдельные лица не могут оказывать помощь правоохранительным органам или давать показания на судебном процессе в связи с отъездом за границу. Еще более тяжелым последствием является то, что эти задержки могут создавать возможности для того, чтобы продолжать эксплуатацию, запугивания или принуждение жертв, в том числе тех, кто в прошлом был жертвой торговли людьми и чьи показания необходимы для вынесения обвинительного приговора.

Учитывая ограниченность ресурсов и кадров, госорганы некоторых стран предприняли действия по назначению специальных прокуроров для управления рассмотрением в судах дел, связанных с торговлей людьми. Этот шаг способствует обогащению опыта по расследованию и уголовному преследованию сложных дел в области торговли людьми и обеспечивает должный уровень внимания к борьбе с этим видом преступлений. Например, специальный прокурор будет в состоянии понять, почему жертва торговли людьми первоначально может давать правоохранительным органам ложные показания по фактам преступления или даже описывать свое согласие участвовать в преступной схеме торговли людьми. Неопытный прокурор может принять отказ давать показания или дачу ложных показаний за попытки чинить препятствия уголовному преследованию вместо того, чтобы рассматривать это поведение как свидетельство успешного контроля над жертвой со стороны торговца людьми - доходящего до такой степени, что свидетель не чувствует себя в достаточной безопасности, чтобы доверять представителями правоохранительных органов.

Специальные прокуроры лучше понимают, как можно справиться с подобными вызовами.

После принятия в 2014 г. Закона о борьбе торговлей людьми в **Ботсване** Управление общественной прокуратуры назначило прокурора, специализирующегося в подготовке к судебному преследованию дел, связанных с торговлей людьми. Такие специализированные кадры понимают сложности и проблемы, с которыми обычно сопряжены дела по торговле людьми, и они могут предоставлять эту информацию сотрудникам других судебных направлений с помощью регулярной подготовки и работы по изучению судебных дел. Специальные прокуроры также имеют доступ к нуждам и потребностям жертв, дающих свидетельские показания, и они могут создавать специальные механизмы помощи этим лицам.

В 2014 г. Верховный суд **Филиппин** учредил пилотный проект непрерывного ведения судебных разбирательств для того, чтобы существенно ускорить уголовное преследование торговли людьми. Менее чем за 12 месяцев в течение первого года этого проекта суду удалось завершить семь дел по торговле людьми, и в последующие годы он продолжал судопроизводство в ускоренном порядке несмотря на то, что некоторые из этих дел по-прежнему ожидают рассмотрения в суде. Для сравнения – в 2013 г. рассмотрение дел, связанных с торговлей людьми на Филиппинах, занимало в среднем от трех до пяти лет.

В некоторых странах с романо-германской системой права торговля людьми считается особо тяжким представлением, требующим проведения судебных процессов в судах более высокой инстанции, которые могут не проводить регулярных слушаний или не иметь возможности заниматься делами, связанными с торговлей людьми из-за необходимости рассматривать дела особой важности или ограниченности ресурсов. Для решения этой проблемы правительствам следует поощрять проведение регулярных заседаний судами более высокой инстанции, финансировать их специальные сессии для предотвращения перегруженности незавершенными делами или отдавать приоритетность делам, связанным с торговлей людьми, при назначении дат судебных заседаний.

Принятие решений не в уголовном порядке

Уголовное расследование и судебное разбирательство могут требовать больших временных затрат и ресурсов без гарантии вынесения обвинительного приговора или реституции. Длительные судебные процессы в свою очередь могут приводить к разочарованию и нежеланию жертв иметь дело с системой правосудия. Жертвы, травмированные своим опытом и думающие только о том, как жить дальше, могут просто отказаться участвовать в расследовании или преследовании в судебном порядке, если они растягиваются слишком надолго. Нередко у жертв не хватает денег на поездку и проживание в городах, где проходят судебные процессы. Обвиняемые могут специально прибегать к практике переноса судебного разбирательства на более поздний срок или его затягивания, заведомо зная, что у жертвы может не быть ни экономических, ни эмоциональных ресурсов для дальнейшего участия в процессе и отстаивания своих требований.

Нередко те же факторы, которые делают человека уязвимым в отношении торговли людьми – в том числе стесненные экономические обстоятельства, дискриминация и отсутствие представительства – сохраняются и после того, как прекращается существование преступной схемы по продаже людьми. Часто жертвам помогают участвовать в длительных судебных процессах службы поддержки и доступ к разрешению на работу.

В связи с перечисленными выше проблемами жертвы торговли людьми иногда вместо уголовного судопроизводства предпочитают обращаться к процедуре медиации или участвовать во внесудебном урегулировании споров. Эти альтернативные способы считаются более оперативными и многообещающими с точки зрения получения положительных результатов – в виде финансовой компенсации, в том числе выплаты задержанной заработной платы или денежной компенсации за нарушения трудового законодательства. НПО могут даже рекомендовать жертвам в некоторых странах обращаться к медиации, а не к уголовному расследованию, чтобы избежать финансового и эмоционального ущерба, которые могут стать следствием невозможности завершить судебный процесс обвинительным приговором. В иных случаях жертвы могут предпочесть договоренность о выплате задержанной зарплаты или компенсации ущерба с

помощью внесудебного урегулирования вместо того, чтобы подвергаться риску разглашения их личной информации и неуверенности в исходе уголовного судопроизводства, которое даже в случае успешного завершения не сможет обеспечить выплаты финансовой компенсации пострадавшей стороне.

Например, в **Лаосе** правительство поощряет сотрудничество жертв с прокуратурой, и «Союз лаосских женщин» старается знакомить отдельных потерпевших с процессом уголовного судопроизводства. Однако в прошлые годы на фоне нехватки стимулов, ресурсов и юристов жертвам было очень трудно принимать участие в официальных судебных разбирательствах, которые могли быть очень длительными и почти никогда не приводили к выплате реституционных компенсаций. Вместо того, чтобы поддерживать мероприятия по преследованию в судебном порядке, эта ситуация привела к тому, что некоторые пострадавшие предпочли обратиться к традиционной внесудебной медиации для скорейшего завершения процесса и получения денежной компенсации.

Однако процедуры медиации не отвечают требованиям Палермского протокола, в котором торговля людьми определяется как уголовно наказуемое преступление, а не гражданское правонарушение, которое карается компенсацией убытков. Кроме того, ожидается, что вынесение приговоров к тюремному заключению в соответствии с чудовищной природой этого вида преступлений послужит более эффективным фактором сдерживания нежели сама по себе компенсация ущерба или выплата штрафа. Даже в тех странах, где правовая система позволяет возбуждать как гражданские иски, так и уголовные дела, в идеальной ситуации гражданский дополняет собой возбуждение уголовного дела, а не является его альтернативой. Правительства должны вселять уверенность в своих системах уголовного правосудия, привлекая к ответственности виновных в торговле людьми. Эффективное сдерживание торговцев людьми без вынесения приговоров к тюремному заключению вряд ли возможно.

Сообщничество и коррупция

Те, кто отвечает за исполнение закона, не могут быть выше закона. Сообщничество официальных лиц представляет собой проблему, подрывающую системы правосудия во многих странах. В некоторых странах сотрудники правоохранительных органов

оставляют без внимания ярко выраженные знаки эксплуатации, активно участвуют в торговле людьми или оказывают ей содействие. Иногда полицейские подрабатывают в качестве охранников в публичных домах или других заведениях, в которых происходит сексуальная эксплуатация жертв торговли людьми. В результате они могут становиться сообщниками преступников, способствуя снижению вероятности того, что жертвы будут достаточно доверять полиции, чтобы сообщать о подобных преступлениях. Некоторые сотрудники, служащие на границе, берут взятки за ее нелегальное пересечение жертвами торговли людьми или незаконно провозимыми мигрантами, которые уязвимы в отношении торговли людьми и в дальнейшем могут стать жертвами эксплуатации. Другие госслужащие могут оформлять поддельные документы для торговцев людьми или их пособников. Есть также и те, кто заслуживает порицания за использование своих должностных обязанностей для содействия торговле людьми или участия в ней ради собственной выгоды, или даже сами занимаются эксплуатацией жертв, например принуждая своих домашних работников к бытовому рабству или сознательно покупая коммерческие сексуальные услуги у жертв торговли людьми.

Благодаря своей уникальной роли в системе государственной власти сотрудники правоохранительных органов могут также препятствовать проведению расследований. Иногда, движимые стремлением к получению взяток или находясь под давлением подозреваемых в торговле людьми или их сообщников на государственной службе, некоторые сотрудники правоохранительных органов специально задерживают проведение следственных мероприятий, в том числе замедляя обработку доказательств и запрашивая отсрочку. Это может способствовать затягиванию или задерживанию процесса подготовки к судебному разбирательству и отсрочиванию его начала. Как уже отмечалось выше, такие проволочки увеличивают нагрузку на жертв, в том числе их финансовое бремя, и могут привести к их отказу от продолжения участия в уголовных процессах. Эти отсрочки также дают торговцам людьми и их сообщникам на госслужбе время для запугивания свидетелей и членов их семей.

Жизненно необходимо, чтобы власти энергично расследовали любые признаки соучастия и преследовали в уголовном порядке госслужащих и сотрудников

правоохранительных органов как за их причастность к преступной деятельности, так и за связанные с ней акты коррупции. Сообщники из числа госслужащих должны привлекаться к уголовной ответственности и получать строгие приговоры, а не просто переводиться на другую должность или подвергаться другим административным мерам наказания. Привлечение к уголовной ответственности становится сильным фактором сдерживания для любых потенциальных соучастников-госслужащих. Публичное пресечение коррупции создает доверие к правительству в целом и к правоохранительным органам в частности, и оно может способствовать сообщению жертвами и свидетелями о случаях торговли людьми.

Правительства многих стран принимают меры, соответствующие условиям на местах, для того чтобы реагировать на коррупцию и сообщничество госслужащих. Например, в 2015 г. Силы королевской полиции на островах Антигуа и Барбуда приняли новые правила, запрещающие сотрудникам полиции подрабатывать в ночных клубах и стриптиз-клубах. Этот тип второй работы является распространенным явлением в этом регионе мира, однако приняло эти правила для того, чтобы лишить эти заведения видимости защиты полиции. В 2013 г. антикоррупционная комиссия Непала предъявила обвинения 46 сотрудникам Министерства занятости иностранной рабочей силы и иммиграции за выдачу подложных документов, что стало сдерживающим фактором для других, кто мог бы соблазниться содействием торговле людьми.

Правительства могут также поддерживать прозрачность в качестве средства для раскрытия или сдерживания соучастия и коррупции среди госслужащих. Они также могут наделять независимых сотрудников полномочиями, необходимыми для расследования или предания огласке случаев соучастия сотрудников органов власти в торговле людьми, как это было сделано омбудсменами по противодействию торговле людьми **Финляндии** и **Франции**. Особые подразделения полиции по борьбе с торговлей людьми не только поддерживают приобретение специальных навыков сотрудниками правоохранительных органов – они могут также служить защитой от более обширной коррупции и пособничества. Такие подразделения были сформированы на Кипре, в Таиланде и Украине, в Чили, Южной Африке и других странах. Отбор служащих таких

подразделений с помощью проверки биографических данных и оформления допусков служит дополнительной гарантией защиты от коррупции и соучастия служащих госорганов.

Преследование всех сторон виновных в уголовных преступлениях

Учитывая разветвленность многих схем торговли людьми, рассмотрение связанных с ними дел часто связано с многочисленными сторонами – посредниками и агентствами по найму, которые склоняют людей к тому, чтобы они срывались с мест ради обещанной работы; водителями грузовиков или таксистами, обеспечивающими перевозку жертв; лицами, которые помогают незаконно пересекать границу; наемниками, контролирующими поведение жертв; лицами, извлекающими финансовую выгоду из эксплуатации; теми, кто занимается эксплуатацией - владельцами клубов, публичных домов или гостиниц; менеджерами на фермах и в гостиницах; операторами шахт и капитанами кораблей - и многими другими.

Все эти люди, если они сознательно причастны к преступной торговле людьми, заслуживают привлечения к уголовной ответственности. Торговец людьми – это не только тот, кто занимается эксплуатацией жертв или является главарем, организующим преступную сеть. Любой посредник, причастный к вербовке или перевозке – если ему известно о намерении подвергать жертв сексуальной или трудовой эксплуатации – несет ответственность за преступление и должен быть уголовно наказуем. Аналогичным образом, те, кто сознательно приобретает коммерческие сексуальные услуги у жертв сексуальной эксплуатации, также участвуют в торговле людьми.

Например, в некоторых регионах посредники вербуют женщин, предлагая им внешне законную работу за границей, но потом принуждают их к трудовой или сексуальной эксплуатации. Эти вербовщики часто действуют в тандеме с торговцами людьми в определенных городах или странах конечного назначения, и им хорошо известно, что ожидает этих женщин там, куда они направляются. Когда раскрывается факт эксплуатации – обычно в стране назначения – жертвы могут только назвать лицо, завербовавшее их обманным путем, но не главаря и организатора торговли людьми. Еще хуже то, что репатрируемые жертвы эксплуатации за рубежом часто возвращаются в те

же места, где они были завербованы, в которых они могут подвергаться запугиванию со стороны посредников, которые были непосредственно причастны к их эксплуатации, но не понесли за это ответственности. Отсутствие следственных мероприятий и уголовного преследования делает жертв уязвимыми с точки зрения мести, оно не дает им сообщать об эксплуатации властям и препятствует их участию в судебных разбирательствах с эксплуатировавшими их лицами.

Власти должны совершенствовать деятельность по обнаружению и уголовному преследованию всех, кто сознательно причастен к преступлениям, связанным с торговлей людьми, и эксплуатации жертв, в том числе путем энергичных следственных мероприятий, раскрывающих тактику преступных схем, отслеживающих членов преступных организаций и ход денежных расчетов. Во многих случаях сотрудники государственных органов могут полагать, что посредники не причастны к сговору, или им неизвестно, что произойдет с теми, кого они нанимают или транспортируют, что делает их неподсудными. Для того, чтобы гарантировать привлечение преступников всех уровней к ответственности за участие в торговле людьми, необходимо тщательное расследование в отношении всех участников сети торговли людьми. Его проведение может стать фактором сдерживания, отбивающим у других желание выполнять эти функции.

Независимо от того, могут ли сотрудники правоохранительных органов установить, что посредник знал о планируемой эксплуатации, в ходе расследования им следует опрашивать этих посредников для того, чтобы лучше понять схему в целом и добиться правосудия и безопасности для жертв. В 2012 г. в **Соединенных Штатах Америки** власти штата Нью-Йорк инкриминировали нескольким обвиняемым торговлю людьми и отмывание денег. Они также выдвинули обвинения против шестерых таксистов за их роль в перевозке жертв и поиске новых клиентов, преследуя всех посредников, ответственных за проведение операции по торговле людьми, и покупателей.

Власти могут также повышать информированность в населенных пунктах, в которых часто орудуют вербовщики, предупреждая тех, кто может стать жертвой ложных обещаний, чреватых их виктимизацией. Активная работа среди уязвимых групп

населения может также помочь сотрудниками правоохранительных органов выявить жертвы, которые могут помочь в определении схемы поведения вербовщиков и доказать наличие намерения, необходимое для вынесения приговора в уголовном порядке. Филиппинское управление по трудоустройству за рубежом энергично осуществляет программу повышения информированности для того, чтобы филиппинские работники за рубежом научились распознавать настораживающие признаки незаконных или недобросовестных методов найма рабочей силы. Хорошо осведомленные иностранные работники в свою очередь предоставляют информацию этому ведомству, которая позволяет ему выявить и провести активное расследование подозрительных действий по найму рабочей силы. В 2015 г. им было проведено расследование 98 случаев незаконной вербовки, связанных с 231 истцами. Это привело к закрытию 12 незарегистрированных заведений и направлению 84 дел для проведения уголовного расследования.

Принятие энергичных мер по расследованию и уголовному преследованию всех посредников и сторон, сознательно участвовавших в преступной торговле людьми, необходимо для предотвращения этой преступной деятельности и наказания всех виновных. В законах по борьбе с торговлей людьми многих стран содержатся положения о мерах наказания для пособников и соучастников. В них предусматриваются различные меры наказания для тех, кто в разной степени причастен к разным составляющим преступной деятельности. Таким образом, властям следует стремиться к применению законодательства по борьбе с торговлей людьми для уголовного преследования всех, кто сознательно участвовал в целом ряде охватываемых этим законодательством нарушений.

Необходимость двустороннего и многостороннего сотрудничества

Торговля людьми происходит практически во всех странах мира, и, как правило, у нее нет границ. Несмотря на то, что преступная торговля людьми не требует перемещения ни внутри страны, ни за границей, дела в области торговли людьми часто связаны с их перемещением из страны происхождения, транзитом и прибытием в страну назначения. Это становится все более обычным явлением в условиях современной взаимосвязанной глобальной экономики и увеличения миграционных потоков. Бежавшие от конфликта люди в поисках возможностей часто пересекают несколько стран, становясь

в пути уязвимыми в отношении торговли людьми. Иных, завербованных у себя на родине, посредники или эксплуататоры, а иногда и те, кто занимается незаконным провозом мигрантов, перевозят в третьи страны, где им угрожает подневольный труд. Торговцы людьми часто пользуются пробелами в сотрудничестве между властями для сокрытия истинного масштаба своих преступлений. Трансграничный характер многих преступлений, связанных с торговлей людьми, требует углубленного сотрудничества между разными государствами. Они должны выполнять принятые ими обязательства в соответствии со статьями 2 и 10 Палермского протокола, требующими сотрудничества и обмена информацией среди государственных правоохранительных органов, иммиграционных и других соответствующих органов в целях расследования и уголовного преследования торговли людьми.

Государственные органы стран происхождения сообщают о сложностях в области расследования и уголовного преследования преступной торговли людьми, жертвы которой сталкиваются с эксплуатацией за рубежом. Власти стран назначения и стран транзита сообщают о неспособности собирать доказательства мошенничества или принуждения на первоначальной вербовочной стадии преступных схем. Кроме того, в ходе правоохранительной деятельности часто возникают большие сложности в вопросах юрисдикции. Тем не менее, делаются многообещающие усилия в области международного сотрудничества. В 2016 г. при поддержке властей **Шри-Ланки** **Непал** отправил группу сотрудников полиции и представителей министерств торговли, иностранных дел и социального обеспечения в столицу Шри-Ланки Коломбо для расследования утверждений о том, что торговцы людьми и лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, все чаще используют Шри-Ланку в качестве транзитного пункта для женщин, доставляемых в Непал в целях дальнейшей эксплуатации в других странах. Совместно с полицией Шри-Ланки группа из Непала обнаружила и помогла отправить домой 19 оказавшихся там работников-мигрантов.

За отчетный период в 2016 г. власти **Казахстана** провели расследование по 17 делам, связанным с торговлей людьми, совместно с государственными органами некоторых других стран, в том числе **Кыргызстана**, **Узбекистана**, **России** и

Таджикистана.

В Сент-Люсии следователи полиции сотрудничали с представителями **США, Бангладеш и Соединенного Королевства**, проводя следственные мероприятия в отношении трех мужчин из Индии и одного мужчины из Бангладеш, против которых были выдвинуты обвинения в принуждении девяти лиц к подневольному труду в гостиничной индустрии. Недавно государственные органы возбудили уголовное преследование всех четырех обвиняемых. Правоохранительное ведомство одного из штатов Индии сотрудничало с правоохранительными органами Соединенного Королевства в целях уголовного преследования британского обвиняемого по делу о секс-туризме, связанному с **Объединенным Королевством и Индией**. Аналогичным образом, правоохранительные органы **США и Мексики** проводили согласованные двусторонние правоохранительные мероприятия в рамках «Американо-мексиканской двусторонней правоохранительной инициативы по борьбе с торговлей людьми» для ликвидации преступных сетей, действовавших по обе стороны их общей границы. В 2015 г. власти этих двух стран одновременно арестовали в обоих государствах восьмерых преступников, против которых были выдвинуты обвинения в организации торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. Затем госорганы сотрудничали по вопросам экстрадиции в США пятерых обвиняемых, арестованных в Мексике.

Во многих законах по противодействию торговле людьми содержатся положения, предусматривающие экста-территориальную юрисдикцию и позволяющие государственным органам разных стран проводить расследования в отношении их граждан, совершающих преступления, связанные с торговлей людьми, за рубежом. Например, законы **США, Португалии, Катара и Швеции**, запрещающие сексуальные преступления в отношении детей, обладают экстратерриториальным действием, что позволяет осуществлять уголовное преследование подозреваемых в организации детского секс-туризма, являющихся гражданами этих государств, за преступления, совершенные ими во время пребывания за границей.

Кроме того, помимо использования опыта и ресурсов государств-членов, многосторонние организации стимулируют развитие глобальных, региональных и

местных стратегий ликвидации сетей торговли людьми, наделяя полномочиями уязвимые группы населения. Интерпол публикует уведомления с запросами о сотрудничестве или предупреждения для государств-членов, благодаря которым национальные органы полиции могут обмениваться критически важной информацией о преступлениях. Например уведомление зеленого цвета содержит предупреждения и сведения о лицах, совершивших уголовные преступления, которые, по всей вероятности, снова совершат эти преступления в других странах.

УНП ООН, отвечающее за содействие реализации Палермского протокола, созывает государственных экспертов для совместной работы по возникающим проблемам в области торговли людьми и предоставляет техническую помощь государственным органам по их требованию. Кроме того, УНП ООН ведет открытую базу данных, относящихся к прецедентному праву, в которой содержится информация о более чем 1400 делах, связанных с торговлей людьми по всему миру, а также публикует дайджест для оказания помощи специалистам в области уголовного права и другим экспертам, интересующимся тем, как доказательственные вопросы решаются в других юрисдикциях. Многосторонние и региональные организации также работают над укреплением консенсуса своих государств-членов по поводу общих целей, обязательств и стандартов, и они могут поддержать стандартизацию методов проведения исследований и сбора данных на региональном и субрегиональном уровнях. Одним из примеров руководящей роли многосторонней организации, благодаря которой удалось добиться консенсуса и принять новый юридически обязывающий документ регионального значения, является Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Конвенция стран АСЕАН о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, вступившая в силу 8 марта 2017 г., создает правовые рамки для прямого сотрудничества правоохранительных органов государств-членов по делам, связанным с торговлей людьми. Представители государств-членов, гражданского общества, академических кругов, частного сектора и бывшие жертвы часто используют возможности международных форумов для обмена информацией о своем опыте и текущих вопросах (в том числе в области выявления новых и намечающихся проблем, связанных с торговлей людьми).

Также как это относится ко всем аспектам борьбы с торговлей людьми, сотрудничество позволяет воспользоваться опытом, ресурсами и потенциалом – и это позволяет добиваться лучших результатов в области правоприменения и в деле защиты жертв.

Заключение

Торговля людьми представляет собой преступление против человеческого достоинства, и она требует соответствующего наказания. Ни одно правительство не может расправиться с торговцами людьми или удовлетворить потребности жертв, не располагая строгими и всеобъемлющими законами по борьбе с торговлей людьми, надежными правоохранительными ресурсами и потенциалом в области уголовного преследования, опирающимся на достаточное финансирование и информированные органы правосудия. Жертвы торговли людьми заслуживают своевременного и значимого доступа к правосудию, обеспечиваемого системой, которая уважает принципы правового государства и право каждого на должные правовые процедуры. В отсутствие этих мер торговля людьми будет процветать по-прежнему.

Несмотря на то, что правительства не могут компенсировать боль и унижение человеческого достоинства, испытываемые жертвами, они могут стремиться к искоренению причиненного зла путем официального признания несправедливости, преследования в уголовном порядке, признания виновности и вынесения приговоров лицам, участвующим в торговле людьми, и их пособникам. Принимая эти меры, государства восстановят справедливость для жертв, создавая более стабильное общество для того, чтобы те, кто уязвим, были защищены и стремясь к созданию мира, в котором нет места современному рабству.

Методология

Государственный департамент США подготовил данный доклад на основе информации посольств США, государственных должностных лиц, неправительственных и международных организаций, опубликованных докладов, статей в периодических изданиях, научных исследований, ознакомительных поездок по всем регионам мира, а также сообщений, поступивших по электронному адресу tipreport@state.gov. Это адрес,

по которому неправительственные организации и частные лица могут информировать Госдепартамент США о том, насколько успешно государственные органы их стран борются с торговлей людьми.

Дипломатические представительства и национальные ведомства США предоставили данные о торговле людьми и мерах борьбы с этим явлением, принимаемых на государственном уровне. Эти данные – результат тщательных исследований, в том числе встреч с широким кругом государственных чиновников, представителей местных и международных НПО, сотрудников международных организаций, журналистов, ученых и бывших жертв. Зарубежные миссии США очень серьезно относятся к освещению вопросов, связанных с торговлей людьми. В *Докладе о торговле людьми* за 2017 г. освещается деятельность правительств с 1 апреля 2016 по 31 марта 2017 года.

Классификация по уровням

Госдепартамент относит каждую страну к одному из четырех уровней, в соответствии с требованиями Закона о защите жертв торговли людьми (TVPA). Такая классификация отражает скорее интенсивность действий правительства по борьбе с торговлей людьми, чем масштабы этой проблемы. Анализу подвергается деятельность государственных структур, направленная на обеспечение соблюдения минимальных стандартов Закона TVPA по ликвидации торговли людьми (см. стр. 38), которые в целом соответствуют положениям Палермского протокола.

Самый высокий рейтинг соответствует Уровню 1, однако это вовсе не означает, что в той или иной стране не существует проблемы торговли людьми или что она делает достаточно для того, чтобы решить эту проблему. Соответствие Уровню 1 скорее говорит о том, что правительство признает существование торговли людьми, прилагает усилия для борьбы с этим явлением и соблюдает минимальные стандарты закона TVPA. Чтобы страна оставалась на Уровне 1, ее правительство должно каждый год демонстрировать заметные успехи в борьбе с торговлей людьми. Иными словами, Уровень 1 – это ответственность, а не повод для самоуспокоения. Борьба страны с торговлей людьми не

прекращается никогда.

В распределении по уровням и описательной части *Доклада о торговле людьми* за 2017 год отражена оценка следующих моментов:

- принятие законов, запрещающих наиболее злостные формы торговли людьми (по определению закона TVPA), и введение уголовного наказания за преступления, связанные с торговлей людьми;
- введение уголовной ответственности за преступления, связанные с торговлей людьми, в виде лишения свободы сроком до четырех лет или более строгого наказания;
- выполнение законов, направленных на борьбу с торговлей людьми, посредством активного судебного преследования наиболее распространенных в стране форм торговли людьми и вынесения приговоров преступникам;
- предупреждающие меры по выявлению жертв с внедрением систематических процедур, которые направляют усилия правоохранительных органов и других государственных или поддерживаемых государством учреждений, непосредственно занимающихся идентификацией жертв;
- государственное финансирование и сотрудничество с НПО для обеспечения первичного медицинского обслуживания, консультаций и убежищ, где в минимально травмирующих условиях жертвы смогут поделиться с подготовленными работниками социальных служб и правоохранительных органов своим опытом, связанным с торговлей людьми;
- меры по защите жертв, в том числе доступ к услугам и предоставление им убежища без принудительного содержания в нем, а также предусмотренные

законом альтернативы возвращению в страны, где жертвы могут подвергнуться наказаниям и лишениям;

- степень, в которой государство обеспечивает правовую и другую помощь жертвам, а также проведение судебного разбирательства без ущерба для прав, достоинства и психологического здоровья жертв, в соответствии с национальным законодательством;
- степень, в которой государство обеспечивает безопасную, гуманную и, насколько это возможно, добровольную репатриацию жертв и их возвращение к нормальному образу жизни;
- государственные меры по предотвращению торговли людьми, в том числе пресечение действий, считающихся факторами, способствующими торговле людьми, таких как изъятие работодателями паспортов мигрантов и предоставление вербовщикам или агентствам по найму возможности взимать с потенциальных мигрантов плату за услуги по найму; и
- государственные мероприятия, направленные на сокращение объема коммерческих сексуальных услуг и международного секс-туризма.

На распределение по уровням и описательную часть НЕ ВЛИЯЕТ следующее:

- действия, даже самые похвальные, которые предпринимаются исключительно неправительственными организациями в стране;
- мероприятия по повышению осведомленности общества (финансируемые государством или из иных источников), которые непосредственно не связаны с уголовным преследованием торговцев людьми, защитой жертв или предотвращением торговли людьми; и

- проводимые на широкой основе инициативы в правоохранительной сфере или в области развития.

Отчет Главного бюджетно-контрольного управления США: «Государство добилось значительных успехов, отраженных в ежегодных докладах, однако оно недостаточно четко объясняет конкретные рейтинги или изменения».

5 декабря 2016 г. Главное бюджетно-контрольное управление США опубликовало отчет, в котором давалась оценка Ежегодного доклада Госдепартамента США о торговле людьми. Среди прочего, в отчете содержались рекомендации по поводу необходимости более четкого объяснения фактических оснований для присвоения определенного рейтинга той или иной стране в докладе Госдепартамента. В связи с этим объяснение классификации каждой страны в Докладе за 2017 г. теперь содержится в первом абзаце текста, посвященного каждой из стран, и включает новые формулировки, которые более конкретно объясняют факторы, повлиявшие на присвоение того или иного уровня. Эти изменения призваны прояснить взаимосвязь между формулировкой в отношении каждой из стран и ее соответствующим рейтингом, что особенно важно в случае отнесения страны к более высокому или более низкому уровню.

Руководство по установлению уровней

Уровень 1

Страны, государственные органы которых в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, призванные искоренить торговлю людьми.

Уровень 2

Страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, но прилагают значительные усилия, чтобы привести свою деятельность в соответствие с такими

стандартами.

Контрольный список Уровня 2

Страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, но прилагают значительные усилия, чтобы привести свою деятельность в соответствие с такими стандартами, и в которых:

- a. *абсолютное число* жертв жестоких форм торговли людьми очень велико или существенно растет;
- b. не удается представить доказательства *усиления мероприятий* по противодействию жестоким формам торговли людьми по сравнению с предыдущим годом (включая рост числа расследований, уголовного преследования и вынесения приговоров за преступления, связанные с торговлей людьми, увеличение объема помощи жертвам, а также сокращение числа доказательств причастности государственных служащих к жестоким формам торговли людьми; или
- c. заключение о том, что данная страна прилагает значительные усилия по приведению своей деятельности в соответствие с минимальными стандартами, было основано на обязательствах этой страны принять *дополнительные меры в будущем году*.

Уровень 3

Страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, и не прилагают значительных усилий, чтобы привести свою деятельность в соответствие с этими нормами.

В Законе о защите жертв торговли людьми перечислены дополнительные факторы, на основании которых страну относят либо к Уровню 2 (либо в Список особого внимания Уровня 2), либо к Уровню 3. Это, во-первых, степень вовлеченности страны в наиболее злостные виды торговли людьми, т. е. в какой степени она является страной происхождения жертв, транзитным государством или страной назначения. Во-вторых – в

какой мере государственные органы страны не соблюдают минимальных стандартов закона TVPA; в частности, какова степень соучастия должностных лиц и государственных служащих в наиболее злостных видах торговли людьми. И в-третьих, какие разумные меры необходимы для того, чтобы обеспечить соблюдение государственными органами минимальных стандартов TVPA, с учетом ресурсов и возможностей правительства бороться с наиболее злостными видами торговли людьми.

В поправке к закону TVPA от 2008 года предусмотрено, что любая страна, которая входила в Список особого внимания Уровня 2 в течение двух лет подряд и должна была бы остаться в этом списке и в последующем году, относится в третий год к Уровню 3. Государственный секретарь США имеет право отменить автоматическое понижение уровня страны, если имеются достаточные основания полагать, что понижение уровня не оправдано, так как правительство этой страны располагает письменным планом, который в случае реализации предусматривает значительные меры по соблюдению минимальных стандартов TVPA в борьбе с торговлей людьми, и выделяет значительные ресурсы на реализацию этого плана. Госсекретарь может отменить такое понижение только в течение двух лет подряд. После третьего года рейтинг страны повышается до Уровня 2 или понижается до Уровня 3. Информация об автоматическом понижении уровня страны находится в посвященном ей разделе описательной части доклада.

Финансовые санкции в отношении стран Уровня 3

Согласно Закону о защите жертв торговли людьми, в отношении государственных органов стран Уровня 3 могут применяться определенные санкции, в соответствии с которыми президент США может приостановить или прекратить предоставление иностранным государствам помощи, не являющейся гуманитарной и не связанной с торговлей. Кроме того, президент США может решить не предоставлять финансирование для участия государственных служащих страны Уровня 3 в учебных программах и программах культурного обмена. В соответствии с Законом о защите жертв торговли людьми, президент США может также отдать распоряжение исполнительному директору США в каждом из многосторонних банков развития и Международном валютном фонде о

необходимости голосовать против любых кредитов или другого использования институциональных средств для указанных стран Уровня 3 в большинстве случаев (за исключением помощи гуманитарного и торгового характера и помощи, направленной на определенные цели развития). В качестве альтернативы, Президент может отменить вышеуказанные ограничения в случае, если будет сделан вывод о том, что предоставление такого содействия стране Уровня 3 будет означать продвижение целей TVPA или национальных интересов США. TVPA также наделяет Президента полномочиями в вопросе отмены ограничений на финансирование если это необходимо во избежание значительного неблагоприятного воздействия на уязвимые слои населения, в том числе на женщин и детей.

Финансовые санкции вступают в силу с вступлением государственных органов США в новый финансовый год 1 октября 2017 года.

Никакое распределение по уровням не носит постоянного характера. Каждая страна, в том числе США, может добиться большего. Все страны должны предпринимать и наращивать усилия по борьбе с торговлей людьми.