

TRADE

Import Licensing

**Agreement Between the
UNITED STATES OF AMERICA
and the RUSSIAN FEDERATION**

Effected by Exchange of Letters at
Hanoi and Washington
November 19, 2006

with

Annex



NOTE BY THE DEPARTMENT OF STATE

Pursuant to Public Law 89—497, approved July 8, 1966
(80 Stat. 271; 1 U.S.C. 113)—

“ . . .the Treaties and Other International Acts Series issued under the authority of the Secretary of State shall be competent evidence . . . of the treaties, international agreements other than treaties, and proclamations by the President of such treaties and international agreements other than treaties, as the case may be, therein contained, in all the courts of law and equity and of maritime jurisdiction, and in all the tribunals and public offices of the United States, and of the several States, without any further proof or authentication thereof.”

RUSSIAN FEDERATION

Trade: Import Licensing

*Agreement effected by exchange of letters
at Hanoi and Washington November 19, 2006;
Entered into force November 19, 2006.
With annex.*

Ханой, «19» ноября 2006 года

Уважаемая Посол Шваб!

В знак признания нашего взаимного обязательства по обеспечению режима наиболее благоприятствуемой нации и национального режима по отношению к экспорту с территорий наших стран и обязательств Соглашения о Всемирной Торговой Организации (ВТО), имею честь подтвердить то, что делегация Правительства Российской Федерации и делегация Правительства Соединенных Штатов Америки достигли понимания в отношении следующих принципов, которые будут применяться при установлении процедур импортного лицензирования товаров, содержащих шифровальные средства:

1(a) Правительство Российской Федерации будет применять любые процедуры или другие требования, относящиеся к импортному лицензированию товаров, содержащих шифровальные средства, на недискриминационной основе в соответствии со Статьями I и III ГАТТ 1994. Процедуры, относящиеся к нотификации, экспертизе, получению разрешения и лицензированию товаров, содержащих шифровальные средства, и процесс по исключению товаров будут транспарентными и предсказуемыми и не будут устанавливать неоправданные и обременительные требования на данную продукцию.

Послу Сьюзен К. Шваб
Торговому представителю
Соединенных Штатов Америки

1 (б) Условия для импорта товаров, содержащих шифровальные средства, являющихся предметом существующих и будущих исключений, указанных во всех Примечаниях к категории 5 части 2 “Информационная безопасность” Списка товаров и технологий двойного назначения Вассенаарских договоренностей не будут являться более ограничительными, чем условия, действующие на дату подписания данного письма.¹

2 (а) Правительство Российской Федерации устранил любые существующие ограничения, и не будет применять любые новые, такие, как получение экспертных заключений, разрешений и лицензий при импорте следующих категорий товаров:

(I) товары, содержащие шифровальные средства, обладающие следующими ограниченными функциями:

(а) аутентификация, включающая все аспекты контроля доступа без шифрования файлов и текстов, за исключением шифрования, относящегося к паролям и идентификации и другой подобной защиты данных от несанкционированного доступа; и

(б) электронная цифровая подпись с любой криптографической функцией;

(II) товары, содержащие шифровальные средства, имеющие любую из следующих составляющих:

(а) симметричный криптографический алгоритм, использующий криптографический ключ длиной не более 56 бит; или

(б) асимметричный криптографический алгоритм, основанный на любом из следующих методов:

А) разложению на множители целых чисел, размер которых не превышает 512 бит;

¹ Включая мобильные телефоны, находящиеся в настоящее время в розничной продаже в Российской Федерации.

В) вычислении дискретных логарифмов в мультипликативной группе конечного поля размера, не превышающего 512 бит; или

С) дискретном логарифме в группе, отличного от поименованного в вышеприведенном подпункте В размера, не превышающего 112 бит;

(III) товары, указанные в Примечании 3 (“Криптографическое примечание”) к категории 5 части 2 “Информационная безопасность” Списка товаров и технологий двойного назначения Вассенаарских договоренностей, относящиеся к товарам для массового распространения;

(IV) компоненты программного обеспечения (включая операционные системы), реализующие криптографические функции, которые не могут быть изменены пользователями, и не требуют существенной поддержки поставщиком для установки и для которых поддерживающая документация, подтверждающая данные характеристики, является общедоступной, или предоставляется, если она не является общедоступной;

(V) товары с криптографическими функциями, используемые для защиты технологических каналов сетей связи или управления сетями связи или системами связи;

(VI) беспроводное оборудование, осуществляющее шифрование информации только в радиоканале с максимальной дальностью беспроводного действия без усиления и ретрансляции менее 400 м в соответствии со спецификациями производителя; и

(VII) товары, у которых криптографическая функция заблокирована производителем.

2 (б)

(I) для товаров, подпадающих под действие пункта 2 (а), Правительство Российской Федерации разрешит импорт данных товаров, основанный на однократном представлении нотификации в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности о том, что данные

товары не подлежат контролю в качестве шифровальных средств. Для выполнения этого требования производитель товара будет подавать заполненный бумажный экземпляр формы, содержащую информацию, приведенную в приложении к данному письму. Товары, описанные в пунктах 1 (б) и 2 (а), не потребуют лицензирования как шифровальные средства.

(II) Если информация, являющаяся охраняемой собственностью, будет сообщена в нотификации, производитель будет определять эту информацию, а федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности защитит такую информацию. Когда информация об алгоритме является охраняемой собственностью, в качестве описания алгоритма производитель сообщает федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности наименование собственника алгоритма.

(III) Подтверждение нотификации будет автоматическим, если федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности не свяжется с производителем в течение 10 рабочих дней после подачи нотификации по вопросу его соответствия требованиям пункта 2 (а). Производителю будет предоставлена возможность исправить незначительные ошибки в декларации.

(IV) Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности будет вести общедоступный Интернет-сайт, где будет опубликовано такое подтверждение. Любой импортер или перевозчик может воспользоваться соответствующей информацией. Если нотификация на товар была внесена в реестр, импортер/перевозчик только указывает, что товар появился на сайте в соответствующем разделе грузовой таможенной декларации (ГТД). Процедура нотификации предназначена упростить ввоз товаров, перечисленных выше, и не приведет к задержкам или получению дополнительных разрешений.

Товары, импорт которых как шифровальных средств ранее требовал получения экспертного заключения и которые подпадают под пункт 2 (а),

будут автоматически публиковаться на Интернет-сайте и не будут подлежать прохождению процедур, описанных в пункте 2 (б).

3. Товары, содержащие шифровальные средства, и которые должны ввозиться по лицензии, проходят процедуру получения экспертного заключения и разрешения однократно. Если эксперту необходима дополнительная информация для экспертного заключения, он уведомляет производителя о необходимости представления данной информации в течение 10 рабочих дней с момента подачи заявления. Производители не будут обязаны предоставлять исходный код, и отказ в представлении такого кода сам по себе не будет приводить к отказу по заявлению. После получения разрешения идентичный или подобный продукт может быть ввезен на территорию Российской Федерации на основе лицензии, выданной в соответствии со Статьей 2 Соглашения ВТО по Процедурам Импортного Лицензирования. Время, необходимое для завершения процедур импортного лицензирования, включая время для получения экспертного заключения, разрешения федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности и лицензии Минэкономразвития России не должно превышать 3-х месяцев. Стоимость проведения экспертизы и лицензирования будет прозрачной и будет основываться на стоимости оказанных услуг.

4. В течение 90 дней с даты настоящего письма российская сторона установит временную систему для реализации положений пунктов 1-3 этого письма.

5. Российская сторона также включит в проект постановления список критериев, основанных на технических параметрах товаров, с целью дальнейшего ограничения охвата товаров, подлежащих процедуре, описанной в пункте 3. Эти товары будут проходить процедуру, описанную в пункте 2 (б).

6. Данные согласованные принципы будут отражены в Докладе Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО в том виде, который должен быть согласован Правительством Российской Федерацией и всеми заинтересованными членами ВТО.

7. В то время, когда Правительство Российской Федерации продолжает работу по завершению многосторонних переговоров о присоединении к ВТО, оно будет взаимодействовать с Правительством США и другими заинтересованными членами по вопросу о рассмотрении функционирования временной системы. Целью такого пересмотра будет внесение большей ясности и определенности в процедуры нотификации, получения подтверждений и лицензирования продуктов с шифровальными функциями, а также, по возможности, дальнейшее уточнение и расширение сферы действия пунктов 1(б) и 2(а).

8. В то время, пока разрабатывается временный порядок, Правительство Российской Федерации будет также вести дальнейшие двусторонние переговоры с Правительством США по вопросу импорта мобильных персональных устройств, маршрутизаторов, коммутаторов и технологий доверенных платформ.

9. С учетом технических параметров, российская сторона рассмотрит включение в проект постановления следующих товаров по пункту 2 (а): полупроводники; полупроводниковые модули или печатные платы с криптографическими возможностями; и устройства с криптографическими возможностями, которые не могут быть устранены, но неработоспособны без специального программного обеспечения, такие как в телекоммуникационном оборудовании.

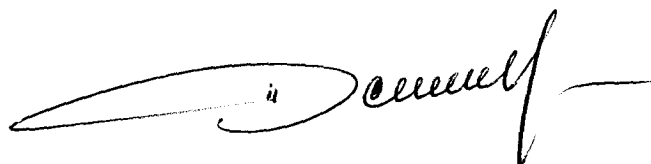
Кроме того, в рамках двустороннего сотрудничества, мы договариваемся о следующем:

1. Правительство Российской Федерации продолжит консультации с Правительством США в части регулирования импорта на территорию Российской Федерации продукции, содержащей криптографические средства, а также в части соответствующего законодательства. Правительство Российской Федерации и Правительство США должны также провести консультации по объёму регулирования, включая разработку объективных критериев для определения товаров, подлежащих регулированию, и товаров, которые из-под него полностью исключены.

2. Правительство Российской Федерации будет применять процедуры или другие требования, относящиеся к импортному лицензированию товаров, содержащих шифровальные средства, на недискриминационной основе в соответствии со Статьей I Соглашения о торговых отношениях между Правительствами Российской Федерации и Соединенными Штатами Америки (17 июня 1992). В этих целях российская сторона не будет принимать или использовать приказы, инструкции или иные меры, в соответствии с которыми отдельные компании США или их товары будут подвергаться более тщательной проверке относительно Положения по импортному лицензированию товаров, содержащих шифровальные средства.

Надеюсь на двустороннюю работу с Вами также в переговорах по вступлению России в ВТО по этим вопросам.

Примите, уважаемая Посол Шваб, уверения в моем глубоком к Вам уважении.



Г. Греф
Министр

Нотификация производителя продукции, содержащей шифровальные средства, будет включать:

- наименование заявителя;
- наименование продукции (продукция или программное обеспечение, семейство продукта);
- цель использования (выполняемые функции);
- используемые криптографические алгоритмы (название и описание криптографического алгоритма и максимальная длина ключа);
- категория исключений;
- криптографические функции, заблокированные производителем;
- максимальная дальность беспроводного действия (только для радиоэлектронных средств связи);
- дата заполнения нотификации;
- печать/подпись.

Hanoi ~~27~~ November, 2006

Dear Ambassador Schwab!

In recognition of our mutual obligation to provide most-favoured nation and national treatment to exports from the territory of our respective countries and the obligations of the Agreement Establishing the World Trade Organization (WTO), I have the honor to confirm that the delegation of the Government of the Russian Federation and delegation of the Government of the United States have reached an understanding in respect of the following principles to be applied in connection with the establishment of import licensing procedures for imports of goods containing encryption technology:

1(a) The Government of the Russian Federation will apply any procedures or other requirements relating to licensing imports of goods containing encryption technology on a non-discriminatory basis, consistent with Articles I and III of GATT 1994. The procedures related to the notification, evaluation, approval, and licensing of goods containing encryption technology, and the process for exempting goods will be transparent and predictable and will not impose unreasonable or burdensome requirements on such goods.

1(b) The conditions for importation of goods containing encryption technology subject to current and any future exemptions indicated in all of the Notes, to Category 5 Part 2 “Information Security” of the Wassenaar Arrangement Dual Use List will not be more restrictive than those in effect as of the date of this letter.¹

2(a) The Government of the Russian Federation will eliminate any existing restrictions and not apply any new restrictions, such as experts evaluations, approvals, and licenses, for the importation of the following categories of goods:

I. goods containing encryption with the following limited functions:

Ambassador Susan C. Schwab
United States Trade Representative

¹ This includes mobile phones currently sold at retail in the Russian Federation.

- (a) authentication including all aspects of access control without encryption of files and texts, except encryption related to passwords and identification and other similar data protection from unauthorized access; and
 - (b) electronic digital signature with any encryption function;
- II. goods containing encryption technology which consist of any of the following components;
 - (a) a symmetric cryptographic algorithm employing a key length not exceeding 56 bits long; or
 - (b) an asymmetric cryptographic algorithm based on one of the following methods:
 - (A) factorization of integers not exceeding 512 bits;
 - (B) computation of discrete logarithms in multiplicative group of a finite field of a size not exceeding 512 bits; or
 - (C) the discrete logarithm in group other than in item B hereof not exceeding 112 bits;
- III. goods covered under Note 3 (“Cryptography Note”) to Category 5 Part 2 “Information Security” of the Wassenaar Arrangement Dual Use List relating to mass market goods;
- IV. components of software (including operating systems) implementing an encryption functionality that cannot be modified by a user and require no substantial supplier support for installation and for which supporting documentation on these characteristics is publicly available, or if not publicly available, is provided;
- V. goods with an encryption functionality used to protect the technological channels of communication networks or to manage communication networks or systems;
- VI. wireless equipment performing the encryption of data within a radio channel only with a maximal range of wireless operation without strengthening and re-translation of less than 400 meters according to manufacturer's specifications; and
- VII. goods for which the encryption functionality is disabled by the manufacturer.

2(b)

- I. For goods covered under sub-paragraph 2(a), the Government of the Russian Federation will permit the importation of such goods based on a one-time submission of a notification to the federal executive body in the field of security that the goods are exempted from control for encryption purposes. To comply with this requirement, the manufacturer of the good will submit a completed paper copy of a

form containing information specified in the attachment to this letter. Goods covered by sub-paragraph 1(b) and 2(a) will not require a license for reasons of encryption.

- II. If proprietary information is submitted in the notification, the manufacturer will identify that information and the federal executive body in the field of security will protect such information. When an algorithm is proprietary information, a manufacturer will only be required to include the name of the owner of the algorithm to the federal executive body in the field of security as the description of the algorithm.
- III. Confirmation of notification will be automatic, unless the federal executive body in the field of security contacts the manufacturer within ten working days after submission of the notification regarding its compliance with the requirements of sub-paragraph 2(a). A manufacturer will have an opportunity to cure minor errors in its declaration.
- IV. The federal executive body in the field of security will maintain a public internet site where it will post such confirmations. Any importer or shipper may rely on a relevant confirmation. Once a good is notified and confirmed, an importer/shipper shall only be required to indicate that the good appears on the internet site in the relevant customs declaration. This notification procedure is intended to facilitate the entry of the goods listed above and will not result in any delays or additional approval procedures.

Goods that have previously been subject to examination under import procedures related to encryption, and are covered by the scope of sub-paragraph 2(a), will be automatically posted on the internet site without going through the procedures in sub-paragraph 2(b).

3. Goods containing encryption technology that need an import license shall undergo expert evaluation and approval only once. If an expert evaluator needs additional information for its evaluation, it shall notify the manufacturer and request such information within 10 working days of the application. Manufacturers will not be obligated to submit source code and failure to submit such code alone, will not result in denial of an application. After the good is approved, the same or like good can be imported into the Russian Federation with a license issued in a manner consistent with Article 2 of the WTO Agreement on Import Licensing Procedures. The time period for completing import licensing procedures, including the time required to obtain an experts' evaluation and to receive approval of the federal executive body in the field of security and

Ministry of Economic Development and Trade import license shall not exceed three months. Fees for experts evaluations and licensing will be transparent and based on the costs of services rendered.

4. Within 90 days after the date of this letter, the Russian side will establish an interim system for the implementation of paragraphs 1 through 3 of this letter.

5. The Russian side also will include in the regulation a list of criteria based on the technical capability of the goods to further limit the scope of goods subject to the procedures in paragraph 3. Goods meeting these criteria will be covered under the procedures and requirements set out in paragraph 2(b).

6. These agreed principles will be reflected in the Working Party Report on the Russian Federation's accession to the WTO with language to be elaborated between the Government of the Russian Federation and all interested WTO members.

7. As the Government of the Russian Federation continues its work to complete the multilateral negotiations on accession to the WTO, it will engage the Government of the United States and other interested Members in a review of the operation of this interim system. The purpose of this review will be to clarify and refine procedures for notification, confirmation, and licensing of goods with encryption capabilities and, where possible, to further improve and expand the coverage of sub-paragraphs 1(b) and 2(a).

8. As interim procedures are being developed, the Government of the Russian Federation will also engage in further bilateral discussions with the Government of the United States on the treatment of mobile handsets, routers, switches, and trusted platform technologies.

9. Given their technical capabilities, Russian side will consider including the following goods in the draft decree and under sub-paragraph 2(a): semiconductors, semiconductor modules or printed circuit assemblies with encryption capability; and items with cryptography that cannot be removed, but cannot work without special software, such as in telecommunications equipment.

In addition, in terms of bilateral work, we agree on the following:

1. The Government of the Russian Federation will continue to consult with the Government of the United States on regulations or legislation under consideration regarding the rules for importing goods containing encryption technology into the territory of the Russian

Federation. The Government of the Russian Federation and the Government of the United States shall also consult on the coverage of regulations, including development of objective criteria for determining those goods that are subject to regulation and those goods that are excluded entirely.

2. The Government of the Russian Federation will apply any procedures or other requirements relating to licensing imports of goods containing encryption technology on a non-discriminatory basis, consistent with Article I of the Agreement on Trade Relations between the Government of the Russian Federation and the United States of America (June 17, 1992). To this end, the Russian side will not issue or use orders, instructions, or other measures that identify specific U.S. companies or their goods and subject those companies or goods to enhanced scrutiny in relation to regulations on import licensing procedures for goods containing encryption technology.

I look forward to working with you bilaterally and in Russia's WTO accession negotiations on these issues.

Please accept, dear Ambassador Schwab, the assurances of my deepest respect.

G.Gref
Minister

ANNEX

The notification by the producer of goods containing encryption technology, will contain:

- - the name of the applicant;
- name of goods (goods or software, product family);
- purpose of use (executable functions);
- cryptographic algorithms used (name and description of the cryptographic algorithm and maximum key length);
- category of exemptions;
- cryptographic functions disabled by the manufacturer;
- effective range of wireless operation (only for radio electronic devices);
- date of filling in the notification;
- stamp/ signature.

EXECUTIVE OFFICE OF THE PRESIDENT
THE UNITED STATES TRADE REPRESENTATIVE
WASHINGTON, D.C. 20508

NOV 19 2006

H.E. German Gref
Minister
Ministry of Economic Development
and Trade of the Russian Federation

Dear Minister Gref:

I was pleased to receive your letter of this date which reads as follows:

“In recognition of our mutual obligation to provide most-favoured nation and national treatment to exports from the territory of our respective countries and the obligations of the Agreement Establishing the World Trade Organization (WTO), I have the honor to confirm that the delegation of the Government of the Russian Federation and delegation of the Government of the United States have reached an understanding in respect of the following principles to be applied in connection with the establishment of import licensing procedures for imports of goods containing encryption technology:

1(a) The Government of the Russian Federation will apply any procedures or other requirements relating to licensing imports of goods containing encryption technology on a non-discriminatory basis, consistent with Articles I and III of GATT 1994. The procedures related to the notification, evaluation, approval, and licensing of goods containing encryption technology, and the process for exempting goods will be transparent and predictable and will not impose unreasonable or burdensome requirements on such goods.

1(b) The conditions for importation of goods containing encryption technology subject to current and any future exemptions indicated in all of the Notes, to Category 5 Part 2 “Information Security” of the Wassenaar Arrangement Dual Use List will not be more restrictive than those in effect as of the date of this letter.¹

D
11-19-06

¹ This includes mobile phones currently sold at retail in the Russian Federation.

2(a) The Government of the Russian Federation will eliminate any existing restrictions and not apply any new restrictions, such as experts evaluations, approvals, and licenses, for the importation of the following categories of goods:

- I. goods containing encryption with the following limited functions:
 - (a) authentication including all aspects of access control without encryption of files and texts, except encryption related to passwords and identification and other similar data protection from unauthorized access; and
 - (b) electronic digital signature with any encryption function;
- II. goods containing encryption technology which consist of any of the following components;
 - (a) a symmetric cryptographic algorithm employing a key length not exceeding 56 bits long; or
 - (b) an asymmetric cryptographic algorithm based on one of the following methods:
 - (A) factorization of integers not exceeding 512 bits;
 - (B) computation of discrete logarithms in multiplicative group of a finite field of a size not exceeding 512 bits; or
 - (C) the discrete logarithm in group other than in item B hereof not exceeding 112 bits;
- III. goods covered under Note 3 (“Cryptography Note”) to Category 5 Part 2 “Information Security” of the Wassenaar Arrangement Dual Use List relating to mass market goods;
- IV. components of software (including operating systems) implementing an encryption functionality that cannot be modified by a user and require no substantial supplier support for installation and for which supporting documentation on these characteristics is publicly available, or if not publicly available, is provided;
- V. goods with an encryption functionality used to protect the technological channels of communication networks or to manage communication networks or systems;

D 11/10/06

- VI. wireless equipment performing the encryption of data within a radio channel only with a maximal range of wireless operation without strengthening and re-translation of less than 400 meters according to manufacturer's specifications; and
- VII. goods for which the encryption functionality is disabled by the manufacturer.

2(b)

- I. For goods covered under sub-paragraph 2(a), the Government of the Russian Federation will permit the importation of such goods based on a one-time submission of a notification to the federal executive body in the field of security that the goods are exempted from control for encryption purposes. To comply with this requirement, the manufacturer of the good will submit a completed paper copy of a form containing information specified in the attachment to this letter. Goods covered by sub-paragraph 1(b) and 2(a) will not require a license for reasons of encryption.
- II. If proprietary information is submitted in the notification, the manufacturer will identify that information and the federal executive body in the field of security will protect such information. When an algorithm is proprietary information, a manufacturer will only be required to include the name of the owner of the algorithm to the federal executive body in the field of security as the description of the algorithm.
- III. Confirmation of notification will be automatic, unless the federal executive body in the field of security contacts the manufacturer within ten working days after submission of the notification regarding its compliance with the requirements of sub-paragraph 2(a). A manufacturer will have an opportunity to cure minor errors in its declaration.
- IV. The federal executive body in the field of security will maintain a public internet site where it will post such confirmations. Any importer or shipper may rely on a relevant confirmation. Once a good is notified and confirmed, an

D
11/19/06

importer/shipper shall only be required to indicate that the good appears on the internet site in the relevant customs declaration. This notification procedure is intended to facilitate the entry of the goods listed above and will not result in any delays or additional approval procedures.

Goods that have previously been subject to examination under import procedures related to encryption, and are covered by the scope of sub-paragraph 2(a), will be automatically posted on the internet site without going through the procedures in sub-paragraph 2(b).

3. Goods containing encryption technology that need an import license shall undergo expert evaluation and approval only once. If an expert evaluator needs additional information for its evaluation, it shall notify the manufacturer and request such information within 10 working days of the application. Manufacturers will not be obligated to submit source code and failure to submit such code alone, will not result in denial of an application. After the good is approved, the same or like good can be imported into the Russian Federation with a license issued in a manner consistent with Article 2 of the WTO Agreement on Import Licensing Procedures. The time period for completing import licensing procedures, including the time required to obtain an experts' evaluation and to receive approval of the federal executive body in the field of security and Ministry of Economic Development and Trade import license shall not exceed three months. Fees for experts evaluations and licensing will be transparent and based on the costs of services rendered.

4. Within 90 days after the date of this letter, the Russian side will establish an interim system for the implementation of paragraphs 1 through 3 of this letter.

5. The Russian side also will include in the regulation a list of criteria based on the technical capability of the goods to further limit the scope of goods subject to the procedures in paragraph 3. Goods meeting these criteria will be covered under the procedures and requirements set out in paragraph 2(b).

D
11/19/06

6. These agreed principles will be reflected in the Working Party Report on the Russian Federation's accession to the WTO with language to be elaborated between the Government of the Russian Federation and all interested WTO members.

7. As the Government of the Russian Federation continues its work to complete the multilateral negotiations on accession to the WTO, Russia will engage the Government of the United States and other interested Members in a review of the operation of this interim system. The purpose of this review will be to clarify and refine procedures for notification, confirmation, and licensing of goods with encryption capabilities and, where possible, to further improve and expand the coverage of sub-paragraphs 1(b) and 2(a).

8. As interim procedures are being developed, the Government of the Russian Federation will also engage in further bilateral discussions with the Government of the United States on the treatment of mobile handsets, routers, switches, and trusted platform technologies.

9. Given their technical capabilities, Russian side will consider including the following goods in the draft decree and under sub-paragraph 2(a): semiconductors, semiconductor modules or printed circuit assemblies with encryption capability; and items with cryptography that cannot be removed, but cannot work without special software, such as in telecommunications equipment.

In addition, in terms of bilateral work, we agree on the following:

1. The Government of the Russian Federation will continue to consult with the Government of the United States on regulations or legislation under consideration regarding the rules for importing goods containing encryption technology into the territory of the Russian Federation. The Government of the Russian Federation and the Government of the United States will also consult on the coverage of regulations, including development of objective criteria for determining those goods that are subject to regulation and those goods that are excluded entirely.

D
11.19.06

2. The Government of the Russian Federation will apply any procedures or other requirements relating to licensing imports of goods containing encryption technology on a non-discriminatory basis, consistent with Article I of the Agreement on Trade Relations between the Government of the Russian Federation and the United States of America (June 17, 1992). To this end, the Russian side will not issue or use orders, instructions, or other measures that identify specific U.S. companies or their goods and subject those companies or goods to enhanced scrutiny in relation to regulations on import licensing procedures for goods containing encryption technology.

I look forward to working with you bilaterally and in Russia's WTO accession negotiations on these issues. Please accept, dear Ambassador Schwab, the assurances of my deepest respect."

I am pleased to confirm that the delegation of the United States shares this understanding of the principles set out in your letter. We also look forward to working with you and your colleagues on this important issue.

Please accept the assurances of my deepest respect.

A handwritten signature in cursive script, appearing to read "Susan C. Schwab".

Susan C. Schwab

ANNEX

The notification by the producer of goods containing encryption technology, will contain: the name of the applicant; name of goods (goods or software, product family); purpose of use (executable functions); cryptographic algorithms used (name and description of the cryptographic algorithm and maximum key length); category of exemptions; cryptographic functions disabled by the manufacturer; effective range of wireless operation (only for radio electronic devices); date of filling in the notification; stamp/signature.

8
11-19-06