

Caraïbisch gebied 2020: Een meerjaren-strategie ter verhoging van veiligheid, welvaart en welzijn van de bevolking van de Verenigde Staten en het Caraïbisch gebied¹

Het Caraïbisch gebied is de “derde grens” van de Verenigde Staten, gekenmerkt door gemeenschappelijke belangen en maatschappelijke banden die elke dag tastbare baten opleveren voor burgers van de VS. De Verenigde Staten is de voornaamste handelspartner van het Caraïbisch gebied, blijk van een levendig samenwerkingsverband dat in 2016 een handelsoverschot van \$4,6 miljard voor de Verenigde Staten te zien gaf, evenals 14 miljoen bezoeken van Amerikaanse toeristen en 11,042 Caraïbische studenten die in de Verenigde Staten studeren. Wij worden ook geconfronteerd met een groot aantal gemeenschappelijke bedreigingen in het hele gebied. Kleine, maar significante aantallen gewelddadige extremisten die afkomstig zijn uit de regio, hebben zich aangesloten bij ISIS. De moordcijfers in Caraïbische landen behoren tot de hoogste in de wereld. Toenemende criminaliteit en endemische corruptie vormen een bedreiging voor het vermogen van de overheid tot het bieden van veiligheid en goed bestuur. Dit veroorzaakt tevens irreguliere migratie naar de Verenigde Staten. Bij het beveiligen van de zuidgrens van de Verenigde Staten dienen we erop voorbereid te zijn dat transnationale criminele organisaties meer van hun activiteiten zullen verleggen naar het Caraïbisch gebied als een doorvoerpunt van narcotica, migranten, wapens en andere clandestiene activiteiten.

Deze strategie, gecoördineerd met de overkoepelende instanties, identificeert de prioriteiten van het *Department of State* en de *U.S. Agency for International Development* voor de Amerikaans betrekkingen met de Caraïbische regio op het gebied van veiligheid, diplomatie, welvaart, energie, onderwijs, en volksgezondheid. Met betrekking tot **veiligheid** zullen we samenwerken met onze Caraïbische partners teneinde zeker te stellen dat ISIS geen voet aan de grond krijgt in de regio, clandestiene handelsnetwerken te ontmantelen, de veiligheid ter zee te verhogen, gewelddadige en georganiseerde misdaad te confronteren, en de informatie-uitwisseling omtrent bedreigingen tussen de landen uit te breiden. Onze **diplomatie** zal zowel het politieke niveau van onze dialoog met het Caraïbisch gebied verhogen en deze strakker richten op de zes prioriteiten van deze strategie. Wij zullen onze eigen **welvaart** en die van onze buurlanden verhogen door het bevorderen van duurzame groei, open markten voor de Amerikaanse export en investering en ontwikkeling onder aanvoering van het bedrijfsleven. Met betrekking tot **energie** zullen uitvoer van Amerikaans aardgas en het gebruik van Amerikaanse technologie op het gebied van duurzame energie schonere en goedkopere alternatieven opleveren voor zware stookolie en de afhankelijkheid van Venezuela verminderen.

¹ “Caraïbisch gebied” omvat de lidstaten van de Caraïbische Gemeenschap (CARICOM) + de Dominicaanse Republiek.

Op het gebied van **onderwijs** zullen wij onze middelen concentreren op uitwisselingen en programma's voor studenten, wetenschappers, leraren en andere hoogopgeleide personen die de Amerikaanse en Caraïbische gemeenschappen wederzijds ten bate zullen komen en economische ontwikkeling en ondernemerschap zullen bevorderen.

Op het gebied van de volksgezondheid zullen we de samenwerking met landen in de regio voortzetten ter bestrijding van besmettelijke ziekten, zoals HIV/AIDS en Zika, vanuit het inzicht dat dodelijke ziektekiemen een bedreiging vormen die geen grenzen kent.

VEILIGHEID

In samenwerking met Caraïbische overheden zullen wij onze wederzijdse landsveiligheid versterken en de veiligheid van onze burgers bevorderen door het ontwikkelen van programma's om transnationale criminele en terroristische organisaties te ontmantelen, de clandestiene handel in en smokkel van goederen en mensen terug te dringen, de rechtsstaat te versterken, de burgerveiligheid te verbeteren en kwetsbaarheid voor terroristische bedreigingen te verlagen.

Het bestrijden van transnationale criminele en terroristische organisaties

- **Wetshandhaving en landsverdediging:** Wij zullen instanties op het gebied van wetshandhaving en grenscontrole, landsverdediging en regionale veiligheid steunen met training, uitrusting, programma's voor institutionele opbouw, technische assistentie, en operationele coöperatie ter versteviging van ons samenwerkingsverband in de strijd tegen transnationale criminele en terroristische organisaties. We zullen helpen om samenwerking, aansprakelijkheid en vertrouwen tussen de veiligheidsinstanties en het publiek te verbeteren.
- **Overheid, justitiële systemen en de civiele samenleving:** Wij zullen samenwerkingsverbanden met overheden en de civiele gemeenschap verstevigen ter preventie, onderzoek en vervolging van terrorisme; ter bestrijding van terroristische financierings- en ondersteuningsnetwerken; ter beperking van kwetsbaarheid voor radicalisering; en ter verbetering van de grensbeveiliging. Wij zullen de capaciteit van de betrokken overheden uitbreiden om binnenlandse en transnationale criminaliteit te onderzoeken en te vervolgen, hulp te bieden aan slachtoffers, criminele organisaties te ontmantelen en de rehabilitatiemogelijkheden voor minderjarige delinquenten uit te breiden.
- **Regionale samenwerking:** Wij zullen een gemeenschappelijk operationeel kader definiëren om gezamenlijke bedreigingen aan te pakken, met inbegrip van het bestrijden van narcoticasmokkel ter zee, en stimulering van informatie-uitwisseling met betrekking tot wetshandhaving.

Verhoging van de burgerveiligheid

- **Voorkoming van misdaad en geweld:** Wij zullen partnerregeringen helpen om risicjongeren en -gemeenschappen weerbaarder te maken door het bieden van educatieve, economische en sociale kansen.
- **Bestuur:** Wij zullen inspanningen ondersteunen om corruptie te voorkomen en te vervolgen, de effectiviteit van de overheid te verhogen, en nationale en regionale instellingen voor het bewaken van criminaliteit te ontwikkelen teneinde zeker te stellen dat misdaadpreventie-programma's doelgericht zijn.

DIPLOMATIE

De *United States-Caribbean Strategic Engagement Act of 2016* geeft de brede belangstelling weer voor dieper en regelmatiger engagement tussen Caraïbische leiders en de Amerikaanse regering. Uitbreiding van geïnstitutionaliseerd engagement zal leiden tot effectievere coördinatie van de ongelijkaardige componenten van de Amerikaans-Caraïbische betrekkingen en grotere multilaterale samenwerking tot stand brengen bij de Organisatie van Amerikaanse Staten en de Verenigde Naties.

Verdieping van het Amerikaans-Caraïbisch engagement

- **Amerikaans-Caraïbische dialoog:** Het Departement zal, met steun en deelname van leidinggevend en in relevante overkoepelende instellingen en het Congres, een jaarlijkse overlegsbijeenkomst met Caraïbische leiders organiseren. De bijeenkomst zal een trefpunt vormen ter bevordering van de in deze strategie weergegeven actiepunten.
- **Diplomatiek engagement van de V.S in het Oost-Caraïbisch gebied:** Indien de fondsen daartoe in de toekomst beschikbaar komen, zou het Departement de mogelijkheden kunnen beschouwen om haar diplomatieke en consulaire aanwezigheid uit te breiden in Oost-Caraïbische landen die momenteel geen onderdak bieden aan een permanent Amerikaans diplomatiek gezantschap.
- **Caraïbisch-Amerikaanse diaspora diplomatie:** Het Departement zal in contact treden met de omvangrijke Caraïbische diaspora-gemeenschap in de Verenigde Staten ter bevordering van de doelstellingen van deze strategie.

WELVAART

Wij zullen steun verlenen aan de Amerikaanse export en uitbereiding van de werkgelegenheid. Inziende dat alle betrokken partijen baat hebben bij welvaart in de Caraïben zullen wij met onze Caraïbische partners aan het werk gaan om duurzaam economisch beleid te bevorderen, evenals door het bedrijfsleven geleide, werkgelegenheid-scheppende groei, gebruik makend van handelspreferentie-programma's en sleutelforums zoals de *U.S.-CARICOM Trade and Investment Council*.

Verbetering van het handels- en investeringsklimaat

- **Regionale handelsconferentie:** Wij zullen een handels- en investeringsconferentie beleggen met Caraïbische landen die is gericht op het uitbreiden van de bilaterale handel en verbetering van het investeringsklimaat en het regulatieve milieu in de regio.
- **Bevordering van de Amerikaanse export:** Wij zullen gebruik maken van het *Direct Line* programma om de aandacht te vestigen op mogelijkheden voor Amerikaanse export en investeringen.

Steun voor ontwikkeling van bedrijfsleven en infrastructuur

- **Ontwikkeling van het kleinbedrijf:** Teneinde de werkgelegenheid in het bedrijfsleven uit te breiden en nieuwe markten voor Amerikaanse bedrijven te scheppen zullen wij de groei en formalisering van kleine en middelgrote ondernemingen bevorderen en mogelijkheden zoeken om kansen te bieden aan vrouwelijke en jonge ondernemers.
- **Connectiviteit:** Wij zullen helpen om toegang tot het Internet in het Caraïbisch gebied uit te breiden door versterking van het contact met autoriteiten op het gebied van beleidsontwikkeling en regelgeving, evenals met Amerikaanse leiders op het gebied van de informatica, met het oog op ontwikkeling en aanleg van breedband.
- **Landbouw:** Wij zullen naleving van regelgeving en normen steunen ter uitbreiding van handel in landbouwproducten en ter verbetering van de voedselveiligheid voor Amerikaanse consumenten.
- **Open Skies:** Wij zullen ons inzetten om voor eind 2020 meer *Open Skies* overeenkomsten te sluiten met Caraïbische landen ter vereenvoudiging van het reizen en het handelsverkeer.
- **Duurzaam toerisme:** Wij zullen gezonde, goed-beheerde en productieve ecosystemen, de ruggengraat van de Caraïbische toeristenindustrie, cultiveren ter zee en aan de kusten.

ENERGIE

Caraïbische consumenten betalen gemiddeld drie maal zoveel voor elektriciteit als Amerikaanse consumenten, hetgeen een belasting vormt voor hun economieën en gelegenheid voor wederzijds batige samenwerking. De Verenigde Staten hebben het voornemen om het gebruik van goedkope, betrouwbare energiebronnen uit te breiden, met inbegrip van duurzame energie en aardgas, ter aanmoediging van economische groei waardoor nieuwe mogelijkheden zullen ontstaan voor Amerikaanse energiebedrijven en energie-export om te concurreren op de wereldmarkt.

Versterking van energiebeheer en verbetering van energieplanning

- **Hervorming van de energiesector:** Wij zullen doelgerichte technische assistentie verlenen aan landen met de capaciteit en belangstelling voor het hervormen van de energiesector en nutsbedrijven, teneinde investering vanuit het bedrijfsleven en uitvoer van Amerikaanse energy-technologie aan te moedigen.
- **Regulatorische hervormingen:** Wij zullen onze inspanningen voortzetten op het gebied van geïntegreerde planning van hulpbronnen en regulatieve hervormingen ter aanmoediging van overheden en nutsbedrijven om transparante en economisch haalbare beslissingen te nemen met betrekking tot capaciteitsverbeteringen die de risico's voor Amerikaanse investeerders beperken en de kosten verlagen voor consumenten.
- **Regionale energieplanning:** Wij zullen steun verlenen aan inspanningen van CARICOM en anderen om de regionale platform voor coördinatie van energieplanning te verbeteren teneinde schaalvoordelen te bewerkstelligen.

Overheidsfinanciering als middel om investeringsrisico's te beperken

- **Openbare financieringsbronnen:** Wij zullen Amerikaanse en internationale financieringsbronnen gebruiken als middel om ontwikkelaars van energieprojecten te helpen om technische en politieke risico's te beperken, waardoor de afhankelijkheid van de regio van geïmporteerde brandstoffen zal worden teruggebracht en openingen zullen worden geschapen voor investering vanuit het Amerikaanse bedrijfsleven en voor publiek-private samenwerkingsverbanden.

ONDERWIJS

Educatieve en culturele programma's tussen het Caraïbisch gebied en de Verenigde Staten bouwen sterkere economische samenwerkingsverbanden op, verlagen de kwetsbaarheid voor misdaad en extremisme, bevorderen de uitvoer van Amerikaanse diensten op het gebied van hoger onderwijs en stimuleren samenwerking op het gebied van wetenschap, technologie en ontwikkeling.

Stimulering van economische samenwerkingsverbanden ter bevordering van groei

- **Publiek-private samenwerkingsverbanden:** Wij zullen steun verlenen aan publiek-private samenwerkingsverbanden die strategieën voor ontwikkeling van hoger onderwijs en werkgelegenheid in de Verenigde Staten en het Caraïbisch gebied vereenvoudigen, evenals de inspanningen van Amerikaanse colleges en universiteiten om in aanmerking komende studenten uit de regio te rekruteren.

Opbouw van beveiligingscapaciteiten en berichtgeving

- **Amerikaanse sprekerprogramma's:** Wij zullen Amerikaanse deskundigen, digitale communicatie, en andere hulpbronnen voor berichtgeving aanwenden om de criminaliteit terug te dringen en gewelddadig extremisme tegen te gaan.

Vergroting van het concurrentievermogen op het halfmond

- **Jeugdige leerlingen:** Wij zullen Amerikaanse academische deskundigen naar de regio sturen om lees- en schrijfcursussen voor jeugdige leerlingen te ontwikkelen.
- **Uitwisselingen:** Wij zullen samenwerking op onderwijsgebied aanmoedigen tussen Amerikaanse en Caraïbische vaklieden, studenten en wetenschappers.
- **Opleidingen in onderwijsbeleid:** Wij zullen programma's creëren voor technische hulp en verschaffing van virtuele leermiddelen aan leerkrachten, beleidsmakers en maatschappelijke organisaties.

VOLKSGEZONDHEID

Verbetering van gezondheidsbescherming, stimulering van de volksgezondheid en het verhogen van het vermogen tot herstel van noodsituaties en calamiteiten in het Caraïbisch gebied komen de nationale veiligheid en de economische belangen van de V.S. ten goede. Veilige en stabiele gezondheidszorg-systemen werken de productiviteit van de Caraïbische bevolkingsgroepen in de hand en dragen bij tot economische welvaart.

Verhoging van de veiligheid van Amerika door wereldwijde verbetering van de gezondheidsbescherming

- **Wereldwijde agenda voor gezondheidsbescherming (*Global Health Security Agenda, GHSA*):** Teneinde de veiligheid van Amerikaanse staatsburgers te verbeteren en de gezondheid van Caraïbische staatsburgers te bevorderen, zullen wij CARICOM landen middels de GHSA bijstaan om dreiging van besmettelijke ziekten te voorkomen, te onderkennen en te beantwoorden, en de Internationale Gezondheidsregeling na te leven.
- **Herstelvermogen:** Wij zullen tevens samenwerken met Caraïbische landen om niet-besmettelijke ziekten te bestrijden en om hun vermogen om te reageren op noodsituaties te ontwikkelen, evenals het infrastructureel herstelvermogen na calamiteiten met natuurlijke zowel als menselijke oorzaken.

Stimulering van het Presidentiële noodplan voor AIDS hulp (*President's Emergency Plan for Aids Relief, PEPFAR*)

- **PEPFAR:** Wij zullen Caraïbische landen bijstaan om vóór 2020 de "90-90-90" doelstellingen te behalen van het Gezamenlijk HIV/AIDS-programma van de Verenigde Naties, met inbegrip van ontwikkeling van gerichte HIV/AIDS programma's, effectief partnerbeheer en implementatie van nieuwe beleidsmaatregelen.